

经济形势出现快速回升势头

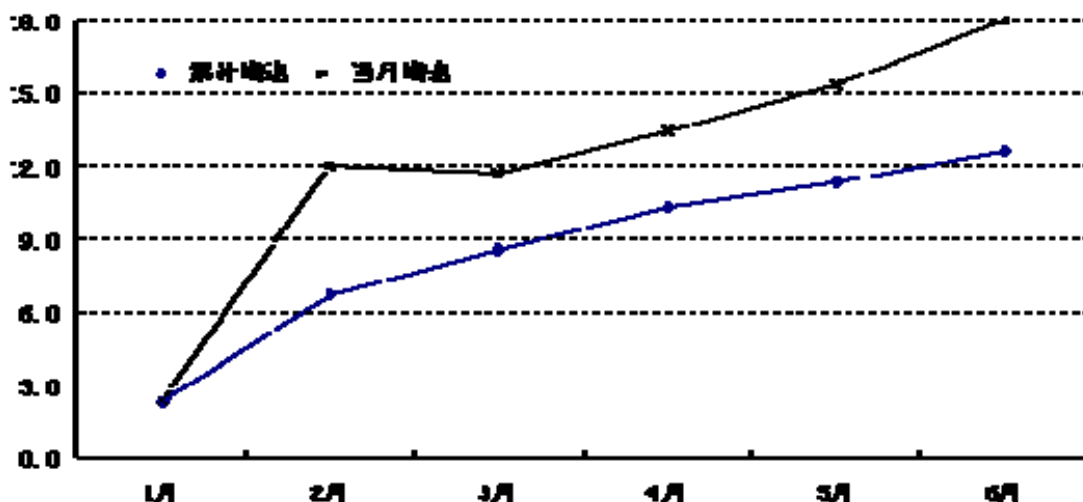
随着美国次贷危机演变为国际金融危机的发展，在党中央、国务院一系列宏观经济政策指导下，市委、市政府见事早、判断准、行动快，在国际经济和我国经济出现下行苗头的关键时刻，临危不乱，提出了一系列应对危机的政策措施，破解经济发展难题，赢得了缩短国际金融危机冲击的时间。尽管经济持续向好的基础还不稳定，上半年我市多数行业已出现止跌企稳，经济总体上出现快速回升势头。

一、经济运行呈快速回升态势

上半年，全市经济增长动力逐步增强，多数主要经济指标积极向好，经济发展中的积极因素增多，内部需求稳步增长，金融支撑实体经济发展的作用显现，经济呈现快速回升态势。

上半年全市实现生产总值 2320.47 亿元，增长 12.5%。其中第一、二、三产业增加值为 183.38 亿元、1189.40 亿元和 947.69 亿元，分别增长 5.0%、13.7%和 12.5%。三次产业比重为 7.9：51.3：40.8；非农比重达到 92.1%，高于去年同期水平 0.5 个百分点。

图 1：2009 年上半年各月 GDP 增长速度



(一) 农业经济增长平稳

上半年，第一产业实现增加值 183.38 亿元，增长 5.0%。小春作物产量略有下降，粮食总产量 156.12 万吨，下降 4.2%。畜牧业生产平稳，出栏生猪 810.40 万头，增长 5.4%；肉类总产量 72.78 万吨，增长 6.4%，其中，猪肉 56.13 万吨，增长 5.4%。家禽出栏 9042.30 万只，增长 8.3%。家禽是畜牧业产品中增长最快速的。

(二) 工业生产逐步回暖

上半年，全市实现工业增加值 983.36 亿元，增长 12.5%，对全市经济的贡献率为 42.4%。

支柱产业增势逐步强劲。上半年，全市工业总产值实现 2945.95 亿元，增长 9.9%。其中汽车摩托车、天然气石油化工、装备制造业等支柱产业增势强劲，实现产值分别为 1004.58 亿元、172.50 亿元和 448.02 亿元，分别增长 13.3%、1.9%和 9.7%，三大支柱产业累计实现产值 1625.10 亿元，占规模以上工业产值的 55.2%。规模以上工业主要产品

