

直辖以来重庆工业发展现状及问题研究

重庆是全国六大老工业基地之一，长江上游的工业重镇，工业化进程已逾百年，历经抗战陪都时期、“三线建设”以及改革开放三十多年发展，重庆已成为西南地区最大的综合性工业基地，形成了门类齐全、综合配套性较强的现代工业生产体系。按照《国民经济行业分类》国家标准（GB/T4754-2002），在 39 个工业行业大类中，重庆有 38 个行业都有产品在生产，生产门类齐全率达到 97.4%，初步形成了以汽车摩托车、冶金、化工医药、机械、建材等行业为主的产业格局。

随着直辖效应逐步释放以及西部大开发战略的强力推进，重庆工业经济焕发出新的生机。特别是 2003 年以来，全市工业经济进入新一轮经济增长周期的扩张期，国企改革和老工业基地振兴改造取得重大进展，园区建设加快推进，结构调整成效显著，汽车摩托车、天然气化工、装备制造等主导产业初具规模，工业经济又好又快的发展局面正在形成。但工业经济总量偏小、结构不尽合理仍然是制约重庆工业进一步发展的主要障碍。与全国发达地区比较，重庆工业化进程相对滞后，对经济的带动作用尚有较大上升空间。站在新的历史起点，国务院 3 号文件为重庆工业发展注入可持续的、强大的动力。经过直辖第一个十年“打基础、建平台”，为第二个十年加快产业发展奠定了坚实的物质基础，重庆已进入产业加快发展的黄金时期。

本文根据 2008 年第二次经济普查的有关统计资料，结合第一次经济普查和直辖以来重庆工业发展的相关数据，采用定性分析和定量

分析相结合的方法，对直辖以来重庆工业的现状特征、发展变化趋势以及存在的主要问题进行深入剖析研究，并对我市工业进一步深化结构调整加快发展提出相应的对策和建议。

一、直辖以来重庆工业发展成就及主要特征

（一）工业经济发展实现历史性跨越

改革开放之初，重庆经济百业待兴，工业基础比较薄弱，全市工业总产值仅有 64.34 亿元。改革开放 30 多年来，重庆工业快速发展。1985 年工业总产值突破百亿元，到 2001 年已突破千亿元大关。特别是直辖以来，重庆工业经济总量迅速扩张，主要经济指标不断刷新历史水平。2008 年全市规模以上工业企业实现总产值 5755.90 亿元，超过 1996 年以前 19 年工业总产值的累计，是直辖初期 1997 年 794.80 亿元的 7.2 倍，是 2004 年第一次经济普查时的 2.7 倍；规模以上工业企业个数由 1997 年的 2210 户增加到 2008 年的 6119 户，比 2004 年增加 3485 户；实现利润由 1997 年亏损 11.67 亿元转为盈利 308.68 亿元，比 2004 年增加 193.09 亿元。

重庆规模以上工业经济总量突破 100 亿元，用了 36 年，从 1949 年至 1985 年，工业总产值才由 6 亿元增加到 140.81 亿元；2001 年突破 1000 亿元，用了 16 年；突破第二个 1000 亿元仅用了 3 年时间，从 2001 年到 2004 年增加到 2412.73 亿元；总规模突破第三个 1000 亿元，只用了 2 年时间，2006 年就超过了 3000 亿元，此后每年新增 1000 亿元以上，一年迈上一个新台阶。

直辖以来，重庆规模以上工业总产值年均增长 18.8%，高于全国

同期平均水平近 2 个百分点。从发展轨迹看主要经历了调整和加快增长两个阶段性的变化。直辖初期受亚洲金融危机的冲击，国企改革和工业内部深层次结构性矛盾十分突出，全市工业连续四年亏损，1997—1999 年年均增长 11.1%。2000 年是一个重要的转折点，随着西部大开发政策的不断深化，以产权制度为核心的国有企业改革和战略性重组取得重要突破，重庆工业进入一个新的发展阶段：一是全市工业扭亏为盈，企业盈利水平和获利能力逐年提高，2004 年全市规模以上工业实现利润首次突破百亿元，2008 年达到 308.68 亿元。反映工业综合效益水平高低的工业经济效益综合指数自从 2002 年突破百点大关后，呈迅速上升之势，不断刷新历史新高。2008 年全市工业经济效益综合指数达 204.0，六年之间提高了 94.2 个百分点；二是工业生产步入快车道。2000—2008 年全市规模以上工业实现产值年均增速提高到 25.1%，是重庆历史上持续时间最长，发展最快、最好的时期。特别是 2004 年第一次经济普查以来，全市工业更是在快车道中加速前进，年均增速高达 28.0%，高于全国同期平均水平 2.1 个百分点。

