

# 涪陵区全面建成小康社会统计监测报告

罗 幘

2013 年，涪陵区深入贯彻落实党的十八大精神，紧紧围绕“城市拓展年”工作主题，稳增长、调结构、促改革、惠民生，经济社会发展稳中有进、稳中向好。根据最新的《重庆市区县全面建成小康社会统计监测指标体系》涉及的经济、民主法制、文化、人民生活、资源环境五大方面监测结果显示，涪陵区全面建成小康社会取得新进展，实现程度逐年提高，在全市及城市发展新区中继续保持靠前位次。

## 一、全面建成小康社会推进情况

### (一) 从总体看，全市靠前

2013 年涪陵全面建成小康社会实现程度达到 89.9%，比 2012 年提高 1.09 个百分点，比全市平均水平（87.04%）高 2.86 个百分点，实现程度在 38 个区县中居第 6 位（见表 1），在城市发展新区中居第 1 位。

2013 年城市发展新区区县全面小康实现程度及位次

地 区	实现程度 (%)	在考核组位次	在全市位次
全市水平	87.04	——	——
城市发展新区水平	85.06	——	——
涪陵区	89.90	1	6
长寿区	82.18	11	28
江津区	84.04	7	18
合川区	83.05	9	22
永川区	88.46	2	10
南川区	83.39	8	20
綦江区	80.63	12	31
大足区	86.29	6	17
潼南县	82.66	10	25
铜梁区	87.79	3	12
荣昌县	86.49	4	15
璧山区	86.43	5	16

## （二）分版块看，两高三低

从全面小康监测体系的五大类指标看，涪陵区经济发展和人民生活实现程度最高，资源环境、文化建设、民主法制实现程度处于较低水平。经济发展和人民生活两方面的实现程度超过涪陵区小康进程总水平，分别达到了 93.89%、91.09%。资源环境、文化建设、民主法制实现程度低于涪陵区小康进程总水平，分别为 87.7%、83.99%、83.55%（见表 2）。

## （三）分指标看，一半达标

26 项监测指标中，实现程度达 100%的有 13 项指标，占 50%。实现程度达 90-100%的有 5 项指标；实现程度达 70-90%的有 5 项指标；实现程度达低于 70%的有 3 项指标。

“经济发展”类 5 项指标，除人均 GDP（小康实现程度为 74.54%）外，其余的 4 项指标，二、三产业增加值占 GDP 比重、规上工业全员劳动生产率、城镇人口比重和城镇失业率，都达到全面小康社会标准。

“民主法制”类 2 项指标，每万人拥有律师数达到全面小康标准；社会安全指数（小康实现程度为 76.97%）尚须努力。

“文化建设”类 4 项指标，文化产业增加值占 GDP 比重达到了全面小康标准，有线广播电视入户率指标（实现小康进程 91.49%）、每万人口拥有“三馆一站”公共文化设施建筑面积（实现小康进程 83.6%）、人均公共文化财政支出（实现小康进程 68.43%）等 3 项指标距离全面小康标准还有一定差距。

“人民生活”类 11 项指标，城乡居民收入比、城乡居民家庭人均住房面积、每千人拥有执业医师数、初中小学阶段学生入学率、5 岁以下儿童死亡率、农村自来水普及率等 6 项指标达到小康标准，城乡居民基本社会保险覆盖率（实现小康进程 93.87%）、恩格尔系数（实现小康进程

95.86%)、农村卫生厕所普及率(实现小康进程71.47%)、人均收入(实现小康进程70.33%)、公共交通服务指数(实现小康进程63.86%)等5项指标,未达到全面小康标准。

“资源环境”类4项指标,单位GDP建设用地占用达到了小康标准,环境质量指数(实现小康进程99.71%)和城镇生活垃圾污水无害化处理率(实现小康进程93.33%)、单位GDP能耗(实现小康进程54.75%)未达到小康标准(见表3)。

