

后危机时代：重庆工业结构变革图景与加速

“主动融合”进程的新思考

——由惠普、广达等进驻西永微电子园谈起

【摘要】当前工业经济发展的重点和难点是“调结构”。理论和实践经验表明，产业结构“主动”与“被动”调整对增长的贡献有明显不同。本文借鉴国内外研究成果，定量分析1999-2007年重庆工业产业结构演进情况，并与上海、天津、安徽、广西等省市进行比较，发现重庆产业结构调整对推动工业增长的正效应较为显著，但行业调整主动性相对东部省市仍显不足、部分行业调整进程缓慢。结合重庆信息产业逆境崛起的新变化，本文提出重庆在后危机时代借力国际国内产业跨越式转移，主动深化调整产业结构的思路及相关建议。

工业产业结构及其变化对工业经济增长影响甚大，但结构变化快的地区未必能获得快速增长，其主要原因在于，结构的主、被动调整对经济增长的影响存在很大差异。重庆产业结构调整起步于开创全国先河的“军转民”，经过改革开放特别是直辖13年来的深入推进，成效逐步显现，以汽摩、装备、材料、化工、电子信息 and 能源为核心的六大支柱产业体系初具雏形，对工业增长的支撑作用进一步凸显。然而，重庆工业发展中汽摩产业独大、增长点不宽泛、部分支柱产业发展质量不高、产业集聚不强等问题依然较为突出，当前产业结构调整 and 招商引资工作仍需围绕解决上述问题展开。

事实上，2009年8月惠普（重庆）笔记本电脑出口制造基地及其亚太结算中心、富士康（重庆）产业基地及9月的广达（重庆）基地等重大项目相继签约进驻西永微电子工业园，标志着重庆产业结构调整新纪元已经开启。据测算，两项目建成投产后将形成超2000亿元的庞大产业链集群，相当于再造“1/3重庆工业”，预计到2012年电子信息工业将成为重庆第一支柱产业。以此为标志的重庆新一轮产业结构调整大规模展开之时，结合相关理论对近10年来的调整进程进行量化分析，比较重庆与上海、辽宁、天津等先进地区之间的差距，对相应政策举措的制定、出台具有启示和借鉴意义。

一、1999-2007：对经济扩张期重庆工业产业结构调整进程、方式与成效的定量分析

（一）重庆工业产业结构调整进程较快，对工业增长产生的正效应突出

1999—2007年，重庆工业结构调整变动的Michaeli系数¹为41.1（如表1），与沪津皖桂陕等省区市比较列第3，变动最快的陕西为56.3，而全国平均水平为21.8；同期地区工业总产值，重庆增长4.97倍，在6省市区中排第1，陕西位列第2（增长4.56倍）。数据显示，6省区市中广西结构变动速度排第2，但工业总产值增幅列第4；安徽产业结构变动速度排第6，产值增幅却位列第3。以上数据表明，地区工业结构变动的速度和工业增速并不完全对应，产业转型、结构调整并不一定带来工业经济总量较快增长。重庆工业产业结构调整变动速度位列第3，总产值增幅第1，对工业增长贡献的正效应在6省区市中较为突出。

表1 1999—2007年我国四大地带工业结构调整速度和增长速度对比

地区	结构变动速度（单位：%）		产值增长（单位：倍）	
	Michaeli系数	排序	数值	排序
全国	21.8		4.60	
天津	37.6	4	3.45	5
上海	37.9	5	3.05	6
安徽	36.4	6	4.21	3
广西	43.7	2	4.05	4
重庆	41.1	3	4.97	1
陕西	56.3	1	4.56	2

资料来源：根据《中国工业统计年报》（1999，2007）计算

（二）重庆工业产业结构调整方式在广度和深度上的差异较明显

产业结构调整与工业增长之间的正效应，因其调整方式不同，反映在总量增长上的差异较为明显。关于产业结构调整方式的“主动”和“被动”概念界定，刘楷（2007）指出，运用 *Aigenger* 的研究，根据具有以下特征行业在总产出中份额的变化来判断：第一，快速增长的行业；第二，高生产率的行业；第三，在初始具有相对优势的行业；第四，具有先发 (*First Mover*) 优势的行业；第五，需要技术水平较高的行业。据此原则遴选出通用和专用设备制造、交通运输设备制造、通信设备制造、办公设备及仪器仪表制造等21个行业作为计算标准，以全国的结构调整为参照，如果某地区产业结构调整中，比重增加(或减少)的行业与其在全国工业总产值中所占比重增加(或减少)的方向相一致，则认为该地区该行业变

