

中美宏观收入分配中政府部门 和居民部门收入结构比较

跨越时空的比较是比较危险的，因为世易时移，事物本身可能发生了质的变化。另一方面，就像钱钟书先生在论及比较文学时所说的，猫跟猫比没意思，猫跟狗比才有意思。这里不避诟病，我们将人均 GDP 相近时期的中美宏观收入分配中政府和居民部门收入结构进行比较，无非是想通过这种比较，探讨两国在宏观收入分配领域转移的情况，并为我国宏观收入分配状况改进提供一种借鉴。

一、时期的选择

中国自 1978 年实行改革开放以来，迅速成为 GDP 增长最快的国家。2005 年 GDP 总量已居世界第 4 位，到 2008 年中国 GDP 已达 30 万亿元人民币^①，很有可能取代德国成为世界第 3。人均 GDP 的增速也名列前茅，从建国初期的人均 GDP 不足 100 美元，到改革开放初期的 200 美元，从 2003 年的 1000 美元，到 2006 年的 2000 美元，中国的经济在加速跨越一个又一个台阶。2008 年中国人均 GDP 首次突破 3000 美元，达到 3266 美元^②。但中国的工业化进程还没有完成，到目前为止仍处于工业化中期阶

^① 这里提到的中国 GDP 均为按现价计算的。

^② 李德水：2009 年 3 月 6 日两会发言。

段。中国经济的问题主要是发展方式尚未根本改变，经济增长主要靠政府主导的投资推动。尽管国内储蓄率很高，但由于金融部门效率不高，国内资本仍十分紧缺，而与此同时，国家20000亿美元的外汇储备主要以购买美国国债的方式藏于国外。同时资源与环境压力与制约还不能很好地解决。

美国经过一个世纪完成工业化进程，19世纪末成为世界经济的领先者^③。到目前为止，美国经济的规模与实力，仍居世界首位。美国社会中，种族、民族、宗教、传统关系十分复杂，战争因素频频，能够保持经济突飞猛进，社会相对稳定，殊为不易。从结果推导原因，美国经济发展必有其合理性，绝非仅凭政治和军事霸权所能做到。美国1942年美国人均GDP达到1199美元，1951年达到2201美元，1962年达到3139美元^④。

我们选取1996-2005年这一区间与美国1942-1962年区间进行对比，主要标志是两个时期的两国人均GDP都是处于1000到3000美元之间，具有一定的参照意义。

二、宏观收入分配的几个概念

国民收入分配是指国民收入在居民、政府和企业三者之间的分配的比例及其相互关系。国民收入分配分为初次分配和再分配，初次分配形成初次分配总收入，再分配形成可支配总收

^③ [英]安格斯·麦迪逊：《世界经济千年史》，北京大学出版社，2003年，第31页。

^④ [美]商务部经济分析局（Bureau of Economic Analysis）在线数据库。这个数据是以现价计算的，如以2000年不变价折算，美国1929年人均GDP已达6746美元。

入。

所谓可支配总收入是指在初次分配总收入的基础上，通过经常转移的形式对初次分配总收入进行再次分配。再分配的结果形成各个机构部门的可支配总收入。各部门的可支配总收入之和称为国民可支配总收入。

从初次分配到再分配之间经过了一个经常转移的行为或过程。转移是一个机构单位向另一个机构单位提供货物、服务或资产，而同时并没有从后一机构单位获得任何货物、服务或资产作为回报的一种交易。经常转移包括扣除资本转移外的所有转移。其形式有收入税、社会保险付款、社会补助和其他经常转移。而资本转移则是指一个部门无偿向另一个部门支付用于非金融投资的资金，是一种不从对方获取任何对应物作为回报的交易。资本转移具有不同于经常转移的两个特征，一是转移的目的是用于投资，而不是用于消费；二是资本转移其实物形式往往涉及除存货和现金以外资产所有权的转移；其现金形式往往涉及除存货以外的资产的处置。资本转移包括投资性补助和其他资本转移。

三、中美居民和政府部门可支配收入的构成比较

（一）中国居民初次分配收入主要由三部分构成，一是劳动者报酬，指劳动者因从事生产活动所获得的全部报酬。包括

劳动者获得的各种形式的工资、奖金和津贴，既包括货币形式的，也包括实物形式的，还包括劳动者所享受的公费医疗和医药卫生费、上下班交通补贴、单位支付的社会保险费、住房公积金等。对个体经济来说，其所有者所获得的劳动报酬和经营利润不易区分，这两部分统一作为劳动报酬处理。换言之，劳动者报酬既包括本部门所创造的增加值中支付给本部门劳动者的报酬，还包括其他部门支付的劳动者报酬；二是净财产收入，系由财税收入减去利息支出形成，财产收入包括利息、红利和其他财产收入；三是其他要素收入，主要是指固定资产折旧和营业盈余，等于本部门所创造的增加值减去劳动者报酬和生产税净额后形成的余额。初次分配后，通过经常转移的形式对初次分配总收入进行再次分配，其结果是形成居民部门的可支配总收入。中国居民初次分配总收入加上经常转移净收入，即经常转移收入减去经济转移支出后，形成居民的可支配收入。经常转移收入包括社会保险、社会补助和其他转移收入，转移支出包括收入税、社会保险和其他转移支出。