图 1: 直辖以来重庆工业主要经济效益指标

单位：亿元、%

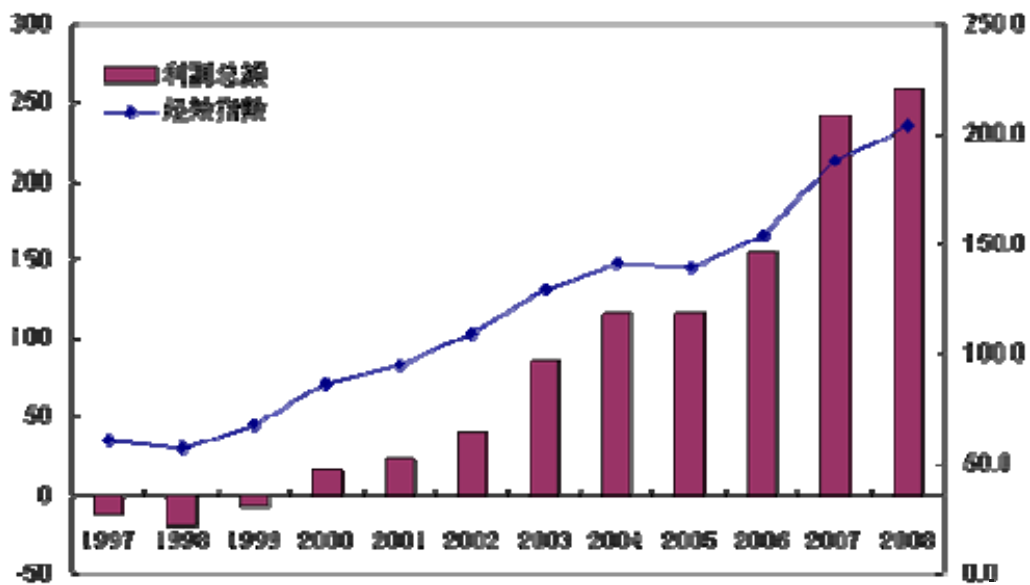
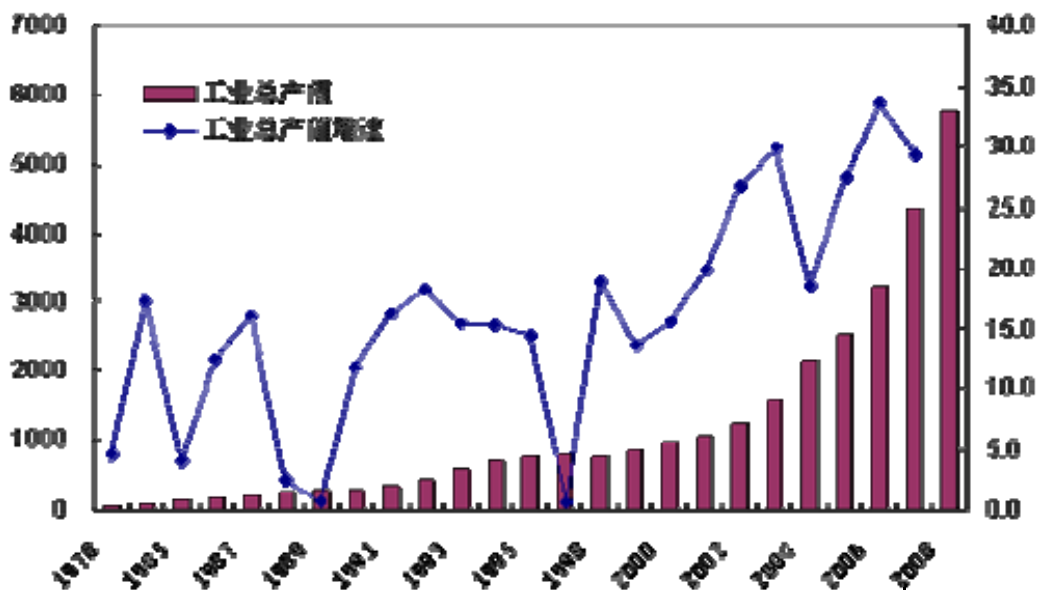


图 2：1978 年-2008 年重庆工业经济运行情况

单位：亿元、%



(二) 结构不断优化，工业在国民经济中的主导地位逐步增强

1、2008 年，重庆全部工业实现增加值 2036.40 亿元，占全市生产总值的比重为 40.0%，比 1997 年提高 5.9 个百分点，对 GDP 增长的贡献率由 40.0%提高到 52.1%，成为推动全市经济增长不可或缺的重要组成部分。随着工业比重的逐步提高，国民经济三次产业的比例