¹ 一般利用 *Michaeli* 系数定量研究产业结构变动的幅度，其公式为： $Michaeli系数 = \sum_{i=1}^N |a_{i,t} - a_{i,t-n}|$ ，其中 $a_{i,t}$ 、 $a_{i,t-n}$ 分别表示行业 i 在结束年份 t 和起始年份 $t-n$ 所占份额

动为一种主动调整，反之则为被动调整。

1、重庆工业产业结构“主动调整面”相对不宽泛

从行业个数看，1999-2007年重庆21个工业行业大类中，实现主动调整的有14个，较天津（19个）和安徽（17个）有一定差距，与上海并列6省区市末位。从产出占比看，重庆主动调整结构的行业产值占规上工业总产值比重为72.4%，较天津（83.1%）和安徽（75.2%）分别低10.7和2.8个百分点、位列6省区市第3。从行业面到产出比，重庆工业产业结构主动调整进程相对滞后，而被动调整的行业数多达7个，与天津（仅2个）的差距明显。

表2 1999-2007年全国及6省区市产业结构主动、被动调整分析

单位：%

调整性质	全国调整方向	地区调整方向	天津			上海			安徽		
			行业数量	A	B	行业数量	A	B	行业数量	A	B
主动调整1	+	+	10	68.49	53.90	5	40.45	29.61	8	53.59	39.81
主动调整2	-	-	9	14.61	24.08	9	13.47	19.47	9	21.61	23.54
总和			19	83.09	77.98	14	53.92	49.08	17	75.20	63.35
被动调整1	+	-	0	0	0	5	26.31	24.29	2	4.34	14.09
被动调整2	-	+	2	3.74	4.62	2	9.99	9.23	2	4.08	4.32
总和			2	3.74	4.62	7	36.30	33.52	4	8.42	18.41
调整性质	调整方向	调整方向	广西			重庆			陕西		
			行业数量	A	B	行业数量	A	B	行业数量	A	B
主动调整1	+	+	7	49.39	46.02	5	55.39	28.02	7	46.44	32.68
主动调整2	-	-	9	19.38	24.08	9	17.03	23.26	9	15.98	25.44
总和			16	68.77	70.1	14	72.42	51.28	16	62.42	58.12
被动调整1	+	-	3	16.50	3.26	5	14.45	25.88	3	7.62	16.67
被动调整2	-	+	2	4.67	4.62	2	3.36	5.44	2	2.62	3.26
总和			5	21.17	7.88	7	17.81	31.28	5	10.24	19.93

资料来源：同上

注：表中“+”、“-”分别为1999—2007年某行业占地区工业总产值、全国相应行业占全国工业总产值百分比的变化方向，“+”为上升，“-”为下降；A=地区行业总产值占地区工业总产值的百分比(2007年)；B=全国相应行业总产值占全国工业总产值的百分比(2007年)。

2、重庆工业支柱产业主动调整纵深相对较突出

(1) 支柱产业调整变化较为明显

从1999—2007年重庆工业支柱产业变化情况看，经过多年主动调整，有色金属冶炼及压延加工业、电气机械及器材制造业逐步成为核心支柱产业，2007

年产值占比分别达 7.3%和 4.9%，而非金属矿物制品业、烟草制造业则跌出前 6。从支柱产业况看，交通运输设备制造业持续保持核心支柱产业优势，占比 9 年间上升 9.9 个百分点，电力热力的生产和供应业、化学原料及化学制品业、黑色金属冶炼及压延加工业的传统优势虽得以延续，但排位发生明显变化。