中国政府的可支配收入它由三部分构成，一是生产税净额，包括本部门所创造的增加值中交纳的生产税，也包括其他部门交纳的生产税；二是净财产收入，由利息收入减去利息支出形成；三是其他要素收入，主要指固定资产折旧和营业盈余，

等于本部门所创造的增加值减去劳动者报酬和生产税后形成的余额。初次分配总收入加上经常转移净收入，即经常转移收入减去经常转移支出后，形成政府的可支配收入。经常转移收入包括收入税、社会保险付款和其他转移收入，经常转移支出包括收入税、社会保险、社会补助和其他转移支出。

（二）美国的个人可支配收入是由个人收入减去个人所交纳的收入税形成。个人收入由六部分构成，一是劳动者报酬，包括工资性收入和单位社保付款，其中，工资性收入分别来自私人部门和政府部门，单位社保付款包括雇员养老金和政府社会保险；二是业主收入，分别来自农业部门和非农业部门；三是租金收入；四是财产收入，包括利息和红利；五是转移收入，包括政府福利和其他转移收入，其中政府福利包括老弱病残等保险、失业保险福利、退伍军人福利、家庭补贴及其他杂项；六是个人所交纳的政府社保付款，与前五项不同，它是应减项目。

美国政府可支配收入即经常收入减去经常支出中的转移支付、利息支出和补贴后的剩余部分。美国的经常收入由五部分构成，第一是税收收入，包括个人所得税、生产和进口税、公司税和来自世界其他地区的税收。第二是社保缴款。第三是资产收入，包括利息和红利等。第四是转移收入，分别来自企

业和个人。第五是政府企业盈余。美国的经常支出由四部分构成，第一是消费支出。第二是转移支出，包括政府社会福利和其他转移支出，其中政府社会福利包括给个人的和世界其他地区的。第三是利息支出，分别给个人和企业及世界其他地方。第四是补贴。

四、中美居民与政府部门可支配收入的实证比较

通过附表一、表二、表三和表四，我们可以看出，中国政府部门可支配收入所占份额比美国高，美国居民部门可支配收入所占份额比中国高。从居民部门可支配收入的构成看，1996-2005年，中国居民部门可支配收入平均约占各部门可支配总收入的64.6%，其中绝大部分是由劳动者报酬提供的，约57.1个百分点。净财产收入占3.5个百分点，而由于财产收入基本上来自利息，利息收入的持续减少使财产收入一直呈下降趋势；虽然财产收入中红利保持上升态势，但占比很低，最高不过0.25个百分点；其他财产收入几乎可以忽略不计，最高不过0.06个百分点。利息支出也是如此，平均0.27个百分点。其他要素收入在1996至2003年平均仅贡献了2.6个百分点，2004、2005年所占比重分别为8.8和7.2个百分点。净经常转移收入仅贡献了1.4个百分点左右。

附表 1: 中国居民部门可支配收入的来源构成 (%)