从“三、二、一”转变为“二、三、一”，结构日趋合理，也更加符合重庆经济发展的客观实际。

表 1: 直辖以来工业发展对重庆经济的贡献情况

单位: %

年份	GDP 增速	工业增速	弹性系数	对 GDP 增长的贡献率	工业占 GDP 比重
1997 年	11.0	11.3	1.0	40.0	34.1
1998 年	8.4	4.8	0.6	22.2	32.5
1999 年	7.6	10.5	1.4	52.4	32.0
2000 年	8.5	10.3	1.2	47.1	31.9
2001 年	9.0	11.2	1.2	39.8	31.7
2002 年	10.3	13.7	1.3	43.7	31.7
2003 年	11.5	16.4	1.4	48.1	32.7
2004 年	12.2	16.8	1.4	48.6	33.4
2005 年	11.5	14.0	1.2	44.5	33.3
2006 年	12.2	18.0	1.5	49.0	35.7
2007 年	15.6	22.3	1.4	50.8	38.1
2008 年	14.3	19.8	1.4	52.1	40.0

2、工业内部结构出现积极变化，重型化趋势更加明显。一是规上、规下的关系进一步协调。2004 年第一次经济普查时，重庆规模以上工业占全口径工业的比重为 67.9%，2006 年为 73.4%，比全国平均水平低 14.9 个百分点。2008 年全市规模以上工业比重提高达到 84.9%，比 2004 年提高 17.0 个百分点，接近 2007 年 85.2% 的全平均水平；二是 2008 年全市规模以上工业总产值中，轻工业完成 1838.00 亿元，比 1997 年增长 5.9 倍，年均增长 19.6%，重工业完成 3917.90 亿元，比 1997 年增长 6.4 倍，年均增长 20.0%。轻重工业之比由 1997 年的 33.7: 66.3 调整为 2004 年的 34.2: 65.8，到 2008 年又调整为 31.9: 68.1，全市工业的霍夫曼系数由 1997 年的 0.52 下降到 2008 年的 0.47。

3、以股份制企业为主的非公有制经济茁壮成长，工业经济微观主体的活力不断增强，各种所有制经济齐头并进，多元化共同发展的格局初步形成。2008年规模以上非公有制工业实现总产值4885.11亿元，是1997年的27.2倍，平均每年增长35.0%，高于同期全市工业平均增速15.3个百分点，非公有制工业占全市的比重也由1997年的22.6%提高到2004年的79.4%，2008年又提高到84.9%，上升了62.3个百分点。一大批民营企业蓬勃发展，力帆、隆鑫、宗申、博赛矿业、美心等成为国内行业的排头兵。

4、老工业基地振兴改造步伐加快。实施主城“退二进三”和“退城进园”战略性结构调整，通过调整工业空间布局、集约节约用地，拓展发展空间，推动优势特色产业集聚发展和产业梯度转移，促进了区域经济的协调发展，一小时经济圈辐射带动作用进一步增强，老工业基地重新焕发出勃勃生机。2008年，一小时经济圈规模以上企业实现工业总产值5161.42亿元，占全市的89.7%；增加值1587.62亿元，占全市的86.8%；实现利税506.42亿元，占全市的84.2%。全市工业企业50强，都集中在这一区域的16个区县，一小时经济圈已成为长江上游工业集聚发展的高地。

5、特色工业园区从无到有、从小到大，产业布局趋于合理。按照“布局集中、用地集中、产业集聚、功能集成”原则，全市突出抓好“8+30”重点工业园区，全面启动16个产业转移承接地建设。通过积极推进全市工业园区产业布局调整，加强政策导向，明确产业定位，形成产业特色，逐步形成了一批规模大、专业化程度高、产业协

作配套能力强的特色工业园区。园区经济不断壮大，已成为我市对外开放的主战场和经济新的重要增长极。2008年园区投资强度达35.9亿元/平方公里，产出强度46.2亿元/平方公里，其中建桥工业园区投资强度达85.9亿元/平方公里，产出强度119.2亿元/平方公里。园区全年完成固定资产投资近1000亿元，实现工业总产值2800亿元，增加值824亿元，分别占全市规模以上工业的50%和45%，并涌现出13个销售收入百亿级园区，其中九龙园区超过200亿元。

（三）一批优势企业迅速崛起，产业集群发展初具规模

直辖以来，围绕工业强市战略，全市进一步加强资源整合，积极引导生产要素向优势企业聚集。通过实施“抓大放小”、“扶优扶强”，重点支持大企业、大集团发展，取得显著成效。2008年全市规上企业数量6119家，比2004年净增3485家，其中大中型企业户数也较2004年增加了173户。户均产值6.13亿元，比2004年提高2.44亿元。2008年全市大中型工业企业实现产值3883.07亿元，占全市规模以上工业的67.5%。2008年全市主营业务收入过5亿元的企业数量由2004年的57家增加到2008年的174家，净增117家；收入过10亿元的企业增加到75家，净增48家。