表 3 1999—2007 年重庆工业支柱产业结构变化情况

单位：%

	1999 年工业支柱产业及产值比重	2007 年工业支柱产业及产值比重
1	交通运输设备制造业 (26.4)	交通运输设备制造业 (36.3)
2	化学原料及化学制品制造业 (9.5)	有色金属冶炼及压延加工业 (7.3)
3	黑色金属冶炼及压延加工业 (7.8)	电力、热力的生产和供应业 (6.4)
4	非金属矿物制品业 (6.5)	化学原料及化学制品制造业 (5.6)
5	电力、热力的生产和供应业 (5.8)	黑色金属冶炼及压延加工业 (5.1)
6	烟草制品业 (4.7)	电气机械及器材制造业 (4.9)

数据来源：重庆统计年鉴（2000、2008）整理计算

（2）支柱产业主动调整力度较大

1999-2007 年，重庆交通运输设备制造业结构变动系数达 9.84，远高于 0.25 的全国平均水平，较安徽、天津、广西分别高 6.31、7.99 和 6.87。化工、非金属矿物制品、有色金属冶炼等行业的主动调整也与全国同向进行，变动系数分别为：-3.95、-2.13 和 3.83，调整力度较大。值得一提的是，通过实施“关停并转”、抓大放小、强化核心竞争力，2008 年重庆化学制品业实现增长 46.3%、对工业增长贡献率达 10%，是近年来产业结构主动调整成效的有力佐证。另外，电气机械及器材制造业调整力度较大，变动系数达 2.08，对工业增长支撑亦可圈可点。

表 4 1999-2007 年重庆支柱产业主动调整情况对比

单位：%

工业行业	全国		重庆		天津		安徽		广西	
	变动系数	占比	变动系数	占比	变动系数	占比	变动系数	占比	变动系数	占比
交通设备	0.25	6.7	9.84	36.3	1.85	10.4	3.53	9.2	2.97	12.1
通用设备	0.82	4.6	0.24	4.0	1.16	4.2	0.46	3.8	-3.47	1.5
化学原料	-0.20	6.6	-3.95	5.6	-2.89	4.9	-0.69	6.2	-1.00	6.7
非金属矿物	-0.86	3.8	-2.13	4.3	-0.28	1.4	-0.94	4.3	-1.59	5.0
有色金属	1.97	4.5	3.83	7.3	0.07	1.7	3.86	8.0	0.86	8.2
电力供应	1.00	6.5	0.63	6.4	1.29	3.7	0.11	6.8	4.32	10.8
电气器械	0.36	5.9	2.08	4.9	0.41	5.4	3.68	10.6	0.51	2.5

数据来源：根据《中国工业统计年报》（1999，2007）计算

（三）工业产业结构调整与发展质量提高并非完全正相关

产业结构调整一方面为工业总量增长提供了动力，另一方面则在于获得行业发展的实际成效、提升竞争力，因而仅仅从增长角度考虑结构调整效果较为片面，应同时重视发展质量的提升。利用产值利润率和增加值率数据，可以从侧面反映结构调整的“良性”与“非良性”。数据显示，2007年重庆工业行业产值利润率比1999年有明显提高，部分行业上升幅度远高于安徽、天津等省市：1999年重庆化学制品业产值利润率为-3.4%，低于全国水平5个百分点，2007年则上升到11.4%，高出全国水平4.8个百分点；非金属矿物制品、有色金属冶炼、仪器仪表、电气器械制造等行业产值利润率上升幅度也在6个百分点以上。但无法回避的事实是，由于摩托车整车制造业竞争激烈，利润率直线下跌，同时汽车产品的中低端化特征，导致重庆第一大支柱产业——交通运输设备制造业产值利润率由1999年高出全国水平2.7个百分点下降到2007年低于1.2个百分点，结构主动调整并未带来发展质量的同步提升。由此可以得出结论，重庆工业产业结构调整与发展质量的提高并非完全正相关，这为下一步深化产业结构调整提供了依据。