中，原煤增长 12.7%、钢材下降 6.1%、铝材下降 16.0%；汽车累计增长 24.7%，其中轿车增长 4.8%。

企业利润降幅收窄。1-5 月，全市规模以上工业实现利润 85.66 亿元，同比下降 26.2%，但降幅比 1-2 月减少 22.6 个百分点。其中轻工业实现利润 29.24 亿元，增长 1.1%，重工业实现利润 56.41 亿元，下降 35.2%。在全市 38 个工业行业大类中，有 20 个行业利润总额实现增长。全市规模以上工业企业中，利润高于上年同期的企业数量达到 3656 家，占全市的 60.3%，比 1-2 月多 540 家实现扭亏为盈；亏损企业有 1192 家，上升 22.9%，亏损面为 19.7%，比 1-2 月减少了 3.1 个百分点。上半年，全市工业企业经济效益综合指数为 184.2，与 1-2 月相比，经济效益综合指数回升 30.4 个百分点。

工业用电量逐步回升。上半年，全市工业用电量 157.96 亿度，下降 2.48%。工业用电量已连续 4 个月呈正增长。表明在原材料、燃料、动力价格下降，短期内我市劳动者报酬和固定资产折旧基本稳定的情况下，工业总产值增长幅度大于工业中间投入的增长幅度。

（三）第三产业平稳增长

上半年，第三产业实现增加值 947.69 亿元，增长 12.5%，占全市生产总值的 40.8%。其中，增长最快的是金融业、批发和零售业、房地产业、住宿和餐饮业，分别增长 37.5%、19.7%、18.1%和 14.5%。交通运输、仓储和邮政业同比下降 0.5%。

金融机构存贷款继续大幅增加。上半年，我市金融机构本外币存款

余额 10366.27 亿元，增长 41.6%，本外币贷款余额 8268.92 亿元，增长 46.9%，贷款余额增长速度连续 6 个月排名全国第一，金融业实现增加值 104.17 亿元，同比增长 37.5%，增速居各行业第一。中长期贷款余额增长 58.3%，短期贷款余额下降 8.2%；企业存款余额增长 59.4%，城乡居民储蓄存款余额增长 27.4%。信贷投放量的快速增加，为全市经济回升注入强有力的资金支持。

房地产市场持续回升。上半年，商品房销售 1615.62 万平方米，增长 37.6%；实现销售额 529.37 亿元，增长 64.3%。

（四）消费品市场增势平稳

上半年，全市实现社会消费品零售总额 1180.23 亿元，增长 18.1%；剔除价格因素影响，实际增长 21.8%。分行业看，批发零售业实现社会消费品零售总额 987.54 亿元，增长 17.7%，实现增加值 242.29 亿元，同比增长 19.7%；住宿餐饮业零售总额实现 170.36 亿元，增长 21.5%，实现增加值 58.33 亿元，同比增长 14.5%。随着家电下乡等启动农村消费市场的措施逐步落实，农村市场消费增长加快。分城乡看，城镇市场实现社会消费品零售总额 877.81 亿元，增长 18.6%；农村市场实现 302.42 亿元，增长 16.8%，农村比城镇低 1.8 个百分点。

（五）固定资产投资保持高位增长

投资需求保持高位运行，投资结构进一步优化。上半年，全社会固定资产投资 1948.19 亿元，增长 35.2%，比去年同期高 7.7 个百分点，比 1—5 月高 0.2 个百分点。基础设施投资 572.81 亿元，增长 31.4%，

工业投资 673.18 亿元，增长 33.6%，占全社会投资总量的 34.6%。房地产开发投资 434.29 亿元，增长 13.2%，其中利用外资 73.52 亿元，增长 80.6%，利用内资 360.77 亿元，增长 5.2%。分产业看，第一、二、三产业分别完成投资 55.25 亿元、708.56 亿元和 1184.38 亿元，增长 1.31 倍、36.0%和 32.1%；分隶属关系看，中央投资 138.98 亿元，增长 32.0%，地方投资 1809.21 亿元，增长 35.4%；分城乡看，城镇投资 1814.15 亿元，增长 32.9%，农村投资 134.04 亿元，增长 76.2%。农村投资增长迅猛，有利于转化为农村居民实际收入，进而提高农村消费。

（六）财政收入止跌回升

受企业效益下滑、结构性减税、去年同期基数较高等因素的影响，上半年，全市财政一般公共预算收入增幅止跌回升，完成收入 295.63 亿元，增长 6.5%，比 1—5 月提高了 5.4 个百分点。