2004年第一次经济普查时，重庆没有百亿级的工业企业，直到2006年全市才出现超过100亿元的大企业集团，2008年重庆诞生了在本地乃至西部地区首个销售收入超过500亿元的企业集团——长安汽车（集团）有限责任公司，全市百亿级大企业已达到4家（按企业法人）。一批规模大、效益好、市场竞争力强、具有自主创新能力

的大企业迅速崛起，如汽车行业的长安汽车、庆铃汽车、上汽菲亚特红岩；摩托车行业的“五大金刚”嘉陵、建设、力帆、隆鑫、宗申；仪表行业的四联集团；有色金属行业的西南铝业、博赛矿业；门业类的美心、新星等已经成为国内外知名企业甚至是该行业的“领头羊”。

工业产业集群发展方兴未艾，汽摩、化医、装备制造、材料和电子信息五大支柱产业不断发展壮大。2008年五大支柱产业实现产值占全市规模以上工业的71.2%，对工业增长的贡献率达到63.6%。汽摩产业一柱擎天，天然气化工产业集群发展欣欣向荣，风力发电设备、轨道交通车辆、特种船舶等新兴产业集群正蓄势待发。我们选取工业总产值指标，用结构相似系数来衡量支柱产业与全市工业产业结构的关系。结构相似系数公式如下：

$$S = \frac{\sqrt{\sum XY}}{\sqrt{\sum X^2 \sum Y^2}}$$

X、Y分别表示两个系统的第I和j部门在整个系统中的比重。当S=1时，说明两个系统结构完全相同；当S=0时，说明两个系统完全不同；S越大，说明两个系统的结构相似性越强。计算结果显示，五大支柱产业的分布与全市工业产业结构具有高度的相似性，相似系数为0.94，表明我市的工业支柱产业表现出很强的核心企业聚集效应。

（四）工业竞争力明显提升，主导产品优势进一步巩固

随着工业经济结构不断优化，全市工业企业市场竞争能力不断增强，整体市场占有率也呈上升趋势。2008年全市规模以上工业销售收入占全国的1.3%，比2004年提高0.2个百分点。总产值排我市前

10 位的行业中，有 7 个行业市场占有率有所提高。其中，电力热力的生产和供应业较 2004 年提高 0.06 个点、有色金属冶炼及压延加工业提高 0.29 个点、非金属矿物制品业提高 0.02 个点、通用设备制造业、煤炭开采和洗选业和农副食品加工业，分别提高 0.06 个、0.37 个和 0.20 个百分点。

表 2: 各行业工业品整体市场占有率变化情况对比

单位: 亿元, %

行业名称	2004 年		2008 年	
	主营业务收入	占比	主营业务收入	占比
交通运输设备制造业	775.60	5.76	1850.00	5.62
化学原料及化学制品制造业	138.05	1.09	353.36	1.06
电力、热力的生产和供应业	156.63	1.03	328.84	1.09
黑色金属冶炼及压延加工业	136.02	0.8	308.02	0.67
有色金属冶炼及压延加工业	86.1	01.45	306.84	1.48
电气机械及器材制造业	71.04	0.65	277.68	0.95
非金属矿物制品业	93.99	1.32	272.63	1.34
通用设备制造业	83.76	1.03	260.79	1.09
煤炭开采和洗选业	43.62	1.05	217.43	1.42
农副食品加工业	57.37	0.71	212.31	0.9

主要工业产品生产能力显著提升，市场占有率不断提高。2008 年，我市有 83 户企业的 131 个产品排在全国行业前三位，汽车产量居全国前四位，摩托车连续八年居全国第一，国防科技装备连续五年居全国首位，仪器仪表居全国先进行列，通用汽油机产量占全国的三分之一。重庆一直致力于打造中国汽车名城和摩托车之都，目前汽车产销超过 100 万辆，占据全国的 1/10。汽车整车已形成以轿车为主的宽系列、多品种全面发展的产品格局。2008 年全市生产摩托车 815.01 万辆，占全国的 29.4%，产品辐射全国各地及东南亚、非洲、

欧洲、美洲等数十个国家，出口占据全国的半壁河山。

(五) 工业投资规模迅速扩大，投资对工业增长和结构调整的导向作用逐步显现

直辖十二年，全市工业投资累计完成 5211.38 亿元，年均增速达 23.5%。特别是 2002 年以来，重庆工业投资进入新一轮快速增长周期，工业投资由 2002 年的 179 亿元增加到 2008 年的 1377 亿元，年均增幅达到 40.5%，工业投资占全社会投资的比重提高到 34.0%，比 2004 年提高 9.4 个百分点。据测算，2003—2005 年重庆工业投资当期弹性系数保持 0.6 以上的水平。近几年，随着工业投资规模快速扩张，工业投资的供给效应和需求效应释放对工业增长的拉动作用逐步显现，弹性系数呈稳步上升势头。工业投资每增长 1 个百分点对工业总产值增长的拉动效应，2007 年为 0.81 个百分点、2008 年为 0.94 个百分点。长安福特轿车、长安铃木 20 万辆轿车扩建、海扶刀、轻轨道岔、扬子乙酰醋酸及醋酸酯、腾辉、科华新型干法水泥项目，重钢集团冷轧薄板、西南铝公司 1+4 热连轧、玖珑纸业、上汽菲亚特红岩等一大批重大项目相继竣工投产，成为推动重庆工业持续快速增长的重要支撑。