表5 1999、2007年重庆工业行业产值利润率对比

单位：%

支柱行业	全国		重庆		天津		安徽		广西	
	1999	2007	1999	2007	1999	2007	1999	2007	1999	2007
交通设备	2.7	6.2	5.4	5.0	0.7	6.2	2.3	4.0	2.5	4.3
化学原料	1.6	6.8	-3.4	11.4	-3.3	5.1	-0.7	4.2	1.2	6.7
非金属矿物	1.2	6.7	1.0	8.0	-3.9	4.1	-0.4	8.2	-6.9	6.8
有色金属	1.8	6.5	-3.0	3.9	6.3	0.7	-0.1	3.1	2.2	6.9
电力供应	7.6	7.5	5.0	4.5	-6.1	5.7	4.2	4.6	9.0	5.6
电气器械	3.4	5.1	-5.8	4.4	2.4	4.5	1.7	4.0	-2.2	6.6
通信设备	5.2	3.7	-5.4	1.5	9.6	3.3	1.8	5.2	-0.4	3.3
仪器仪表	3.0	6.5	-2.0	7.0	0.5	5.7	9.7	11.7	-6.2	8.8

资料来源：同上

需要指出的是，增加值率相关数据表明，重庆工业产业结构调整的整体质量相对全国平均水平有一定程度上升。1999年重庆工业增加值率为24.1%，低于全国平均水平5.6个百分点，而2007年则高出2.9个百分点达31.8%；分行业看，化学原料制造、黑色及有色金属冶炼、非金属矿物、通信设备、仪器仪表等行业

经过主动调整,增加值率皆由 1999 年低于全国平均水平上升为 2007 年分别高出全国 10.1、3.8、2.0、14.6、13.2 和 5.0 个百分点。

表 6 1999、2007 年重庆工业行业增加值率对比

单位: %

	规上工业		化学原料		黑色金属		非金属矿物		通信设备	
	1999	2007	1999	2007	1999	2007	1999	2007	1999	2007
全国	29.7	28.9	24.7	27.4	26.4	26.7	29.6	31.2	23.1	20.2
重庆	24.1	31.8	23.0	37.5	22.1	30.5	28.3	35.8	14.0	33.4
	交通设备		电力供应		有色金属		电气器械		仪器仪表	
	1999	2007	1999	2007	1999	2007	1999	2007	1999	2007
全国	26.5	25.7	54.1	33.4	22.6	24.8	24.9	25.2	25.6	27.0
重庆	21.5	26.1	42.3	42.2	9.9	26.8	17.5	23.4	20.0	32.0

资料来源: 中国统计年鉴, 重庆统计年鉴 (2000、2008)

综合分析表明, 1999-2007 年重庆工业产业结构调整成效显著、特征鲜明, 相比其他省市存在的问题和差距也较为突出: 一是上轮经济增长周期, 重庆工业结构主动调整的广度略显不足, 相比天津、安徽等省市差距明显。从天津、安徽、广西等省市 2009 年较快走出金融危机影响的实际情况看, 其工业产业结构调整形成的推动力进一步凸显, 重庆仍需紧盯先进省市前进步伐, 吸收优秀经验, 继续扩大工业产业结构“主动调整”面及其纵深; 二是重庆通信设备及计算机制造等电子信息产业由于欠缺有效调整方式, 发展相对部分省市仍显滞后。从全国整体情况看, 通信设备计算机及其他电子设备制造业、通用设备制造业、仪器仪表及文化办公用机械制造业等重点产业变动系数分别为: 1.61、0.82、0.09, 属主动调整, 而重庆上述产业的结构变动系数却分别为-0.46、-0.24、-0.64, 属被动调整。与其他省市比较看, 以贝尔阿尔卡特、思科等企业为代表的上海通信设备制造业结构变动系数高达 11.74, 而拥有摩托罗拉、华为等大型电子产品制造企业的天津, 其通信设备制造业结构变动系数为 0.86; 同时, 通用设备制造业变动系数, 上海和天津分别达 3.00 和 1.16, 安徽为 0.46, 重庆的差距较为明显。三是重庆产业结构持续调整、产出占比上升的同时未必带来质量有效提高。相关数据显示, 2007 年除化学工业、非金属矿物制造和仪器仪表制造业外, 重庆其他重点支柱产业产值利润率皆低于全国平均水平, 增长质量亟待提升。