上半年，全市财政支出向民生领域的倾斜力度逐步加大。社会保障和就业、教育和城乡社区事务等民生支出占比较高，分别支出 77.21 亿元、73.91 亿元和 60.12 亿元，三项合计占全市一般公共预算支出总量的 47.8%。从增长速度看，文体与传媒、医疗卫生等民生支出增长速度均高于全市一般公共预算支出增长速度。

（七）物价总水平继续回落

上半年，全市居民消费价格指数为 97.8%，下降 2.2%，比前 5 个月回落 0.1 个百分点。工业品出厂价格指数为 95.8%，下降 4.2%。原材料、燃料和动力购进价格指数为 94.9%，下降 5.1%。

（八）民生状况进一步改善

城乡居民收入保持较快增长。上半年，全市城镇居民人均可支配收入为 8192 元，增长 9.9%，增幅回落 4.5 个百分点；扣除物价因素影响，实际增长 12.4%。全市农村居民人均现金收入 2445 元，增长 10.8%；扣除物价因素影响，实际增长 13.3%。在农村居民收入中，工资性收入 1083 元，增长 12.5%，家庭经营收入 1048 元，增长 4.1%，财产性收入 30 元，增长 29.6%，转移性收入 284 元，增长 32.7%，农村居民转移性收入增长加快。

新增就业基本平稳。上半年，全市城镇新增就业人员 16.05 万人，增长 0.4%；新增转移劳动力 25.8 万人，下降 9.5%。表明农民工就业受金融危机的冲击相对较大。

二、经济快速回升的支撑因素

在应对国际金融危机中，国家适时出台了“保增长、扩内需”的宏观调控政策，国务院 3 号文件和我市采取的一系列应对措施和政策，对我市国民经济发生积极变化起了重要的推动作用。

（一）国家宏观调控政策。国家实施 4 万亿元内需投资计划，撬动了社会和民间投资。在 1000 亿元投资资金中重庆获得 70 多亿元，占 3.0% 以上，这些拨款带动项目投资额 500 多亿元，主要分布在基础设施建设、工商业、房地产和文化教育等产业。国家实行宽松的货币政策，对企业贷款松绑，预计全年重庆获得国家贷款比去年增加 2000 亿元，今年 1 - 5 月已经获得 1500 亿元。

(二) 十大产业振兴规划。国家为应对国际金融危机出台了十大重点产业振兴规划，其中汽车工业、装备工业、有色金属、钢铁工业和物流业等 8 个产业直接关系到重庆的产业发展，对重庆支柱产业发展有较强的推动作用。

(三) 国务院出台 3 号文件。今年 1 月，国务院出台了《关于推进重庆市统筹城乡改革和发展的若干意见》(国发〔2009〕3 号)，中央对重庆新的定位对提振信心和吸引投资都起着重要的推动作用，刺激了重庆经济的发展。

(四) 市委市政府采取的一系列应对措施和政策。市委、市政府审时度势于 2008 年 4、5 月出台 7 条对策，随后根据国际国内经济形势变化和我市经济运行的具体情况于 12 月又出台了 12 条刺激措施，这些政策包括保障低收入群体收入、教师补贴和医疗保障，以及提出“五大重庆”建设等民生工程都是促进经济快速回暖的重要推手。

三、需要关注的问题

受国际金融危机的影响，国内市场虽有所回暖，但外部需求减弱直接影响到实体经济的持续增长，我市经济要实现全面平稳较快增长仍有难度。支撑全市经济持续向好发展的动力尚不稳定，经济全面回暖的基础仍待夯实，需要高度关注以下问题，采取措施积极应对。

(一) 外贸出口持续下滑

受世界主要经济体增长放缓、外部市场需求严重萎缩等影响，全市外贸出口大幅下降。上半年，全市实现进出口总额 34.50 亿美元，下降

28.0%，增幅回落 71.8 个百分点；其中出口额 18.60 亿美元，下降 33.2%，增幅回落 75.7 个百分点。出口总额下降，表明我市出口形势不容乐观。

上半年，合同外资金额中，外商直接投资下降 58.0%；实际利用外资中，外商直接投资下降 37.4%。

（二）农民增收难度加大

上半年，我市农村居民家庭收入中，家庭经营收入 1048 元，增长 4.1%，增长比较缓慢。主要原因有：一是当前生猪价格持续下跌，已逼近养殖成本，在全市农村居民收入构成中，农村居民家庭经营收入比重占 42.9%，而在家庭经营收入中，畜牧业收入比重所占份额较大，在目前生猪价格下跌的形势下，将影响农民增收 100—200 元左右，导致农民增收压力加大；二是由于我市不是主产粮食区，没有政府制定的统一收购价，而邻近的四川等省市农村居民能享受政府统一收购价，我市农产品和畜牧业产品市场价低于收购价，农村居民的利益受到一定影响。

