

重庆市全面建成小康社会

统计监测报告

陈阳

根据全市及区县全面建成小康社会监测结果显示,2013年,全市全面建成小康社会取得新进展,全面小康实现程度继续保持西部领先,各区县全面建成小康社会稳步推进,实现程度比上年有所提升。但是,作为仍处于“双欠”阶段的重庆在全面建设小康社会过程中仍然面临着经济发展不足、自主创新能力不强、区域差距较大等难题。

一、全市全面建成小康社会情况

(一) 全市全面建成小康社会西部领先

按照国家统计局制定的《中国全面建成小康社会统计监测指标体系》测算,2013年,重庆全面建成小康社会实现程度为87.04%,位居西部第1位,全国第10位,位次与上年相同,实现程度比上年提高3.55个百分点。随着经济发展进入中高速增长的新常态后,全面小康进程很可能达不到前些年的高增幅,但按照正常发展速度,全市全面建成小康社会实现程度在2014年可以达到90%,2017年达到95%(基本实现全面小康)是可能实现的。

(二) 全市全面建成小康社会特征

1. 分版块看,民主法治、人民生活和资源环境实现程度最高,经济发展和民主法治提升最快

从构成全市全面小康监测的五个大类看,民主法治、人民生活和资源环境三方面的实现程度均超过全面小康总水平,分别达到89.68%、89.50%和89.46%。而经济发展和文化建设的实现程度低于全面小康总水平,分别为85.85%和78.82%。

从五个大类看,2013年,经济发展和民主法治提升速度最快,分别比上年提高4.79和4.58个百分点。人民生活和资源环境次之,分别比上年提高3.96和2.55个百分点。文化建设发展缓慢,仅比上年提高1.50个百分点。

2. 分指标看,各指标实现程度升降变化不一

35项监测指标(不考虑暂时没纳入监测的4项指标)可根据其实现程度的差异划分为四个层级:第一层级为工业劳动生产率等9项指标实现程度已达到100%,已达到全面小康目标;第二层级为居民消费支出占GDP比重等8项指标,其实现程度在90%-100%之间,基本达到全面小康目标;第三层级为第三产业增加值占GDP比重等13项指标,其实现程度在70%-90%之间,离全面小康目标尚有一段距离;第四层级为人均GDP等5项指标,其实现程度低于70%,这部分指标的发展速度将成为影响全市“率先”目标实现的决定性因素。

与各版块实现程度均呈上升态势有所不同,在纳入计算的35项指标中,有25项指标实现程度较上年提升,8项指标持平,

但有 2 项指标下降。其中，提升最快的前 5 项指标是公共交通服务指数、每万人口发明专利拥有量、城乡居民家庭人均住房面积达标率、主要污染物排放强度指数和每万人口拥有律师数，其实现程度分别比上年提高 17.35、16.53、10.15、9.75 和 9.43 个百分点。持平的 8 项指标实现程度均已达 100%。下降的 2 项指标是有线广播电视入户率和 R&D 经费支出占 GDP 比重，其实现程度分别比上年下降 2.57 和 0.25 个百分点。

(三) 全市全面建成小康社会的薄弱环节

1. 分版块看，文化建设方面的实现程度最低

从全市来看，共有 9 个指标实现程度低于 80%，占四分之一。主要集中在文化建设类，占 3 个指标；经济发展、民主法治、人民生活、资源环境大类各有 2、1、1、2 个指标。从版块上讲，重庆的文化建设相对其他四方面更为薄弱，是未来小康建设进程中需要重点加强的方面。

2. 分指标看，文化产业、居民收入、自主创新是全市全面小康的薄弱环节

全市 9 个实现程度低于 80% 的指标分别是：人均地区生产总值（2010 年不变价）39794 元，实现程度 69.81%；R&D 经费支出占 GDP 比重 1.39%，实现程度仅为 55.78%；社会安全指数 79.83%，实现程度 79.83%；文化产业增加值占 GDP 比重 3.36%，实现程度仅 67.20%；人均公共文化财政支出 118.14 元，实现程度 78.76%；有线电视广播电视入户率为 42.56%，比 2012 年反而下

降了 1.54 个百分点，实现程度 70.93%；城乡居民人均收入（2010 年不变价）16381 元，实现程度 65.52%；单位 GDP 能耗（2010 年不变价）0.84 吨标准煤/万元，实现程度 71.47%；主要污染物排放强度指数 69.25%，实现程度 69.25%。