二、2008—2009: 危机影响时期, 重庆产业结构调整初见成效、支撑工业快速复苏的同时, 调整优化升级亦迎来崭新机遇

（一）通过要素、产出等结构的“主动调整”，支柱产业集群化、链条化发展成效渐显，并在2008-2009年金融危机影响时期实现逆势增长，成为重庆工业快速复苏的直接推手

重庆工业在“关停并转”、“七个一批”、“三大基础”和“五大建设”中实现产业结构较大力度的主动调整，结构变动系数明显高出全国平均水平。值得一提的是，除煤炭开采和洗选业属于“被动”外，其他支柱产业全部实现由“被动”向“主动”的转变。同时，产业结构主动调整催生了一批以长安福特、力帆、川维、太极、重齿、机床、ABB、西南铝、重钢、金江、福耀、华能珞璜、松藻煤电等公司为核心的汽摩、化医、装备、冶金、建材和能源产业集群。

支柱产业、重点企业获得政策、资金、人才、技术等多方面的支持，在发展中升级、在调整中优化，产业链逐步完善、竞争力进一步增强，对重庆工业走出低谷的贡献突出，主动调整效应释放明显。2009年交通运输设备制造业对工业增长的贡献率高达48%；强劲投资带动下的非金属矿物制品、电气机械及器材制造、电力热力的生产供应、通用设备制造和化学工业的贡献率合计达21%。虽受金融危机影响，但支柱产业增长远超预期，对工业经济快速复苏形成有力支撑，其核心在于通过要素结构、产出结构等方面的主动调整，支柱产业能充分借助各项政策举措、优惠条件和良好环境，在逆境中率先崛起。

表7 主动调整支柱产业对2009年重庆工业增长的贡献率

单位：%

	2009年工业支柱产业及比重	对2009年工业增长的贡献率
1	交通运输设备制造业（35.0）	48.0
2	通用设备制造业（4.2）	4.4
3	电力、热力的生产和供应业（5.9）	5.1
4	电气机械及器材制造业（5.0）	5.5
5	非金属矿物制品业（4.8）	3.0
6	化学原料及化学制品制造业（6.3）	3.0
	合计	69.0

数据来源：重庆工业统计月报整理计算

（二）重庆工业产业结构调整面临金融危机所带来的企业优化重组，产业结构进一步调整、转型、升级的战略机遇

第一，金融危机导致国际分工体系重构、产业布局进入新一轮调整期，为重庆承接产业转移提供更多机会。后危机时代，技术与产业大变革，发达国家、

沿海地区的企业重构国际国内产业价值链，随之而来的是全球产业链和国际分工体系的大重组、产业布局调整和生产技术水平的加速提升。需要指出的是，分工格局调整和体系变革蕴藏众多机遇，重庆拥有良好区位条件和低要素成本优势，具有坚实、完整的工业生产体系和产业配套体系，完全可以紧抓变革机遇，主动承接产业跨越式转移，重新确立重庆工业在国际国内产业链分工中的地位，从而构建内陆对外开放高地。

第二，后危机时代，国家“保增长、调结构”的一揽子宏观调控政策趋向稳定，为重庆进一步扩大工业投资、加快结构调整提供大好机遇和良好氛围。受金融危机影响，中央到地方出台了一揽子刺激经济增长的举措及十大产业振兴规划，出台了十多项税收减免优惠政策，并多次下调存贷款基准利率和金融机构存款准备金率，为企业经营提供了宽松的财政与货币政策环境。后危机时代，宏观调控还将延续稳定、连续和针对性，利用好政策机遇及良好的生产经营环境氛围，加大工业投资，加快产业结构升级调整力度刻不容缓。

第三，外部市场经济复苏波动与反复，使得内需市场继续发挥更大支撑作用，为重庆工业加快发展和结构调整提供广阔空间。当前，外部市场疲软，产品出口受到很大冲击，同时贸易摩擦和争端趋于常态化，影响复苏的不确定因素较多，扩大内需成为推动经济持续健康发展的必然选择。重庆工业目标市场以国内投资和消费为主导，广阔的汽车、住宅、电子通讯和基础设施需求，为重庆汽摩、装备、材料制造及化学工业等支柱产业顺应市场变化、加快结构调整提供了难得机遇。