（三）资金流通梗阻，流通渠道不畅

上半年，我市规模以上企业利润总额下降 26.2%，人民币存款余额中企业存款增长 59.4%；2008 年上半年规模以上企业利润总额增长 47.1%，相应的企业存款增长 19.8%。表明今年上半年我市规模以上企业贷款资金流入实体经济不足，大量资金没有进入实体经济的生产、流通等环节，还处于在银行帐簿中流转的状况，货币流通速度较缓慢。

（四）中小企业融资仍比较困难

上半年，我市中小企业融资环境有所改善，调查资料显示，规模以

下工业企业对融资环境满意的比例为 22.4%，比一季度提高了 9.4 个百分点；同时，仍有 8.5%的企业根本无法实现贷款，31.1%的企业认为很难，50.0%的企业认为较难，三项合计比例为 89.6%；贷款余额中，私营企业及个体贷款下降 46.7%。去年以来，我市采取多项措施力促中小企业融资环境改善，如设立小额贷款公司和担保公司，筹划成立金融租赁公司等，取得了明显成效。但由于小额贷款公司贷款利率较银行高、相关制度没有完善以及中小企业与金融机构的信息不对称等因素，中小企业融资仍存在很多障碍。

（五）CPI 和 PPI 同比降幅不断扩大

上半年，居民消费价格指数（CPI）和工业品出厂价格指数（PPI）分别回落 2.2 个和 4.2 个百分点，降幅比 1—5 月分别扩大了 0.1 和 0.5 个百分点，表明市场对消费资料的需求不足，企业对生产资料的需求在缩减，企业对经营的不确定性和稳定性在增加。

四、政策建议

根据当前经济运行情况，综合分析各种不利因素，我市经济要继续保持高位运行，还得依靠全国经济形势的好转。建议主要重视以下几个方面的工作。

（一）继续扩大对外开放。尽管这次国际金融危机对我市以出口为导向的产业形成了冲击，但经济全球化的趋势没有改变。除了用好国家关于出口的相关政策外，需要创新利用外资方式，扩大对内对外开放以及促进服务业利用外资等措施。只有进一步扩大开放，在开放中寻求发

展机遇，把重庆开放型经济的蛋糕做大，才能应对危机的冲击和占据危机后的战略制高点。

（二）完善农产品价格保护机制，加快发展现代农业。完善农产品价格保护机制，短期内由政府出面提高农产品和畜牧产品的收购价，长期则需要依靠农业科技投入和规模经营；建立农业风险防御体系，帮助农村居民渡过由于市场正常波动造成的经营亏损。大力发展农村二、三产业，提高农业产业化经营水平，培育农村经济新的增长点，增加农村居民家庭经营性收入。

（三）畅通资金渠道，实现投资“点对点”。跟踪监测资金流入实体经济的进程，促进投资资金尽快进入实体经济的生产流通领域，防止资金大量流出制造业，营造良好的营商投资环境；畅通投资渠道，可以定向投资制造业产业价值链的上端，如直接投资到产品设计、原材料采购、订单规划、商品运输和产品零售等环节，实现投资“点对点”。

（四）健全融资制度，搭建企业交流平台。在已设立新型金融机构的基础上，健全中小企业融资服务长效机制，加大宣传和融资辅导培训力度，让企业主明白各种融资渠道、操作技巧和培育中小企业的融资信用；实行企业（项目）推荐融资并加强监管；创新中小企业融资产品。搭建企业家（老板）交流平台，由主管部门定期组织企业家（老板）相互交流，实现信息共享，促进以产业价值链和中小企业集群进行融资，降低融资的交易费用和机会成本。

（五）继续扩大消费，促进消费模式转变。由于现阶段社会保障还

不是全覆盖，社会保障也还只是补充性保障的作用，要扩大社会保障范围，增加社会保障项目，加大社会保障力度。在收入分配政策短期内难以出台及农村居民消费一时还难以快速增长的情况下，可以考虑刺激中等收入群体的消费。改变居民的消费信心，提高居民的边际消费倾向，促进居民消费向适度消费模式转变。

（综合处李东）