根据 2013 年各指标实现程度及近几年年均增速，估计有 8 个指标有望于 2017 年前后实现程度超过 80%，但文化产业增加值占 GDP 比重、城乡居民人均收入等指标实现程度的提高还有一定难度，特别是 R&D 经费支出占 GDP 比重是全市全面建成小康社会的难点指标，难度之大须引起高度重视。

重庆的文化市场和文化消费正处于快速发育的初期，增长较快，但总量偏低，文化消费占比较低，结构尚不合理，包括文化产业在内的第三产业发展速度也相对缓慢，目前文化产业增加值占 GDP 比重实现程度为 67.20%，要达到目标形势严峻。

作为人民生活方面最直观的体现指标，也是权重最大的指标，城乡居民收入偏低、增速还不够快是当前存在的主要问题，与小康目标相比，目前城乡居民人均收入仅达到了小康目标值的 65.52%，还有 34% 的差距要在未来几年赶上，增收难度很大。

自主创新能力不高，是经济发展方面乃至全部小康监测中最薄弱的环节。2013 年，R&D 经费支出占 GDP 的比重 1.39%，比上年下降 0.01 个百分点，实现程度仅为 55.78%，是所有监测指标中实现程度最低的。目前全市 R&D 投入主要存在以下问题：基础研究、应用研究投入水平较低，产学研合作步伐不够快，个

别重点行业 R&D 投入强度较低。

二、区县全面建成小康社会情况

(一) 区县全面建成小康社会稳步推进

按照重庆市统计学会制定的《重庆市区县全面建成小康社会统计监测指标体系》测算各区县全面小康实现程度，五大功能区域实现程度由各区县实现程度及常住人口加权平均而得。

2013 年，全市全面建成小康社会实现程度达到 90%以上的有 3 个区县，分别是渝中区、江北区、南岸区；实现程度在 80% - 90%之间的有 29 个区县，比上年增加 4 个；实现程度在 70% - 80%之间的有 6 个区县，分别是开县、彭水、酉阳、奉节、城口和巫溪。比上年增长(百分点)最快的几个区县分别是：荣昌 6.19，秀山 5.06，巫山 3.77，北碚 3.41，开县 3.31。

2013 年，都市功能核心区全面建成小康社会实现程度为 90.30%，比上年提高 0.68 个百分点，是实现程度最高的区域；都市功能拓展区实现程度为 89.39%，比上年提高 2.36 个百分点；城市发展新区实现程度为 85.06%，比上年提高 2.08 个百分点，是增长最快的区域；渝东北生态涵养发展区实现程度为 82.19%，比上年提高 1.59 个百分点；渝东南生态保护发展区实现程度为 81.91%，比上年提高 2.05 个百分点。

(二) 区县全面建成小康社会特征

1. 全面小康实现程度与区县综合发展水平基本吻合

全面小康实现程度 90%以上的 4 个区县均在都市功能核心

区和拓展区；80%-90%之间的共 28 个区县，包括都市功能核心区和拓展区其余 5 个区、城市发展新区全部 12 个区县、渝东北生态涵养发展区、渝东南生态保护发展区 11 个区县；80%以下有 6 个区县，均在两个发展区。

2. 经济发展、人民生活类普遍实现程度较高，文化建设差距最大

从五大建设类来看，经济发展、人民生活类各区县普遍实现程度较高，区域平均实现程度分别在 84%和 87%以上；资源环境、民主法制实现程度相对较低，文化建设是区县之间差距最大的一类，区域之间最大差距为 27.73 个百分点，区县之间最大差距达 54.75 个百分点。

3. 区县之间小康实现程度存在较大差异

由于发展历史与自然禀赋等各种因素影响，区县之间全面小康进程还存在一定差距。渝中、江北等主城区比城口、巫溪等边远区县的小康进程快。2013 年，位于区县排位第一的渝中区实现程度比最末位的巫溪高 18.20 个百分点，但差距比上年缩小了 0.76 个百分点。

(三) 区县全面建成小康社会需关注的问题

1. 两个保护发展区资源消耗过高

作为突出生态保护的两个保护发展区的资源环境实现程度反而比都市功能拓展区分别低 15.60、20.24 个百分点。主要原因是单位 GDP 能耗、单位 GDP 建设用地占用两个指标实现程度较