表 3: 直辖以来重庆工业投资额及占全市投资总额的比重

单位: 亿元、%

年份	全市固定资产投资总额 (亿元)	工业投资额 (亿元)	工业投资增速 (%)	工业投资占全市比重 (%)
1997 年	370.95	118.30		31.9
1998 年	498.14	131.25	11.0	26.3
1999 年	562.87	115.01	-12.4	20.4
2000 年	655.81	134.63	17.1	20.5
2001 年	801.82	134.72	0.1	16.8
2002 年	995.66	179.14	33.0	18.0

2003年	1269.35	262.44	46.5	20.7
2004年	1621.92	398.30	51.8	24.6
2005年	2006.32	564.69	41.8	28.1
2006年	2451.84	735.47	24.9	30.0
2007年	3161.51	1058.77	28.9	33.5
2008年	4045.25	1376.77	30.0	34.0

(六) 招商引资成效显著，大开放促进大发展初显端倪

1997-2008年，全市工业累计引进外商直接投资项目1220个，合同利用外资47.41亿美元，实际利用外资29.70亿美元，分别占全市的43.2%、32.3%和29.7%。特别是2004年以来，全市围绕传统产业改造、承接国际国内产业转移和新兴产业发展，按照大产业链策划一批大项目，以大项目吸引大资金、配置大资源、发展大产业、打造大集团，进一步加大招商力度，2008年全市实际利用外资8.69亿美元，增幅名列全国第一。截止2008年末，世界500强企业有102家落户重庆。德国巴斯夫MDI项目协议利用外资45亿美元，是1997—2007年全市制造业外商累计协议投资额的1.15倍。2008年全市工业实际利用内资达到386.14亿元，是2001年的26.7倍，2001年以来累计利用内资904.14亿元，年均增长81.5%。福特、铃木、ABB、海尔、格力、美的、长虹、康佳、中国普天、中集、云天化、如意、福耀等国内外一大批知名企业（集团）陆续落户，极大地推动了重庆产业结构调整 and 升级。

表4: 直辖以来重庆工业外商直接投资项目（企业）数和投资额

单位：万美元

年份	签订项目（合同）数（个）	外商协议投资额	实际利用外资额
1997年	128	13384	13161
1998年	121	24180	24696
1999年	105	25915	14633
2000年	91	10386	15232
2001年	104	22859	13708

2002 年	77	32334	14899
2003 年	97	23408	12305
2004 年	145	39690	22379
2005 年	89	25547	15377
2006 年	123	49085	30710
2007 年	88	125483	33081
2008 年	52	81831	86863
1997-2008 年合计	1220	474102	297044

（七）体制改革取得重大进展，国企“浴火重生”再现生机和活力

重庆是全国六大老工业基地之一，国企改革与发展的任务十分繁重。直辖以来，全市工业不断深化以产权制度为核心的国有企业改革，大力推进国有企业战略性改组，国有大型企业基本完成了现代企业制度改造，一大批国有中小企业逐步退出了国有经济序列，改变了单一所有制主导经济增长的结构模式。以国有经济为主体的公有制经济在全市工业的比重，由 1997 年的 77.4% 下降到 2008 年的 6.3%。通过实施债转股、兼并破产、改制转机、扶优扶强等“七个一批”措施，在 2000 年终于结束了全市国有企业连续六年严重亏损，国企在经历了改制阵痛后渐获新生。2002 年以来，重庆先后组建“十大”投资公司，进一步加大国有企业战略重组，优化结构布局，催生多户百亿级国企工业集团。2008 年市属重点国有企业资产超过 8500 亿元，6 年增长 5 倍，资产负债率从 80% 下降到 60% 以下。重庆在改革投融资体制，构建国企资本营运平台，推动国有资产增值保值等方面走出了独特的道路，被外界誉为“重庆模式”。