| 年 份 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 |
|----------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 一、劳动者报酬 | 58.60 | 59.44 | 59.49 | 60.41 | 59.95 | 59.02 | 59.52 | 58.50 | 46.60 | 49.85 |
| 二、净财产收入 | 5.47 | 4.56 | 4.63 | 3.73 | 3.48 | 3.39 | 3.23 | 2.77 | 1.57 | 1.86 |
| 财产收入 | 5.50 | 4.59 | 4.67 | 3.77 | 3.52 | 3.47 | 3.58 | 3.22 | 2.61 | 2.48 |
| 1、利息 | 5.41 | 4.46 | 4.56 | 3.60 | 3.35 | 3.22 | 3.23 | 2.98 | 2.33 | 2.18 |
| 2、红利 | 0.05 | 0.07 | 0.08 | 0.12 | 0.14 | 0.23 | 0.32 | 0.21 | 0.25 | 0.24 |
| 3、其他 | 0.04 | 0.06 | 0.03 | 0.05 | 0.03 | 0.03 | 0.02 | 0.03 | 0.03 | 0.06 |
| 减：利息支出 | 0.04 | 0.03 | 0.04 | 0.04 | 0.04 | 0.08 | 0.35 | 0.45 | 1.04 | 0.61 |
| 三、其他要素收入 | 2.99 | 1.33 | 1.19 | 0.51 | 0.56 | 0.65 | 1.86 | 1.15 | 8.83 | 7.21 |
| 增加值 | 29.21 | 29.32 | 30.16 | 30.71 | 31.60 | 30.10 | 28.35 | 27.92 | 27.72 | 27.64 |
| 减：劳动者报酬 | 24.75 | 26.65 | 27.65 | 28.66 | 29.50 | 27.89 | 25.18 | 25.56 | 17.29 | 18.67 |
| 减：生产税净额 | 1.47 | 1.34 | 1.33 | 1.53 | 1.55 | 1.55 | 1.30 | 1.21 | 1.61 | 1.75 |
| 初次分配收入 | 67.06 | 65.33 | 65.31 | 64.65 | 63.99 | 63.07 | 64.61 | 62.42 | 57.00 | 58.92 |
| 净经常转移收入 | 2.23 | 2.80 | 2.84 | 2.47 | 0.83 | 0.71 | 0.57 | 0.26 | 0.83 | 0.49 |
| 经常转移收入 | 4.98 | 5.90 | 6.07 | 5.61 | 4.64 | 4.98 | 5.76 | 5.88 | 5.55 | 5.45 |
| 1、社会保险付款 | 1.57 | 1.78 | 2.04 | 2.45 | 2.64 | 2.84 | 3.31 | 3.40 | 2.87 | 2.90 |
| 2、社会补助 | 1.00 | 1.08 | 1.26 | 0.32 | 0.35 | 0.81 | 1.03 | 0.46 | 0.38 | 0.42 |
| 3、其他 | 2.40 | 3.04 | 2.77 | 2.84 | 1.65 | 1.34 | 1.42 | 2.02 | 2.30 | 2.13 |
| 减：转移支出 | 2.74 | 3.10 | 3.23 | 3.15 | 3.81 | 4.27 | 5.18 | 5.62 | 4.72 | 4.96 |
| 1、收入税 | 0.29 | 0.35 | 0.44 | 0.53 | 0.76 | 1.03 | 1.15 | 1.20 | 1.08 | 1.12 |
| 2、社会保险 | 1.80 | 1.98 | 2.02 | 2.53 | 2.81 | 3.20 | 3.86 | 4.13 | 3.58 | 3.75 |
| 3、其他 | 0.65 | 0.77 | 0.77 | 0.09 | 0.25 | 0.04 | 0.18 | 0.29 | 0.06 | 0.08 |
| 可支配收入 | 69.29 | 68.13 | 68.14 | 67.11 | 64.81 | 63.78 | 65.18 | 62.68 | 57.83 | 59.41 |

资料来源：根据相关年份《中国统计年鉴》中的《资金流量表计算》。

附表2: 美国居民部门可支配收入的来源构成 (%)