## 二、全面建成小康社会的薄弱环节

### (一) 小康实现程度偏低的三大版块

从2013年监测结果看,“民主法制”、“文化建设”、“资源环境”三版块实现程度仍在90%以下,低于涪陵区小康综合实现程度平均值。其中,实现程度最低的是“民主法制”,分值只有83.55分;其次是“文化建设”,只有83.99分,最后是“资源环境”,得87.7分。

### (二) 小康实现程度偏低的7个指标

从26个指标的达标情况,还有13个指标未达到小康标准,其中,实现程度在60%以下的指标1个,在60%-70%的指标有2个,在70%-80%的指标有4个,在80%-90%的指标有1个,在90%-100%的指标有5个。

实现程度低于80%的7个指标是达标比较困难的指标,其中经济发展1个、民主法治1个、文化建设1个、人民生活3个、资源环境1个。7个指标分布在五个方面,是未来全面小康建成进程中需要重点加强的方面。

——**人均GDP(按2010年不变价计算)**,是国内生产总值(GDP)与年平均常住人口的比值。2013年涪陵区人均GDP得分74.54,距离小康标准尚有差距,需要经济保持持续健康发展,也需要常住人口的正确反映。

——**社会安全指数**,是表示社会安全状态的重要指标。它是一个合成

指数，涵盖了社会治安、交通安全、生活安全、生产安全等方面，采用万人刑事犯罪率、万人交通事故（含道路交通、水上交通、铁路、民航等）死亡率、万人火灾事故死亡率、万人工伤事故死亡率等指标计算。2013年涪陵区社会安全指数 76.97 分，与 2011、2012 年比逐年下降，社会安全要引起高度重视。

——**人均公共文化财政支出**，包括文化、文物、体育、广播电视、新闻出版、其它文化体育与传媒支出，按公共文化财政支出与年平均常住人口比值计算而得。2013 年涪陵区此项得分 68.43，低于 2011 年、高于 2012 年，分值有起伏，也是值得关注的一个指标。

——**城乡居民人均收入（按 2010 年不变价计算）**，根据城镇居民人均可支配收入、农村居民人均纯收入以及城、乡常住人口比重加权平均计算。2013 年涪陵区此项得分 70.33。

——**公共交通服务指数**，根据城市每万人口拥有公共交通工具（标台）和行政村客运班车通达率 2 项指标加权合成。2013 年涪陵区此项得分 63.86，逐年下降，比 2012 年低 15.56 分。

——**农村卫生厕所普及率**，是使用各种类型卫生厕所的农户数占农村总户数的百分比。2013 年涪陵区此项得分 71.47。

——**单位 GDP 能耗（按 2010 年不变价计算）**，是每生产万元国内生产总值（GDP）所消耗的能源总量。2013 年涪陵区此项得分 54.75，是 26 项小康指标中得分最低的一项。扩大 GDP 规模和节能降耗是这个指标达标的关键。

另外，每万人口拥有“三馆一站”公共文化设施建筑面积、有线广播电视入户率、恩格尔系数、基本社会保险覆盖率、环境质量指数，城镇垃圾、污水无害化处理率等 6 个指标也需要有针对性地采取措施才能实现小康目标。

### 三、加快涪陵区全面建成小康社会进程的建议

为率先实现全面建成小康社会的目标，涪陵区要重点针对未达标的13个监测指标，有的放矢，强化措施，确保弱势项目如期达标。

#### （一）突出城市发展引领区功能，加快发展

涪陵提出先于全国全市率先实现全面建成小康社会的奋斗目标，实现这一目标必须加快经济的发展，不断扩大GDP总量，确保全面小康进程中人均GDP指标的实现。涪陵区要在经济新常态的背景下，一方面要调整结构提质增效，另一方面还要使经济增长速度保持在适度的区间。要按照全市“五大功能区”战略部署，突出城市发展新区引领区的功能定位，加快发展工业，继续做大做强六大支柱产业，同时积极发展交通运输、旅游、商贸、房地产、服务业等第三产业，使三产和二产同步协调发展。