第四，新型工业化及后危机时代以低碳经济为核心的新时期工业革命给重庆工业创造了跨越式提升的契机。新型工业化对资源约束、能源利用、科研开发和生产技术提升提出了更高要求，同时也符合发展低碳经济的本质。因此，重庆工业产业结构深度调整和优化，必须契合新工业革命的要求，紧紧抓住国际国内产业转移和发展低碳绿色经济两大机遇，加大对新能源、新材料、节能减排、生物环保产业的扶持力度，利用多重机遇叠加的共振效应，实现工业结构的跨越式调整和升级。

第五，国务院三号文件及“两江新区”获批使重庆成为中西部地区政策聚集的高地。2009年1月，国务院下发3号文件，引导和助推重庆经济发展迈上

新征程，亦为重庆工业发展和结构调整提供了政策驱动力。更为重要的是，“两江新区”于2010年6月挂牌，为重庆提供了难得的高水平综合发展平台和核心引擎。西部大开发政策、综合配套改革试验区政策、国务院3号文件政策等多方面效应叠加，重庆“政策高地”优势升级，为工业结构主动调整提供更多内在保障。

三、2010—：后危机时代重庆工业产业结构调整的思路与方向

历史经验和数据证明，把握契机推进产业结构主动调整，是实现工业较快增长的关键所在。当前，重庆以电子信息产业为龙头的新一轮产业结构调整逐步展开，更应注重“主动”、“精细”、“融合”，在广度、深度、力度和集中度上下功夫。

（一）以主动调整、立足长远为总体思路

数据表明，1999—2007年产业结构主动调整面较宽、力度较大的安徽、天津等省市支柱产业支撑有力，推动了地方工业较快增长。因此，后危机时代重庆工业产业结构调整的总体思路，应以“主动调整、立足长远”为核心，立足产业发展的未来趋势，把握好产业发展大方向，遏制产业“逆向、被动调整”。

（二）以扩展广度、拓展纵深为具体导向

重庆工业产业结构主动调整²具体导向：扩展广度——通过强化多个重点产业的招商引、投资和技术改造升级，扩大产业结构正向调整面；拓展深度——加大对通信设备计算机³、仪器仪表、电气机械及器材制造业的扶持力度；广度与深度相结合——大力扶持发展集低碳与高新技术于一体的高附加值、低排放、低污染、低耗能的新能源、新材料、生物环保产业。

（三）以质量提升、结构合理为总体目标

重庆支柱产业调整变动与发展质量的提升并不匹配，同时，产业内部结构依然不合理。因此，重庆工业产业结构调整，应确立逐步提升质量、结构逐步优化的总体目标。其核心在于，提高生产研发技术水平、提升产品附加值、提高行业整体收益率，释放结构调整的经济社会综合效益。同时，切实优化工业产出结构

² 再次需要指出的是，重庆工业产业结构调整亟需关注以下问题：一是产业结构增长点不宽泛，对具备较大竞争力和较高附加值的仪器仪表等行业扶植相比上海、天津、安徽等省市仍有较大差距（如2007年上海通信设备制造业产值占比超20%，重庆仅为1.2%）；二是产业结构主动调整的力度不均衡、进程不平衡，支柱产业中如重庆交通运输设备、化学工业、通信设备及计算机制造业大项目对结构调整推动力较强（如长安福特一、三工厂落地，蓬威PTA项目、惠普400万台笔记本项目投产）而部分产业的大项目、大企业引进尚未形成规模。

³ 在惠普、广达等重庆基地陆续开工建设带动下，通信设备及计算机制造为主的电子信息业崛起进程加快

比例、高耗能与低耗能行业比例、高污染与低排放行业比例、高新技术与粗放加工行业比例。

（四）以承接产业转移、扩大投资为主要动力

基于对后危机时代形势和机遇的分析，契合世界经济的历史经验——每次重大经济危机之后必然是企业集团重组、产业组织重构、区域重新布局的过程，重庆应牢牢把握这一战略机遇，依托自身良好条件和要素基础，充分利用新一轮国际国内产业调整、转移、重组的诸多机会，加快主动承接产业转移进程，并趋向跨产业、多样化融合，将增量增长与存量改造相结合，进一步扩大投资，实现后危机时代工业产业结构主动调整的跨越式发展，最大程度释放结构调整对工业增长的正效应。