| 年份 | 1942 | 1943 | 1944 | 1945 | 1946 | 1947 | 1948 | 1949 | 1950 | 1951 | 1952 | 1953 | 1954 | 1955 | 1956 | 1957 | 1958 | 1959 | 1960 | 1961 | 1962 |
|-----------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| 个人收入 | 76.3 | 76.6 | 75.5 | 77 | 80.3 | 78.2 | 77.9 | 77.5 | 77.9 | 76 | 76.9 | 76.9 | 77.4 | 76.2 | 77.6 | 77.8 | 79 | 77.5 | 78.2 | 78.8 | 78 |
| A劳动者报酬 | 52.7 | 55.1 | 55.2 | 55.2 | 53.8 | 53.3 | 52.7 | 53.1 | 52.9 | 53.5 | 54.8 | 55.4 | 55 | 54.4 | 55.9 | 55.8 | 55.5 | 55.5 | 56.3 | 56 | 55.9 |
| 1、工资性收入 | 50.7 | 53.2 | 53.2 | 52.7 | 50.4 | 50.4 | 50.3 | 50.4 | 50.1 | 50.5 | 51.8 | 52.5 | 51.9 | 51.2 | 52.3 | 52 | 51.6 | 51.3 | 51.8 | 51.5 | 51.1 |
| 私有企业 | 40.8 | 39.8 | 38.2 | 37 | 41.1 | 43.2 | 43.3 | 42.6 | 42.4 | 41.9 | 42.5 | 43.4 | 42.7 | 42.3 | 43.5 | 43.1 | 42.2 | 42.2 | 42.5 | 41.9 | 41.5 |
| 政府 | 9.9 | 13.4 | 15 | 15.6 | 9.3 | 7.2 | 7.1 | 7.8 | 7.7 | 8.6 | 9.3 | 9.1 | 9.2 | 8.8 | 8.9 | 8.9 | 9.4 | 9.1 | 9.3 | 9.6 | 9.6 |
| 2、单位社保付款 | 2 | 1.9 | 2 | 2.6 | 3.4 | 2.9 | 2.4 | 2.7 | 2.7 | 2.9 | 2.9 | 3 | 3.1 | 3.3 | 3.5 | 3.8 | 3.9 | 4.2 | 4.5 | 4.6 | 4.7 |
| 雇员养老保险金 | 0.7 | 0.8 | 0.9 | 1 | 1.1 | 1.2 | 1.3 | 1.4 | 1.6 | 1.7 | 1.8 | 1.8 | 1.9 | 2 | 2.2 | 2.4 | 2.5 | 2.6 | 2.7 | 2.8 | 2.8 |
| 政府社会保险 | 1.2 | 1.2 | 1.1 | 1.6 | 2.3 | 1.6 | 1.1 | 1.2 | 1.2 | 1.2 | 1.1 | 1.1 | 1.2 | 1.3 | 1.3 | 1.4 | 1.3 | 1.6 | 1.8 | 1.8 | 1.9 |
| B业主收入 | 14.5 | 14.2 | 13.4 | 13.8 | 16 | 14.1 | 14.6 | 13 | 12.8 | 12.6 | 12 | 11.1 | 11.1 | 10.7 | 10.5 | 10.4 | 10.7 | 10 | 9.7 | 9.8 | 9.5 |
| 1、农业部门 | 6 | 5.8 | 5.2 | 5.3 | 6.4 | 5.9 | 6.2 | 4.5 | 4.4 | 4.5 | 4 | 3.2 | 3.1 | 2.6 | 2.4 | 2.3 | 2.6 | 2 | 2 | 2 | 1.9 |
| 2、非农业部门 | 8.5 | 8.4 | 8.2 | 8.5 | 9.6 | 8.3 | 8.4 | 8.5 | 8.4 | 8.1 | 8 | 7.9 | 8 | 8.1 | 8.1 | 8.1 | 8.1 | 8 | 7.7 | 7.7 | 7.6 |
| C租金收入 | 3.4 | 3.1 | 3 | 3 | 3.2 | 2.9 | 2.9 | 3.1 | 3.1 | 3 | 3.1 | 3.3 | 3.5 | 3.4 | 3.2 | 3.2 | 3.3 | 3.2 | 3.2 | 3.3 | 3.2 |
| D财产收入 | 5.9 | 4.9 | 4.5 | 4.8 | 5.5 | 5.7 | 5.6 | 6 | 6.3 | 5.6 | 5.6 | 5.7 | 6.1 | 6.2 | 6.4 | 6.6 | 6.8 | 6.8 | 7.2 | 7.4 | 7.5 |
| 1、利息 | 3.2 | 2.6 | 2.4 | 2.7 | 3 | 3.1 | 3 | 3.3 | 3.3 | 3.1 | 3.2 | 3.3 | 3.7 | 3.7 | 3.9 | 4.1 | 4.3 | 4.3 | 4.7 | 4.8 | 5 |
| 2、红利 | 2.7 | 2.2 | 2.1 | 2.1 | 2.5 | 2.6 | 2.6 | 2.7 | 3 | 2.5 | 2.4 | 2.3 | 2.4 | 2.5 | 2.6 | 2.5 | 2.5 | 2.5 | 2.5 | 2.6 | 2.6 |
| E转移收入 | 1.7 | 1.3 | 1.4 | 2.5 | 4.8 | 4.4 | 3.8 | 4.2 | 4.8 | 3.4 | 3.3 | 3.3 | 3.8 | 3.8 | 3.8 | 4.2 | 5 | 4.8 | 4.9 | 5.4 | 5.2 |
| 1、政府福利 | 1.4 | 1.1 | 1.2 | 2.3 | 4.5 | 4.3 | 3.7 | 4.1 | 4.6 | 3.1 | 3.1 | 3.1 | 3.6 | 3.6 | 3.6 | 3.9 | 4.8 | 4.5 | 4.6 | 5.2 | 4.9 |
| 老弱病残保险 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 0.2 | 0.2 | 0.2 | 0.3 | 0.3 | 0.6 | 0.6 | 0.8 | 0.9 | 1.2 | 1.3 | 1.6 | 1.8 | 2 | 2.1 | 2.3 | 2.4 |
| 失业保险福利 | 0.2 | 0.1 | 0 | 0.2 | 0.5 | 0.3 | 0.3 | 0.7 | 0.5 | 0.3 | 0.3 | 0.3 | 0.6 | 0.4 | 0.3 | 0.4 | 0.9 | 0.6 | 0.6 | 0.8 | 0.5 |
| 退伍军人福利 | 0.3 | 0.3 | 0.5 | 1.3 | 3.1 | 2.9 | 2.2 | 2 | 2.6 | 1.4 | 1.2 | 1.1 | 1.1 | 1.1 | 1 | 1 | 1 | 0.9 | 0.9 | 0.9 | 0.8 |
| 家庭补贴 | 0.5 | 0.4 | 0.4 | 0.4 | 0.5 | 0.1 | 0.1 | 0.2 | 0.2 | 0.2 | 0.1 | 0.1 | 0.2 | 0.1 | 0.1 | 0.2 | 0.2 | 0.2 | 0.2 | 0.2 | 0.2 |
| 其他 | 0.4 | 0.3 | 0.3 | 0.2 | 0.3 | 0.8 | 0.8 | 1 | 0.9 | 0.8 | 0.8 | 0.8 | 0.8 | 0.8 | 0.8 | 0.8 | 0.9 | 0.9 | 0.9 | 0.9 | 0.9 |
| 2、其他转移收入 | 0.2 | 0.2 | 0.2 | 0.2 | 0.2 | 0.2 | 0.1 | 0.1 | 0.2 | 0.3 | 0.3 | 0.2 | 0.2 | 0.2 | 0.3 | 0.3 | 0.3 | 0.3 | 0.2 | 0.3 | 0.3 |
| 减: 政府社保付款 | 1.8 | 1.9 | 2 | 2.4 | 3 | 2.3 | 1.7 | 1.8 | 1.9 | 1.9 | 1.9 | 1.9 | 2.1 | 2.2 | 2.3 | 2.5 | 2.4 | 2.7 | 3.1 | 3.1 | 3.3 |
| 减: 收入税 | 3 | 8.4 | 8.1 | 8.7 | 7.7 | 8.1 | 7.1 | 6.2 | 6.4 | 8 | 8.9 | 8.8 | 7.9 | 7.9 | 8.4 | 8.4 | 8.2 | 8.3 | 8.8 | 8.7 | 8.8 |
| 等于: 可支配收入 | 73.3 | 68.2 | 67.5 | 68.2 | 72.6 | 70.1 | 70.8 | 71.2 | 71.5 | 68.1 | 67.9 | 68.2 | 69.5 | 68.3 | 69.3 | 69.4 | 70.7 | 69.2 | 69.4 | 70.1 | 69.2 |