#### （二）突出行业主管部门职责，加强协作

在全面建成小康社会统计监测指标体系的26个指标中，共涉及了统计、司法、法院、安监、财政、文化、交通、人力社保、卫生计生、教育、国土房管、环保、林业、市政、城乡建设、调查队等16个部门，需要各部门每年提供相应的监测基础数据。为了涪陵能够在2016年（比全市提前一年）如期实现全面小康目标，各部门要突出本部门的职能职责，加强统计工作，加强部门配合力度，共同努力做好发展成绩的反映。比如法院、安监部门对应的社会安全指数，财政部门对应的人均公共文化财政支出，文化部门对应的每万人口拥有“三馆一站”公共文化设施建筑面积、有线电视入户率，调查队对应的城乡居民人均收入、恩格尔系数，交通部门对应的公共交通服务指数，人力社保部门对应的基本社会保险覆盖率，卫生计生部门对应的农村卫生厕所普及率，环保、林业、市政部门对应的环境质量指数，城乡建委对应的城镇垃圾污水无害化处理率。

#### （三）促进差距大的项目较快增长，补足短板

从监测结果看，在全面建成小康社会进程中，涪陵区经济建设与人民生活两方面指标发展较好，文化建设、民主法制与资源环境保护还存在一定的短板，因此，要强化措施，既要保证已达标指标不滑坡，又要促进差距大的项目实现较快增长，确保如期实现目标。

**一是要加大文化产业投入，加强文化建设。**涪陵是文化名区、移民大区、榨菜之乡。要依托丰富的历史文化底蕴，挖掘具有现代气息的移民特色，进一步加大文化投入，增加公共文化财政支出；进一步科学规划涪陵区文化产业发展，积极构建城乡公共文化服务体系，强化文化产品开发；进一步打造文化硬件设施，通过建设文化馆、文化站、公共图书馆、博物馆，提高每万人拥有“三馆一站”公共文化设施建筑面积。以建设文化高地、建设区域性文化产业和文化消费中心为目标，加强文化建设，努力把文化产业培养成为涪陵区新的支柱产业。

**二是要加强安全防控，提升社会安全指数。**2013 年涪陵区社会安全指数分值不升反降，是较 2012 年下降的 6 个指数之一，也影响了“民主法制”类指标实现程度的提高，使“民主法制”成为五大项小康进程唯一下降的版块。涪陵区要在社会治安、交通安全、生活安全、生产安全等方面，加强宣传、教育、执法，防患于未然，预防犯罪以及交通生活生产等安全事故的发生。

**三是要注重节能减排，节约资源保护环境。**长期以来，涪陵区工业能源消耗大，使单位 GDP 能耗居高不下。年耗能在万吨标煤以上的 16 家能耗大户，消耗的能源占了涪陵区规上工业能源消费总量的九成。高能耗企业耗能量居高不下，加重了节能减排压力，降耗空间有限。2013 年涪陵区单位 GDP 能耗实现程度仅为 54.75%，制约了资源环境类的达标进程。单位 GDP 能耗是约束性指标，越低越好，该指标的标准值为 $\leq 0.6$ ，实际值与目标值尚有很大的差距，当前面临的紧迫问题是如何处理发展与资源环

境的关系，增强发展的可持续性与协调性。要实现节能减排全面小康目标，就要优化工业产业结构，发展高新技术、高附加值、低消耗、低污染的绿色新兴产业，加速淘汰落后工艺技术和生产能力，坚决制止高能耗行业低水平扩张，减少污染物排放总量，为经济发展腾出更多的环境容量，走资源节约型与环境友好型的可持续发展道路，使单位 GDP 能耗逐年下降。