四、构建“一个模式和五大机制”，加速工业产业结构主动调整

通过上述分析可以得出的结论是：产业结构“主动调整”能为工业增长提供更有效、更强劲的结构动力，而将广度、深度、集度融合，将现实机遇、产业转移、未来目标融合，对主动调整的方向和纵深具有举足轻重的作用。相对于被动、滞后的调整，这种“主动融合”可以促进地区工业经济在较短时间内提升增长绩效、实现跨越式发展，这恰恰是深处内陆的重庆所亟需的。因此，结合重庆工业发展实际，本文提出构建“一个模式、五大机制”，加速推动重庆工业产业结构“主动融合”进程。

一个模式：

通过“整机+配件”、“生产装配+设计研发”、“加工基地+结算中心”相结合的方式，在全球范围内进行资源垂直整合，探索出一条“一头在内、一头在外”的内陆加工贸易发展新模式，形成工业产业结构主动调整与构建内陆开放高地良性互动，从而助推重庆工业产业结构升级和实现发展方式的重大转型。

五大机制：

（一）构建引导机制，加快推进产业结构主动调整的广度与深度融合

后危机时代，重庆工业结构调整的落脚点在于，以“一个模式”实施为前提，构建以“重点产业主动调整广度的延伸+支柱产业主动调整的深度强化”为主线的，以“有所为、有所不为+无中生有”策略为指导的，以“大投资+大企业+大

项目+大支柱”为载体的、契合国家产业政策导向的政策引导机制。充分利用产业规划的引导效应与招商引、投资的潜在动力，深入实施“广度→多个行业新增长点培育”（如通信设备及计算机制造业，惠普、富士康、广达、英业达、思科等企业共促形成新增长点，而风电设备、轨道交通设备、光伏产业等行业迅速崛起），“深度→支柱产业改造升级”（如化工行业的PTA项目、MDI项目，材料行业的重钢整体搬迁升级改造，交通设备制造业的长安福特三工厂、长安股份V101自主研发项目改造扩容等），藉此将广度与深度调整融合于具体行业、企业，进而持续释放耦合效应，对工业增长、产业转型与升级形成有力支撑。**第一**，结合重庆产业特色及优势，把握国内外产业转移趋势，尽快出台工业产业结构主动调整整体实施纲要；**第二**，围绕产业集群未来发展方向、重点，主动策划打造优势产业链、产业集群，结合产业链上的重大、关键、龙头项目，重点做好世界500强和中国100强企业招商工作；**第三**，建立财政预算和项目开发专项基金，加大对支柱产业存量的资本与技术二次投入，实施重大项目和产品开发长期贴息政策；**第四**，鼓励符合实施纲要的重点新兴产业项目、传统产业升级改造项目，发行一般债券、信托投资基金和可转换债券，并通过提供贷款贴息、研发基金及政策奖励加大对其支持力度。

（二）重构扶助机制，加速推进产业结构调整中的工业化与信息化融合

信息化与工业化融合是加快转变工业发展方式的重要举措。因此，重庆工业产业结构主动调整，应紧紧围绕“工业化+信息化”发展主线，强化“信息产业+信息基础”建设，以国家“两化融合”试验区+“国家移动电子商务示范区”为载体，在“企业+行业+区域”三个层面构建扶助机制。在企业层面，围绕研发设计、过程控制、企业管理、物流市场、人力资源开发、新兴产业和技术改造等七个环节，支持一批试点示范企业和项目；在行业层面，深化信息技术行业应用，继续开展原材料、装备、消费品工业两化融合典型经验交流和推广；在区域层面，支持两化融合促进中心建设，加大对两化融合项目的支持力度，鼓励支持各区县对传统工业改造提升，发展特色工业，提高两化融合发展水平⁴。**第一**，进一步加快工业应用电子产品和解决方案的拓展，夯实两化融合基础。**第二**，支持汽车电子、机床电子、工业控制及检测等产品和系统的研发，帮助信息技术企