资料来源: 根据美国商务部经济分析局 (Bureau of Economic Analysis) 在线数据库中有关数据计算。

美国居民可支配收入约占 69.7%，其中劳动者报酬所占份额最大，约 54.7 个百分点，其中工资性收入约 51.5 个百分点，单位社保付款约 3.2 个百分点，业主收入约 12.1 个百分点，主要来自于非农业部门；租金收入 3.2 个百分点，财产收入约 6.1 个百分点，其中利息占 3.6 个百分点，红利约 2.5 个百分点；转移收入越来越高，约占 3.8 个百分点，基本上由政府福利构成，其中以老弱病残保险为主，约占 0.9 个百分点；转移支出的社保付款约 2.3 个百分点；同样具有转移支出性质的所得税占 7.8 个百分点。如果计算净值，美国净转移支付应是 -6.3 个百分点。

美国与中国的不同在于：居民可支配收入比中国平均高 5 个百分点，中国的劳动者报酬与美国基本相当，中国的净转移支付是正值，而美国的净转移支付是负值，由此说明，中国居民可支配收入偏低主要来源于其他方面。第一，财产性收入存在差异，从利息方面看，中国居民利息收入约占 3.5 个百分点，而美国居民利息收入约占 3.6 个百分点，二者相当。中国居民红利收入不足 0.17 个百分点，而美国一直在 2.5 个百分点，相差 2.3 个百分点以上。第二，在业主收入方面，美国农业部门的业主收入平均约占 3.9 个百分点，且一直处于下降态势，到 1962 年仅为 1.9 个百分点，而非农业部门自我雇佣的律师、医生等专业人员的收入份额一直保持在 7 个百分点平均以上，平均 8.2 个百分点，而且略呈上升趋势。