低,归根结底是经济增长方式仍处于粗放型向集约型转变过程中,能源消耗、土地资源消耗与经济增长不匹配,仍然存在资源消耗高、浪费大等问题。

2.个别指标在区县分布不均衡

个别指标从全市来看将要达到全面小康目标,但在区县的分布不均衡。比如每万人口拥有律师数,2013年该指标全市的实现程度为93.03%;分区县看,有10个区县实现程度已达到100%,有12个区县的实现程度在30%左右。主要原因是律师分布不均衡,主城9区集中了全市七成的律师。当然,这与指标体系的设置有关,从省市角度要求总量,从区县角度又要求分布均衡,但是在法制化社会的标准下,对法律工作者基本数量的要求也是合理的。

3.对于达到目标的指标还须保持清醒认识

一是达到目标指标会在目标值上下波动。如规上工业全员劳动生产率、人均公共文化财政支出等指标,由于某项支柱产业增加值大幅下降或者某年公共财政投入不够等原因,有的指标可能由达到目标波动到不达标。二是有些指标不能满足于现有目标值,还应力争超过目标值。如城市空气质量达到二级以上天数占全年比重,从2013年起,全国74个城市执行新环境空气质量标准,而重庆仍执行的原环境空气质量标准,如采用新标准后,该指标的目标值必然会有所调整,而且目标相对更高。

三、政策建议

(一)统筹兼顾,须加大两个保护发展区全面建成小康社会推进力度

渝东北生态涵养发展区、渝东南生态保护发展区作为全市全面小康社会建设较弱的区域,对其重点引导是很有必要的。对于渝东北,渝东南地区,发展依然是第一要务,根据功能定位,他们发展的方向和路径就是要加强生态环境保护,提供生态产品,发展生态经济。首先,继续做大传统特色产业,比如特色资源加工、发展效益农业和生态旅游。其次,在政策的支持上,要加大财税政策和金融政策的支持。第三,在人口转移的引导上,加强和城市发展新区的政策对接和搭配,积极研究制定行之有效的政策措施实现超载人口的流向引导。

(二)有的放矢、强化措施,促进弱势项目实现较快增长

从监测结果看,全市及各区县在全面建成小康社会进程中,都比较注重经济建设与社会建设,民生改善与环境保护之间的协调发展,各区县在全面小康建设的各个方面都有不同程度的进步。但对照全面小康目标,各区县都还存在一定的短板,尤其是在R&D投入、区县律师队伍建设、文化产业发展、促进居民增收等方面更应该抓紧努力。因此,要在保证已达到目标不放松的前提下,强化措施,促进弱势项目实现较快增长,确保如期实现目标。

附件 1

2013 年重庆全面建成小康社会统计监测结果

监测指标	单位	权重	实际值	目标值	实现程度	
			(2013 年)	(2017 年)	2013 年	比上年±百分点
全面建成小康社会实现程度	-	-	-	-	87.04	3.55
一、经济发展	-	-	-	-	85.85	4.79
1. 人均 GDP (2010 年不变价)	元	4.0	39793.76	≥57000	69.81	7.11
2. 第三产业增加值占 GDP 比重	%	2.0	41.60	≥47	88.51	4.68
3. 居民消费支出占 GDP 比重	%	2.5	35.68	≥36	99.12	1.64
4. R&D 经费支出占 GDP 比重	%	1.5	1.39	≥2.5	55.78	-0.25
5. 每万人口发明专利拥有量	件	1.5	2.90	≥3.5	82.82	16.53
6. 工业劳动生产率	万元/人	2.5	20.49	≥12	100.00	0.00
7. 互联网普及率	%	2.5	43.90	≥50	87.80	6.00
8. 城镇人口比重	%	3.0	58.30	≥60	97.17	2.17
9. 农业劳动生产率	万元/人	2.5	1.73	≥2	86.30	6.99
二、民主法治	-	-	-	-	89.68	4.58
10. 基层民主参选率	%	3.5	93.15	≥95	98.05	0.00
11. 每万名公务人员检察机关立案人数	人	0.0	-	≤8	-	-
12. 社会安全指数	%	4.0	79.83	=100	79.83	4.95
13. 每万人口拥有律师数	人	3.0	2.14	≥2.3	93.03	9.43
三、文化建设	-	-	-	-	78.82	1.50
14. 文化及相关产业增加值占 GDP 比重	%	3.0	3.36	≥5	67.20	3.20
15. 人均公共文化财政支出	元	2.5	118.14	≥150	78.76	3.54
16. 有线广播电视入户率	%	3.0	42.56	≥60	70.93	-2.57
17. “三馆一站”覆盖率	%	2.5	126.51	≥110	100.00	2.94
18. 城乡居民文化娱乐服务支出占家庭消费支出比重	%	3.0	3.39	≥4.2	80.74	0.99
四、人民生活	-	-	-	-	89.50	3.96
19. 城乡居民人均收入(2010 年不变价)	元	4.0	16380.93	≥25000	65.52	5.30