二、直辖以来重庆工业发展存在的主要问题

直辖十二年重庆工业发展最快最好的时期，2004 年以来重庆工业发展更是步入快车道。全球经济加快复苏，中国经济重型化趋势

更加明显，为重庆工业上台阶、大发展提供了十分难得的契机。直辖十二年来全市规模以上工业总产值年均增长 18.8%，2004 年以来平均增长 28.0%，分别高于同期 GDP 增幅 7.8 和 14.6 个百分点，工业对经济增长的贡献率由 1997 年的 40.0% 提高到 2008 年的 52.1%，工业在经济中的主导地位进一步凸显。但在成绩面前，也要保持清醒头脑。客观地说，直辖以来重庆工业纵向比发展很快、成绩很大，但横向比较还存在较大差距，工业经济总量偏小、结构欠合理仍是制约重庆工业进一步发展的主要障碍。与全国及发达地区比较，重庆工业发展相对不足，工业化进程明显滞后，对经济的带动作用尚有较大上升空间。

（一）工业经济总量小、工业化进程相对滞后

从总量上看，2008 年重庆工业增加值在全国 31 个省市中列第 24 位，位次与 1996 年相同，在西部的排位退居第五位。2008 年重庆工业增加值占全国 1.6%，比 GDP 占全国的比重低了 0.1 个百分点；从结构上看，重庆差距更大。2008 年全市工业增加值占 GDP 比重为 40.0%，比全国水平低 2.9 个百分点。重庆工业增加值占 GDP 比重比西部平均水平低 1.1 个百分点，比东部和中部低 7.0 和 4.8 个百分点。不论是按钱纳里标准，还是按霍夫曼标准，目前全国已进入工业化中期阶段，重庆工业化进程相对滞后，这主要表现在：一是劳动力结构调整明显滞后于产业结构。2008 年重庆第一产业增加值比重为 8.6%，而第一产业就业比重为 45.4%。这种产出和就业结构的扭曲，表明非农产业发展滞后，不能更多地吸纳农村剩余劳力的转移，全市有 500 万农村富余劳动力常年外出打工；二是工业化滞后于城市化。2008 年重庆工业占 GDP 比重低于全国 2.9 个百分点，而重庆的城镇化率

50.0%又高于全国 4.3 个百分点。前几年库区产业空虚，经济社会发展凸现出的种种矛盾和问题，城市化进程与工业化水平发展错位，没有产业发展作依托，就业无法解决，收入无从谈起，城市化更是无源之水、无本之木。

（二）规模经济优势不明显，缺乏重量级的产业集群龙头企业

一是大企业数量“少”。2008 年重庆规模以上工业企业仅 6119 户，只占全国的 3.7%，大中型工业企业 633 家，仅占全国的 1.6%。产品销售收入过亿元的工业企业 758 家，过 100 亿元的企业仅 4 家，与广东、江苏、山东等发达地区相比，差距十分明显。进入全国制造业 500 强的重庆企业仅 10 家，占 2.0%；

二是大企业不够“大”。2008 年重庆规模以上工业平均每户企业实现工业总产值 0.94 亿元，实现利润总额 0.05 亿元，均只有全国平均水平的 11.9%和 10.2%。2008 年，重庆工业企业 50 强户均实现营业收入 49.92 亿元，利润 2.37 亿元，资产 51.74 亿元；中国制造业 500 强户均实现营业收入 257.01 亿元，利润 8.29 亿元，资产 235.03 亿元。全国 500 强企业各项指标分别是我市 50 强企业的 5.1 倍、3.5 倍和 4.5 倍。重庆工业拥有一群“小霸王”，而没有“巨无霸”。进入 2008 年全国制造业 500 强的重庆企业，除长安汽车集团排位靠前，其余多数企业的整体排位靠后，且与排在前面的企业差距非常之大。其中，名列 500 强首位的中国石油化工集团公司实现营业收入达 14624.39 亿元，相当于我市 50 强企业全部营业收入的 5.9 倍，是 50 强企业首位长安汽车（集团）有限责任公司的 27.9 倍。与排在汽车

行业第一位的一汽集团比，长安主营业务收入也仅仅是一汽集团31.9%。

（三）产业发展不平衡，支柱行业相对单一

2000年以前，重庆曾经确立以汽摩、冶金、化工三大行业作为支柱产业，之后又提出了汽摩、化医、食品和建筑建材四大产业的概念，到后来又变成了汽摩、装备制造、资源加工和高新技术产业四大重点产业。前后几经反复，但除汽摩外，对其余产业的市场竞争力和发展态势缺乏准确的定位，从而导致在发展主导产业过程中存在着一定的盲目性，什么都想抓，却什么都抓不住、抓不好。2008年交通运输设备制造业占全市工业总产值的32.3%，是重庆工业名副其实的第一支柱产业，但化医、有色金属、黑色金属等其他行业占全市工业的比重仅6.3%、5.8%和5.4%，在市场竞争中优势不明显，对全市工业的支撑和牵引作用还不强。由于汽车摩托车产业一业独大的工业结构缺乏配套支撑体系，导致重庆工业高度依赖“两车”的发展，单一的市场结构隐藏着一荣俱荣、一败俱败的较大风险。从2005年“‘两车’打喷嚏、全市工业患感冒”就可以看出，一旦该行业出现市场波动，工业经济的总体发展将会受到很大的影响。