附表3：中国政府部门可支配收入的来源构成（%）

| 年份 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 |
|----------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 一、生产税净额 | 15.06 | 15.29 | 16.46 | 17.12 | 16.55 | 17.92 | 16.98 | 17.46 | 14.78 | 15.98 |
| 二、净财产收入 | -0.72 | -0.58 | -0.61 | -0.65 | -0.24 | -0.29 | -0.33 | -0.55 | -0.43 | -0.13 |
| 利息收入 | 0.26 | 0.2 | 0.32 | 0.21 | 0.27 | 0.3 | 0.31 | 0.29 | 0.37 | 0.3 |
| 减：利息支出 | 0.98 | 0.78 | 0.93 | 0.86 | 0.51 | 0.59 | 0.65 | 0.84 | 0.8 | 0.44 |
| 三、其他要素收入 | 1.15 | 1.37 | 0.94 | 0.39 | 0.28 | 0.59 | 0.65 | 0.85 | 3.28 | 1.43 |
| 增加值 | 8.23 | 8.91 | 9.89 | 10.23 | 9.69 | 10.18 | 11.15 | 10.45 | 10.14 | 8.4 |
| 减：劳动者报酬 | 6.99 | 7.47 | 8.87 | 9.75 | 9.21 | 9.52 | 10.35 | 9.56 | 6.72 | 6.86 |
| 减：生产税净额 | 0.09 | 0.07 | 0.08 | 0.09 | 0.2 | 0.07 | 0.15 | 0.04 | 0.14 | 0.11 |
| 初次分配总收入 | 15.49 | 16.08 | 16.79 | 16.86 | 16.59 | 18.22 | 17.3 | 17.76 | 17.63 | 17.28 |
| 经常转移净值 | 1.66 | 1.43 | 0.74 | 1.72 | 2.95 | 2.86 | 3.19 | 4.09 | 2.76 | 3.27 |
| 经常转移收入 | 4.13 | 4.48 | 4.51 | 4.98 | 5.85 | 6.45 | 7.48 | 7.92 | 6.61 | 7.22 |
| 1、收入税 | 1.8 | 1.76 | 1.78 | 2.42 | 3.03 | 3.24 | 3.62 | 3.78 | 3.02 | 3.47 |
| 2、社会保险 | 1.8 | 1.98 | 2.02 | 2.53 | 2.81 | 3.2 | 3.86 | 4.13 | 3.58 | 3.75 |
| 3、其他 | 0.53 | 0.75 | 0.7 | 0.02 | 0.01 | 0.01 | 0.01 | 0.01 | 0 | 0 |
| 经常转移支出 | 2.47 | 3.05 | 3.77 | 3.26 | 2.91 | 3.59 | 4.29 | 3.83 | 3.85 | 3.95 |
| 1、收入税 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2、社会保险 | 1.57 | 1.78 | 2.04 | 2.45 | 2.64 | 2.84 | 3.31 | 3.4 | 2.87 | 2.9 |
| 3、社会补助 | 0.88 | 0.96 | 1.14 | 0.24 | 0.26 | 0.73 | 0.97 | 0.42 | 0.35 | 0.38 |
| 4、其他 | 0.01 | 0.31 | 0.59 | 0.56 | 0.01 | 0.02 | 0.01 | 0.01 | 0.64 | 0.67 |
| 可支配总收入 | 17.15 | 17.51 | 17.53 | 18.58 | 19.54 | 21.08 | 20.49 | 21.85 | 20.38 | 20.55 |

资料来源：根据相关年份《中国统计年鉴》中的《资金流量表》计算

附表4: 美国政府部门可支配收入的来源构成 (%)