监测指标	单位	权重	实际值	目标值	实现程度	
			(2013 年)	(2017 年)	2013 年	比上年±百分点
20. 地区人均基本公共服务支出差异系数	%	0.0	-	≤60	-	-
21. 失业率	%	2.0	3.40	≤6	100.00	0.00
22. 恩格尔系数	%	2.0	41.99	≤40	95.25	1.49
23. 基尼系数	-	0.0	-	0.3~0.4	-	-
24. 城乡居民收入比	以农为 1	3.0	3.03	≤2.8	96.44	3.15
25. 城乡居民家庭人均住房面积达标率	%	2.0	60.95	≥60	100.00	10.15
26. 公共交通服务指数	%	2.0	84.59	=100	84.59	17.35
27. 平均预期寿命	岁	2.0	76.27	≥76	100.00	0.00
28. 平均受教育年限	年	2.0	9.12	≥10.5	86.86	1.14
29. 每千人口拥有执业医师数	人	1.5	1.64	≥1.95	84.20	4.71
30. 基本养老保险覆盖率	%	3.0	90.18	≥95	94.93	0.87
31. 农村自来水普及率	%	1.5	99.03	≥80	100.00	0.00
32. 农村卫生厕所普及率	%	1.5	62.97	≥75	83.96	2.91
五、资源环境	-	-	-	-	89.46	2.55
33. 单位 GDP 能耗 (2010 年不变价)	吨标准煤/万元	3.0	0.84	≤0.6	71.47	3.69
34. 单位 GDP 水耗 (2010 年不变价)	立方米/万元	3.0	71.29	≤110	100.00	0.00
35. 单位 GDP 建设用地占用面积 (2010 年不变价)	公顷/亿元	3.0	50.39	≤60	100.00	0.00
36. 单位 GDP 二氧化碳排放量 (2010 年不变价)	吨/万元	0.0	-	≤2.5	-	-
37. 环境质量指数	%	4.0	99.45	=100	99.45	0.22
38. 主要污染物排放强度指数	%	4.0	69.25	=100	69.25	9.75
39. 城市生活垃圾无害化处理率	%	3.0	99.40	≥85	100.00	0.00

附件 2

重庆市区县全面建成小康社会统计监测指标体系

一级指标	权重	二级指标	单位	目标值	权重	数据来源
一、经济发展	25	1 人均 GDP (2010 年不变价)	元	比 2010 年翻一番	6	统计部门
		2 二、三产业增加值占 GDP 比重	%	≥90	5	统计部门
		3 规上工业全员劳动生产率	万元/人年	≥24	4	统计部门
		4 城镇人口比重	%	≥60	4	统计部门
		5 城镇失业率	%	≤6	6	统计部门
二、民主法制	7	6 每万人口拥有律师数	人	≥1.5	2	司法部门
		7 社会安全指数	%	100	5	法院、安监部门
三、文化建设	11	8 人均公共文化财政支出	元	≥120	4	财政部门
		9 文化产业增加值占 GDP 比重	%	≥3	3	统计部门
		10 每万人口拥有“三馆一站”公共文化设施建筑面积	平方米	≥400	2	文化部门
		11 有线广播电视入户率	%	≥50	2	文化部门
四、人民生活	40	12 城乡居民人均收入	元	比 2010 年翻一番	6	调查队
		13 恩格尔系数	%	≤40	3	调查队
		14 城乡居民收入比	以农为 1	≤2.8	3.5	调查队
		15 城乡居民人均住房面积	平方米	≥27	4	调查队
		16 公共交通服务指数	%	100	2	交通部门
		17 基本养老保险覆盖率	%	≥95	6	人力社保、统计部门
		18 每千人口拥有执业医师数	人	≥1.95	3.5	卫生计生部门
		19 初中、小学阶段学生入学率	%	≥98	4	教育部门
		20 5 岁以下儿童死亡率	‰	≤12	4	卫生计生部门
		21 农村自来水普及率	%	≥80	2	卫生计生部门
22 农村卫生厕所普及率	%	≥75	2	卫生计生部门		
五、资源环境	17	23 单位 GDP 能耗(2010 年不变价)	吨标准煤/万元	≤0.6	4	统计部门
		24 单位 GDP 建设用地占用面积(2010 年不变价)	公顷/亿元	≤62	4	国土房管部门
		25 环境质量指数	%	100	5	环保、林业、园林部门
		26 城镇垃圾、污水无害化处理率	%	≥85	4	城乡建设部门