（四）“一圈两翼”发展差异大，生产力布局不尽合理

区域经济发展不平衡，“一圈两翼”落差较大，是重庆经济发展的主要矛盾之一，工业更是如此。近几年“两翼”区县加快发展，2004—2008年，渝东南、渝东北地区规模以上工业总产值年均增长36.1%和40.6%，分别高于全市平均水平8.1个和12.6个百分点，占全市

的比重仅为 2.9%和 7.4%。一小时经济圈实现工业总产值占全市的 89.7%，全市利税排在前十位的企业一小时经济圈占了 7 个。重庆工业主要集中在一小时经济圈的主城区，目前主城已进入外环时代，城市化进程加快推进，土地资源约束越来越明显。由于主城区人口密集，传统工业的废气、废渣排放和噪音影响了生活环境，经济结构急需优化升级；渝西经济走廊产业基础薄弱，未形成与主城区工业配套的体系；三峡库区生态经济区企业基础差，产业层次低，缺乏产业支撑。

三、新时期加快重庆工业发展的对策建议

经过直辖第一个十年“打基础、建平台”，为重庆第二个十年加快产业发展奠定了坚实的物质基础。站在新的历史起点，重庆正深入贯彻落实科学发展观，积极推进城乡统筹发展，构建内陆对外开放高地。按照总书记“314”总体部署，加快建设长江上游的经济中心。2009 年是工业经济运行最困难的一年，全市工业低开高走，呈明显的复苏态势，但基础尚不稳固。2010 年是最复杂的一年，国际国内经济形势错综复杂，有利和不利条件相互交织，后危机时代影响重庆工业发展的不确定因素较多。

重庆正由一个传统制造业城市向一个以信息产业为龙头的科技城市嬗变，对于重庆工业来说，既有挑战又有机遇，机遇大于挑战。我们要看到机遇和有利条件，坚定发展信心。国务院出台的 3 号文件，把支持重庆发展上升为国家战略层面，给予重庆新的“黄金定位”，赋予重庆先行先试的探索权和“12+10”量身定做的优惠政策，假以时日，“黄金政策”必然产生“黄金效应”。重庆仍处在工业化和城市

化进程加快推进的双重过程中，中长期发展向好的趋势更加明显，发达国家以及发达地区产业转移的要求和趋势还在增强。“五大重庆”建设投资规模超过1万亿，必将进一步助推重庆经济社会发展。重庆已被列为五大国家级中心城市之一，前不久中国社科院又将重庆列为全国最具竞争力城市的第一梯队，这些都显示出重庆未来良好的发展前景。重庆已成为继深圳、上海浦东、天津滨海新区之后，又一方投资创业的热土。

（一）加快推进新型工业化，不断壮大工业经济实力

直辖十二年重庆经济取得长足进步，但在全国范围内经济总量仍偏小、“小马”拉“大车”的格局并未发生明显改变。重庆经济发展总体水平不高，整体实力不强，与其他三个直辖市相比差距较大，与西部省区相比也不具有明显优势。重庆经济社会发展的阶段性特征，决定了要做大经济总量，首先必须做大工业。重庆与东部发达地区的差距，就在工业发展不够快，工业化进程滞后，拖了经济发展的后腿。因此，在较长的时期内，重庆都必须坚持在又好又快的前提下，能快则快尽量快，迅速壮大工业经济实力，重庆的改革与发展才能有更大的调整空间和回旋余地。短期看，主要依靠投资驱动的发展模式要逐步转向投资与产业发展并重，加快产业发展要有新思路、新举措、新突破；从长期看，要着力转变经济增长方式，从外延式扩大再生产逐步转向内涵式扩大再生产，不断优化产业结构，大力提升产业竞争力，积极培育经济增长的内生机制，进一步夯实服务经济社会发展的基础。加快重庆经济发展关键在工业，潜力在工业，出路也在工业。

（二）积极调整产业结构，着力转变增长方式

工业重型化特征突出，产业结构不尽合理仍然是制约重庆工业发

展的主要矛盾。按照“314”总体部署和国务院3号文件精神，深入学习实践科学发展观，全面贯彻落实国家九大产业调整和振兴规划，立足当前、着眼未来，抢抓机遇、科学发展，把存量改善和增量调整结合起来，围绕加快结构调整、实现产业升级、增强发展后劲这条主线，主动承接国内外重大产业布局转移，加快老工业基地改造振兴步伐，建设国家重要的现代制造业基地。重点是围绕“6+1”支柱产业发展，培育天然气化工、石油化工、煤化工、集成电路、软件和服务外包、信息家电、新兴汽车、新兴装备制造业、新兴材料9大新兴产业集群。举全市之力，加快建设亚洲最大的笔记本电脑制造基地。通过“整机+零部件”，“生产装配+设计研发”，“加工基地+结算中心”进行垂直整合，在打造内陆对外开放高地的实践中，走出一条“一头在内、一头在外”的加工贸易发展的新模式，从而推动重庆工业实现产业结构升级和发展方式的重大转型。