| 年份 | 1942 | 1943 | 1944 | 1945 | 1946 | 1947 | 1948 | 1949 | 1950 | 1951 | 1952 | 1953 | 1954 | 1955 | 1956 | 1957 | 1958 | 1959 | 1960 | 1961 | 1962 |
|----------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| 经常收入 | 19.3 | 24 | 22.5 | 23 | 22.7 | 22.7 | 21.1 | 20.1 | 22.5 | 24.1 | 24.1 | 23.9 | 22.6 | 23.3 | 23.8 | 23.8 | 23.2 | 24.3 | 25.5 | 25.5 | 25.7 |
| A 税收收入 | 17.2 | 21.8 | 20.2 | 20.3 | 19.4 | 20.1 | 19.1 | 17.9 | 20.4 | 21.9 | 21.9 | 21.8 | 20.2 | 20.8 | 21.2 | 21 | 20.4 | 21.1 | 21.5 | 21.5 | 21.5 |
| 个人所得税 | 3 | 8.4 | 8.1 | 8.7 | 7.7 | 8.1 | 7.1 | 6.2 | 6.4 | 8 | 8.9 | 8.8 | 7.9 | 7.9 | 8.4 | 8.4 | 8.2 | 8.3 | 8.8 | 8.7 | 8.8 |
| 生产税进口税 | 7.1 | 6.2 | 6.2 | 6.8 | 7.6 | 7.4 | 7.3 | 7.8 | 7.8 | 7.3 | 7.6 | 7.7 | 7.6 | 7.6 | 7.8 | 7.9 | 8.1 | 8.1 | 8.5 | 8.6 | 8.6 |
| 公司所得税 | 7 | 7.1 | 5.9 | 4.8 | 4.1 | 4.6 | 4.6 | 3.8 | 6.1 | 6.7 | 5.4 | 5.4 | 4.6 | 5.3 | 5 | 4.6 | 4.1 | 4.7 | 4.3 | 4.2 | 4.1 |
| 境外税 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| B 社保缴款 | 1.8 | 1.9 | 2 | 2.4 | 3 | 2.3 | 1.7 | 1.8 | 1.9 | 1.9 | 1.9 | 1.9 | 2.1 | 2.2 | 2.3 | 2.5 | 2.4 | 2.7 | 3.1 | 3.1 | 3.3 |
| C 资产收入 | 0.1 | 0.1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 0.5 | 0.5 | 0.5 |
| 利息杂项收入 | 0.1 | 0.1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 0.5 | 0.5 | 0.5 |
| 红利 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| D 转移收入 | 0.2 | 0.3 | 0.3 | 0.3 | 0.2 | 0.2 | 0.2 | 0.3 | 0.2 | 0.2 | 0.2 | 0.2 | 0.2 | 0.2 | 0.2 | 0.2 | 0.2 | 0.2 | 0.2 | 0.2 | 0.2 |
| 来自企业 | 0.1 | 0.2 | 0.2 | 0.2 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 0.1 |
| 来自个人 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 0.1 |
| E 政府企业盈余 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 经常支出 | 23.7 | 30.3 | 34 | 35.3 | 24.2 | 19.9 | 19.3 | 21.6 | 20.2 | 20.5 | 22.2 | 22.5 | 22.2 | 21.1 | 21.1 | 22.2 | 23.7 | 22.9 | 23.3 | 24.3 | 24.4 |
| A 消费支出 | 21.1 | 28.1 | 31.3 | 30.9 | 16.3 | 13 | 12.4 | 13.8 | 12.6 | 14.9 | 17.1 | 17.6 | 16.7 | 15.8 | 15.7 | 16.3 | 17 | 15.9 | 15.8 | 16.2 | 16.5 |
| B 转移支付 | 1.5 | 1 | 1.2 | 2.5 | 5.6 | 5.1 | 5.1 | 6 | 5.8 | 4 | 3.7 | 3.6 | 4.1 | 4.1 | 4 | 4.3 | 5.2 | 5.3 | 5.3 | 5.8 | 5.6 |
| 1、政府社会福利 | 1.4 | 1.1 | 1.2 | 2.3 | 4.5 | 4.3 | 3.7 | 4.1 | 4.6 | 3.1 | 3.1 | 3.1 | 3.6 | 3.6 | 3.6 | 3.9 | 4.8 | 4.5 | 4.7 | 5.2 | 5 |
| 给个人 | 1.4 | 1.1 | 1.2 | 2.3 | 4.5 | 4.3 | 3.7 | 4.1 | 4.6 | 3.1 | 3.1 | 3.1 | 3.6 | 3.6 | 3.6 | 3.9 | 4.8 | 4.5 | 4.6 | 5.2 | 4.9 |
| 给其他地区 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2、其他转移 | 0.1 | -0.1 | 0 | 0.2 | 1 | 0.8 | 1.4 | 1.9 | 1.2 | 0.9 | 0.6 | 0.5 | 0.5 | 0.5 | 0.4 | 0.4 | 0.4 | 0.8 | 0.6 | 0.6 | 0.6 |
| C 利息 | 0.9 | 1 | 1.2 | 1.5 | 1.9 | 1.8 | 1.6 | 1.7 | 1.6 | 1.4 | 1.4 | 1.3 | 1.4 | 1.3 | 1.3 | 1.4 | 1.3 | 1.4 | 2 | 1.9 | 1.9 |
| 1、给个人和企业 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1.9 | 1.8 | 1.8 |
| 2、给其他地区 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0.1 | 0.1 | 0.1 |
| D 补贴 | 0.2 | 0.2 | 0.4 | 0.4 | 0.5 | 0.1 | 0.1 | 0.1 | 0.2 | 0.2 | 0.1 | 0 | 0 | 0 | 0.1 | 0.2 | 0.2 | 0.2 | 0.2 | 0.4 | 0.4 |
| 政府可支配收入 | 16.6 | 21.8 | 19.7 | 18.6 | 14.7 | 15.8 | 14.3 | 12.3 | 14.9 | 18.5 | 19 | 19 | 17.1 | 18 | 18.4 | 18 | 16.5 | 17.3 | 18 | 17.4 | 17.9 |