**四是统筹城乡发展，提高居民生活水平。**全面建成小康社会，要求经济社会各项事业的全面进步和城市农村协同发展。涪陵要坚持统筹城乡各项社会事业协调发展，扬长补短，加快经济发展，提升城乡居民人均收入；加快推进新型城镇化建设，加大城乡公共卫生投入，提升农村卫生厕所普及率，努力实现城乡基本公共卫生服务一体化、均衡化；积极构建全覆盖、多层次、可持续的社会保障体系，努力实现人人享有基本社会保障，着力提高基本养老保险。

**表 1： 2013 年重庆各区县全面建成小康社会实现程度**

单位：%

	全面小康实现程度		其中				
	分值	区县排位	经济发展	民主法制	文化建设	人民生活	资源环境
全 市	87.04	—	85.85	89.68	78.82	89.5	89.46
都市功能核心区	90.3	—	90.53	76.18	89.39	91.33	93.92
都市功能拓展区	89.02	—	90.06	70.22	86.32	89.86	94.99
城市发展新区	85.06	—	88.88	70.87	70.92	90.05	82.69
渝东北生态涵养发展区	82.19	—	84.22	76.67	61.66	88.71	79.39
渝东南生态保护发展区	81.91	—	84.58	73.13	73.55	87.12	74.75
万州区	89.96	5	93.99	87.43	79.22	90.52	90.69
黔江区	86.85	14	89.77	80.97	86.13	88.23	82.21

涪陵区	89.9	6	93.89	83.55	83.99	91.09	87.7
渝中区	91.68	1	93.17	71.08	88.35	94.2	94.22
大渡口区	89.98	4	83.84	79.36	100	91.87	92.41
江北区	91.65	2	91.52	78.07	95.24	91.94	94.45
沙坪坝区	88.3	11	86.87	79.25	85.51	89.34	93.47
九龙坡区	88.6	9	90.88	73.25	82.74	90.72	90.37
南岸区	91.43	3	92.13	79.06	91.65	90.09	98.49
北碚区	89.75	8	89.98	66.42	89.58	92.37	92.95
渝北区	89.84	7	92.07	73.86	91.74	87.21	98.13
	全面小康实现程度		其中				
	分值	区县排位	经济发展	民主法制	文化建设	人民生活	资源环境
巴南区	86.9	13	88.52	58.26	74.04	91.46	93.89
长寿区	82.18	28	87.99	71.24	59.41	91.59	70.7
江津区	84.04	18	93.26	71.72	68.67	90.6	70.08
合川区	83.05	22	89.89	67.62	56.51	89.15	82.13
永川区	88.46	10	93.29	75.5	73.9	89.89	92.72
南川区	83.39	20	83.3	64.26	63.26	92.49	83
綦江区	80.63	31	85.12	59.89	65.2	83.7	85.33
大足区	86.29	17	86.97	63.83	85.33	89.98	86.49
璧山区	86.43	16	86.62	73.77	70.87	90.22	92.53
铜梁区	87.79	12	87	71.74	82.39	93.42	85.77
潼南县	82.66	25	83.1	74.22	73.7	89.18	75.9
荣昌县	86.49	15	86.84	70.77	76.97	93.39	82.34
梁平县	84.03	19	87.71	70.5	67.33	89.67	81.7
城口县	76.49	37	78.96	55.93	70.39	85.49	64.09
丰都县	82.05	29	85.72	80.43	52.5	88.58	81.08
垫江县	82.45	27	86.06	68.98	54.03	90.53	82.03
武隆县	83.2	21	87.2	66.11	71.96	89.42	76.98
忠县	82.47	26	85.44	79.72	53.23	90.56	79.15
开县	79.08	33	82.31	77.35	51.19	89.58	68.38
云阳县	81.13	30	81.24	74.07	64.06	88.38	77.86
奉节县	77.24	36	75.36	72.18	52.27	85.25	79.4
巫山县	80.15	32	75.26	75.16	77.64	86.67	75.67
巫溪县	73.49	38	74.27	70.17	45.25	82.47	70.83
石柱县	82.7	23	84.02	66.98	63.56	89.43	83.77
秀山县	82.7	24	82.27	80.85	86.4	87.22	71.04
酉阳县	78.78	35	82.63	70.17	70.01	86.25	64.73
彭水县	78.82	34	83.03	71.65	63.1	83.73	74.23