⁴ 李毅中，《加快结构调整，转变发展方式，提高工业经济增长的质量和效益》

业与工业企业开展多层次合作。**第三**，实施地方税费减免政策、政策参股，重点扶助汽车、装备、材料等行业企业应用信息技术装备，在生产各个环节提高自动化、智能化管理水平。**第四**，帮助行业协会制定和完善共性技术标准和关键产品标准，建立信息技术应用效益评价标准与体系。

（三）再建互动机制，加速推进产业结构调整中蓝色经济与绿色经济融合

蓝色经济在于开放，绿色经济在于环保。后危机时代，重庆工业结构主动调整，核心在于充分契合构建内陆对外开放高地的主旨，引导企业瞄准广阔的“海外+内陆市场”，牢牢把握绿色经济发展新动向，将“节能降耗+低碳环保”作为结构调整的重点方向，迎合工业发展的“蓝色开放+绿色低碳”主旋律，形成“结构主动调整”与“内陆开放”的充分互动，藉此进一步参与全球产业链重组，确立国际分工体系中的新地位⁵。打造“蓝、绿色经济”互动机制关键在于，做大做强数控装备、轨道装备、核电装备、风电装备、光伏产业、混合动力和纯电动汽车及配套体系、智能仪表、航天航空产业以及节能技术、资源循环利用和环保装备产业。积极培育新型医疗器械、创新药物产业。大力发展功能材料、玻纤材料和镁铝新材料，拓展海外市场。同时，利用政产学研创新机制加大国家级、市级重点实验室创建力度。支持大型企业加大研发中心建设力度，给予平台项目启动资金支持。通过消费补贴、自主创新资金支持和贴息贷款等举措发挥对高新技术行业的促动效应，带动企业将市场开拓与新产品开发密切结合。

（四）建立长效机制，加速推进产业结构调整中的长期效应与短期效益融合

当前产业结构主动调整的关键在于，构建“立足当前+着眼长远”，“确保社会长期可持续发展+保证工业短期经效”为目标的，以“正向+优势+长期”为原则的、以“收缩部分高耗能、低附加值的产业，实施产品结构优化升级+扶植符合政策导向、符合未来发展方向的新兴产业，积极布局、合理定位，打造优势特色产业集群”为主导的长效机制。一方面，针对国家严格控制的钢铁、水泥等全国性过剩行业，坚决淘汰落后产能，遏制“逆向调整”。另一方面，针对国家提出控制发展的风电设备、光伏等新兴行业，坚决实施市场细分和“有收有放”战略。

⁵值得一提的是，当前重庆新能源、新材料产业发展势头良好，风电设备、多晶硅等产品生产与新能源汽车、环保设备研发如火如荼，通用、专用、电气器材设备及仪器仪表制造行业形势日趋向好，通信设备及计算机制造为龙头的信息产业更开启了产业结构主动调整新纪元。

（五）更新服务机制，加速推进产业结构调整中工业与服务业的融合

与生产性服务业的有效分工和互动一贯是工业经济发展的主题。重庆工业产业结构调整应注重与服务业结构调整相融合，通过发展“现代物流业+物流信息化”，加大对第三方物流的扶持力度，全面提升物流业的发展水平和制造业的升级。同时，推进业务外包，更新服务机制加大物流、软件、公共服务、电子商务等行业与先进装备、电子产品制造行业的联动调整，真正实现“三个降低、两个持平、一个提高”⁶对工业产业结构调整的支持。**第一**，出台制造业与生产性服务业联动发展规划，实现制造业企业与第三方物流、科技研发机构、服务外包企业的联动。**第二**，以股权投资、长期合约等形式，加强产业链整合，形成稳定的、抗周期波动的上下游合作关系。通过制造企业与区域物流基地、研发基地的融合，实现经济结构主动调整的“双变动、双成效”。

（工业处吴涛）

⁶ 黄奇帆：三个降低是劳动力成本、财务成本、要素成本低于沿海地区；两个持平是，进向物流、出向物流基本与沿海持平；一个提高是加工服务贸易水平的提高。