资料来源: 根据美国商务部经济分析局 (Bureau of Economic Analysis) 在线数据库中的有关数据进行计算。

从政府部门可支配收入的来源看，中国政府可支配收入平均约占 19.5%，其中主要由生产税净额贡献，约占 16.4 个百分点。由于作为财产收入来源的利息收入一直小于利息支出，净财产收入一直为负数，约为-0.5 个百分点。其他要素收入平均占 1.1 个百分点。净转移收入为正数，平均占 2.5 个百分点。

美国政府可支配收入约占 17.3%，最主要的经常收入来源于税收收入，占 20.5 个百分点，其中，个人所得税最高，约占 7.8 个百分点，生产税次之，7.6 个百分点，公司税为 5.1 个百分点，社保交款为 2.3 个百分点。从资产收入来看，利息收入仅为 0.1 个百分点。政府企业盈余不足 0.1 个百分点，可以忽略不计。转移收入一直保持 0.2 个百分点。转移支出约为 4.2 个百分点。其中，基本上是由社会福利构成 3.6 个百分点，而社会福利基本上给予个人。利息支出约为 1.5 个百分点，略呈上升趋势。补贴支出约 0.2 个百分点。

中国政府的可支配收入份额偏高，原因多重，如中国政府以净利息收入表现的财产收入为-0.5 个百分点，而美国为 -1.4 个百分点，相差 0.9 个百分点，并且其他要素收入中国比美国约高出 1 个百分点，但最主要的原因是在转移支出方面，美国的转移支出 4.2 个百分点，基本上由社会福利构成，而社会福利基本上给予个人，这方面中国相差近 2 个百分点。

五、几个建议

(一) 加大政府财政转移支付力度

宏观收入分配向政府部门倾斜的趋势，表明政府部门占有社会资源过多，是一种失衡的状态，长期看不利于和谐社会的构建。为体现“取之于民，用之于民”的理念，政府部门的转移支付是缩小地区间、群体间收入差距，从而也是确保社会契约公正的合法性举措。从国际经验看，转移支付制度的首要目标是保证各地区基本公共服务水平的均等化。中央和省级政府的责任就是通过转移支付制度，将经济发达、财源丰富地区的一部分财力集中起来，对经济欠发达地区保障基本公共服务方面的资金缺口提供补贴，使它们的公共责任与所需财力基本对等。从实际运行情况看，我国的转移支付制度尚未充分发挥平衡地方财力的作用。

因此，要建立反映目前我国经济社会发展实际状况的多指标决定的加权多因素法的模式；提高转移支付的透明度，并强化自下而上的监督机制。

1、转移支付法制化。我国应考虑从立法的角度编制转移支付预算，建立健全完整的立法预算程序，把转移支付预算上升到法律层次，做到有法可依，杜绝随意性和不必要的行政干扰。

2、转移支付的公式化。中央政府应该选取一些既对财政支出有重要影响，又不易人为操作的因素，建立包括人口规模、少数民族人口结构、城乡二元结构因素、城镇化程度、地理自然环境、经济外向度等指标不同权重的多因素转移支付模式，公式化确定各地转移支付额，规范中央与地方之间的财政关系。

（二）切实增加居民财产性收入

财产性收入一般是指家庭拥有的动产（如银行存款、有价证券等）、不动产（如房屋、车辆、土地、收藏品等）所获得的收入。它包括出让财产使用权所获得的利息、租金、专利收入等；财产营运所获得的红利收入、财产增值收益等。

党的十七大报告中首次提出“创造条件让更多群众拥有财产性收入”，富有新意，切中肯綮。财产性收入快速提升，将是一个大趋势。随着国民经济快速发展，投资渠道的拓宽，百姓财富的增加，居民财产性收入在这几年增速非常快，但比发达国家，占比仍然偏低。2007年，中国城镇居民人均财产性收入为348元人民币，仅占城镇居民年人均可支配收入的2.5%。

美国著名经济学家萨缪尔森指出，收入差别最主要是拥有财富多寡造成的。和财产差别相比，个人能力差别是微不足道的；财产所有权是收入差别的第一位原因，往下依次是个人能

力、教育、培训、机会和健康。今天的财富是昨天承担风险的报酬，也是未来承担风险的支撑。所以必须营造尊重公众财产权的制度，避免对公众财产的侵害。这样，群众财产性收入的提高才具有制度性基础。我国《宪法》、《物权法》等一系列法律，为保护财产权提供了坚实的依据。此外，财产性收入的提高是促进形成社会中产阶层的主要推手。形成占社会成员最大部分的中产阶层，才能使宏观收入分配中居民收入的比例得到有效保障。同时，中产阶层的形成也为扩大内需提供了不可替代的基础。