表 2：涪陵区全面建成小康社会实现程度变动情况表

单位：%

涪陵区	全面建成小 康社会进程	其中				
		经济发展	民主法制	文化建设	人民生活	资源环境
2010 年	82.0	86.88	83.49	78.01	80.11	81.2
2011 年	88.35	89.47	86.77	86.87	89.41	85.82
2012 年	88.81	91.89	86.40	79.89	90.42	87.27
2013 年	89.90	93.89	83.55	83.99	91.09	87.70

表 3：2013 年涪陵区全面建成小康社会统计监测指标实现程度表

监 测 指 标	单 位	权重 (%)	标准值 (2017 年)	2013 年 实际值	2013 年 实现程度 (%)
<b>全面建成小康社会实现程度</b>					<b>89.90</b>
<b>一、经济发展</b>		<b>25</b>			<b>93.89</b>
1. 人均 GDP(2010 年不变价)	元	6	比 2010 年 翻一番 为 73066	可比 54465 (现价 62272)	74.54
2. 二、三产业增加值占 GDP 比重	%	5	≥90	93.4	100
3. 规上工业全员劳动生产率	万元/人年	4	≥24	38.80	100
4. 城镇人口比重	%	4	≥60	60.68	100
5. 城镇失业率	%	6	≤6	2.04	100
<b>二、民主法制</b>		<b>7</b>			<b>83.55</b>
6. 每万人拥有律师数	人	2	≥1.5	2.08	100
7. 社会安全指数	%	5	100	76.97	76.97
<b>三、文化建设</b>		<b>11</b>			<b>83.99</b>
8. 人均公共文化财政支出	元	4	≥120	82.11	68.43
9. 文化产业增加值占 GDP 比重	%	3	≥3	3.38	100
10. 每万人口拥有“三馆一站”公共 文化设施建筑面积	平方米	2	≥400	334.41	83.60
11. 有线广播电视入户率	%	2	≥50	45.74	91.49
<b>四、人民生活</b>		<b>40</b>			<b>91.09</b>
12. 城乡居民人均收入(2010 年不变 价)	元	6	比 2010 年 翻一番为 23703	16670	70.33

13. 恩格尔系数	%	3	≤40	41.73	95.86
14. 城乡居民收入比	以农为1	3.5	≤2.8	2.74	100
15. 人均住房使用面积	平方米	4	≥27	37.16	100
16. 公共交通服务指数	%	2	100	63.86	63.86
17. 基本养老保险覆盖率	%	6	≥95	89.18	93.87
18. 每千人拥有执业医师数	人	3.5	≥1.95	1.95	100
19. 初中、小学阶段学生入学率	%	4	≥98	100	100
20. 5岁以下儿童死亡率	‰	4	≤12	9.25	100
21. 农村自来水普及率	%	2	≥80	99.95	100
22. 农村卫生厕所普及率	%	2	≥75	53.60	71.47
<b>五、生态环境</b>		<b>17</b>			<b>87.70</b>
23. 单位GDP能耗（2010年不变价）	吨标准煤/ 万元	4	≤0.6	1.10	54.75
24. 单位GDP建设用地占用（2010年不变价）	公顷/亿元	4	≤62	51.79	100
25. 环境质量指数	%	5	100	99.71	99.71
26. 城镇生活垃圾、污水无害化处理率	%	4	≥85	79.33	93.33

（作者单位：涪陵区统计局）