（三）大力推进重点技改项目实施，培育发展新兴战略产业

继续贯彻落实3号文件和产业调整振兴规划，坚持实施“大投资、大项目、大企业、大基地、大支柱”发展战略。全面实施新型工业1.2万亿元投资专项计划，发展壮大汽车摩托车、装备制造、石油天然气化工、材料工业和电子信息五大支柱产业，形成实力雄厚、关联性强的优势产业集群。全力推进工业投资“双百”项目，着力抓好“一号工程”和“十大”重点项目的实施，推动笔记本电脑、打印机、通信设备、MDI、摩托车、微车、铝加工和内燃机8个全国最大的产业基地建设，培育信息产业逐步成为第一支柱，加快建设中国汽车名城

和摩托车之都。

（四）继续抓好招商引资工作，以大开放促进大发展

围绕“6+1”支柱产业发展，策划一批起点高、投资额大、带动力强的大项目，尤其是战略新兴产业项目，形成投资规模达1.2万亿元的储备项目库。针对新兴产业和现有产业链中的缺失环节和薄弱环节，把握国际国内产业转移趋势，全方位挖掘招商引资潜力，着力引进知名企业、重大关键技术和装备、重大龙头项目。

打造内陆开放型制造业高地，关键在招商引资。当前重点要从四个方面抓好招商引资工作。一是深入实施资源招商、市场招商、产业招商、以商招商四大招商战略，全方位挖掘招商局潜力，推动我市招商引资工作实现新跨越。二是突出以“6+1”支柱产业和九大新兴工业集群为代表的重点产业，以发达国家和沿海发达地区为代表的重点区域，以世界500强和国内100强为代表的重点企业，以“双百”前期项目为代表的重点项目这四大招商重点，提高招商引资效率。三是牢牢抓住国际和沿海产业转移的机遇，突出抓好一年一度的跨国公司投资重庆经贸洽谈会等重大招商活动，力争到2012年入驻我市的世界500强企业总数达到200家。四是加强招商后续服务、诚信服务，促进项目早落地、早见效。

（五）以工业园区为主要载体，建设内陆开放型制造业高地

市委三届三次全会将园区建设放在优化开放布局的重要位置，把工业园区作为全市对外开放的重要平台。积极推进全市工业园区产业布局调整，做好园区产业特色定位、优化产业布局、完善产业配套和

综合服务功能。按照市政府《关于重庆特色工业园区产业定位实施意见》，抓紧编制千亿级、百亿级园区产业发展规划，争取尽快出台有关扶持政策。争取万州、长寿工业园区上升为国家园区，西永微电子园为国家综合保税区。促进“一圈两翼”协调发展，加大对“两翼”工业园区的投入，完善产业发展平台。以发展特色产业集群为目标，进一步完善工业园区十二五发展规划体系，力争到2012年，工业园区实现工业总产值占全市的比重提高到70%以上，全力推进千亿级园区创建，促进园区上挡升级。

（六）不断提高企业技术创新水平，加快发展高新技术产业

围绕产业发展的重点领域、重点方向和重点项目，继续建立完善以企业为主体、市场为导向、产学研结合的技术创新体系。引导和支持企业加大研发投入，加强新产品新技术的开发应用和产业化，推动工业发展方式转变，促进传统产业改造升级和老工业基地改造振兴。加快高新技术产业发展。借助全球IT的领头羊惠普、富士康、思科、英业达等落户重庆，积极打造以西永微电园等园区为基础的“中国西部硅谷”，加快电子信息、生物医药、新材料、可再生能源等领域的关键技术攻关和集成创新。

（七）抓好节能和循环经济发展，推动产业结构优化升级

充分利用当前世界经济大调整的时机，把市场的基础性作用与政府的引导作用有机结合起来，采用“倒逼”机制，顺势推进节能减排，加快淘汰落后产能发展循环经济。抓紧完善产业政策，严格控制高耗能、高排放、低水平项目。坚决淘汰落后的工艺、技术、设备，加强

部门间的协调配合，加强监督检查，抓好淘汰落后目标责任的落实。
要研究建立落后产能退出机制，妥善解决淘汰落后产能中涉及的转
产、创造就业岗位、职工安置、债务偿还和资产处理等问题。

（工业处刘剑、李娜）