附件 3

2013 年区县全面建成小康社会统计监测结果

单位: %

	全面小康实现程度	其中				
		经济发展	民主法制	文化建设	人民生活	资源环境
都市功能核心区	90.30	90.53	76.18	89.39	91.33	93.92
都市功能拓展区	89.39	90.06	70.22	86.32	90.80	94.99
城市发展新区	85.06	88.88	70.87	70.92	90.05	82.69
渝东北生态涵养发展区	82.19	84.22	76.67	61.66	88.71	79.39
渝东南生态保护发展区	81.91	84.58	73.13	73.55	87.12	74.75
万州区	89.96	93.99	87.43	79.22	90.52	90.69
黔江区	86.85	89.77	80.97	86.13	88.23	82.21
涪陵区	89.90	93.89	83.55	83.99	91.09	87.70
渝中区	91.68	93.17	71.08	88.35	94.20	94.22
大渡口区	89.98	83.84	79.36	100.00	91.87	92.41
江北区	91.65	91.52	78.07	95.24	91.94	94.45
沙坪坝区	88.30	86.87	79.25	85.51	89.34	93.47
九龙坡区	88.60	90.88	73.25	82.74	90.72	90.37
南岸区	91.43	92.13	79.06	91.65	90.09	98.49
北碚区	89.75	89.98	66.42	89.58	92.37	92.95
渝北区	90.98	92.07	73.86	91.74	90.05	98.13
巴南区	86.90	88.52	58.26	74.04	91.46	93.89
长寿区	82.18	87.99	71.24	59.41	91.59	70.70
江津区	84.04	93.26	71.72	68.67	90.60	70.08
合川区	83.05	89.89	67.62	56.51	89.15	82.13
永川区	88.46	93.29	75.50	73.90	89.89	92.72
南川区	83.39	83.30	64.26	63.26	92.49	83.00
綦江区	80.63	85.12	59.89	65.20	83.70	85.33
大足区	86.29	86.97	63.83	85.33	89.98	86.49
璧山区	86.43	86.62	73.77	70.87	90.22	92.53
铜梁区	87.79	87.00	71.74	82.39	93.42	85.77

	全面小康 实现程度	其中				
		经济发展	民主法制	文化建设	人民生活	资源环境
潼南县	82.66	83.10	74.22	73.70	89.18	75.90
荣昌县	86.49	86.84	70.77	76.97	93.39	82.34
梁平县	84.03	87.71	70.50	67.33	89.67	81.70
城口县	76.49	78.96	55.93	70.39	85.49	64.09
丰都县	82.05	85.72	80.43	52.50	88.58	81.08
垫江县	82.45	86.06	68.98	54.03	90.53	82.03
武隆县	83.20	87.20	66.11	71.96	89.42	76.98
忠 县	82.47	85.44	79.72	53.23	90.56	79.15
开 县	79.08	82.31	77.35	51.19	89.58	68.38
云阳县	81.13	81.24	74.07	64.06	88.38	77.86
奉节县	77.24	75.36	72.18	52.27	85.25	79.40
巫山县	80.15	75.26	75.16	77.64	86.67	75.67
巫溪县	73.49	74.27	70.17	45.25	82.47	70.83
石柱县	82.70	84.02	66.98	63.56	89.43	83.77
秀山县	82.70	82.27	80.85	86.40	87.22	71.04
酉阳县	78.78	82.63	70.17	70.01	86.25	64.73
彭水县	78.82	83.03	71.65	63.10	83.73	74.23

(作者单位：重庆市统计局)