

# 渝中区全面建成小康社会统计监测报告

张智力

2013年，渝中区面对国内外复杂宏观形势，坚持以都市功能核心区建设为核心，围绕“1+3”功能定位和“1+3”工作定位，持续推进小康社会建设。全面建成小康社会实现程度达到91.68%，继续位居全市首位（具体数据见附表）。

## 一、全面建成小康社会特点

### （一）经济发展稳中有进

2013年，渝中区经济总量稳定增长，地区生产总值、固定资产投资、社会消费品零售总额分别达到804.2亿元、274.3亿元、538.9亿元，并均保持了两位数的较好增速，分别增长12.0%、13.5%、11.1%。产业结构继续优化，二、三产业结构比3.8:96.2。支柱产业金融业稳定发展，市级以上金融机构新增12家，传统类市级以上金融机构占全市的60%以上，要素市场成交额增长50.6%。商贸业中高端特色消费向好，新引进普拉达等国际知名品牌15个；改造调整业态，30°街吧建成开放，苏宁易购、大龙网、齐家网等电子商务企业高速发展。新兴产业加快发展，现代服务业、科技信息业、中介服务业、文化及相关产业、创意产业实现增加值占GDP比重分别达到64.5%、8.7%、6.6%、5.6%、3.7%。经济效益不断提升，地均GDP和投资强度分别达到43.4、14.8亿元/平方公里。区域财力增强，公共财政预算收入45.3亿

元，其中税收 40.8 亿元。社会就业稳定，新增就业人数 5.5 万人，城镇调查失业率、登记失业率保持在 4.6%、1.6% 的较低水平，区域经济的稳定发展为小康社会的建设提供了稳定的经济基础和支撑，经济发展类板块小康实现程度较 2012 年提升 1.7 个百分点，其中除已达标的四个指标外，人均 GDP 更是大幅提高 7.1 个百分点。

## （二）民主法制显著提升

“国无常强，无常弱。奉法者强则国强，奉法者弱则国弱”。近几年来，中央高度重视法治建设，强调在各项工作中运用法治思维和法治方式，发挥法治的引领和推动作用。2013 年渝中区继续加强民主法制建设。一是充分利用区域丰富的律师资源，推进“一居一顾问，律师进社区”，实现法律顾问在社区的全覆盖，为群众解决法律问题 1000 余件次。继续推行并完善法律援助“点援制”，保障群众自主选择援助律师的权利，为困难群众办理法律援助 620 余件。二是培养全社会法治文化，开通“渝中普法网”，全面反映各行业普法依法治理动态，推行网上学法考法与群众在线咨询，成为中国普法网重点推荐网站。三是强化社会安全。加大违法犯罪打击活动，破获刑事案件 6774 起，查处治安案件 35529 件，八类暴力犯罪案件下降 18.6%。开展社会治安综合防范整治，推行“布警网格化、巡处一体化、指挥扁平化、处警规范化”的社会面警务运行机制。化解社会矛盾，调解民间

纠纷 5100 余件，成立区物业纠纷调处中心。化解各类信访积案 120 件，其中上级交办疑难信访案件 19 件。深化安全生产大排查大整治工作，排查一般隐患 2.1 万余项，整改重点隐患 627 项。切实提高安全生产保障水平，全区 12 个街道创建成为市级安全社区，3 个街道创建成为国家级安全社区，2 个企业创建成为市级安全文化示范企业。从指标看，该板块指标实现程度较 2012 年大幅提升 5.3 个百分点，显示渝中区在民主法制建设方面有较为明显进步。

### （三）文化建设成果显现

十八大报告指出文化是民族的血脉，是人民的精神家园。全面建成小康社会，实现中华民族伟大复兴，必须推动社会主义文化大发展大繁荣，兴起社会主义文化建设新高潮，提高国家文化软实力，发挥文化引领风尚、教育人民、服务社会、推动发展的作用。2013 年，渝中区从多个方面加强区域文化建设，一是打造公共文化，提升区域公民文化素质。新建成化龙桥、七星岗、菜园坝 3 个文化中心，提档升级华福巷等 14 个社区文化室，区图书馆通过国家一级馆评定，数字图书馆建设初见规模。四级公益性文化设施免费服务群众 70 余万人次；发放“文化大礼包” 500 份，“双百双送”送电影进社区 102 场，送戏剧演出进社区、进学校 115 场。二是丰富辖区居民精神文化生活。全年举办“CBD 周末音乐会”、“我们的节日”、“三峡大讲坛·渝中讲台”等各类群文活动

近 300 场，参与群众逾 40 万人次。三是培育区域独特文化。完成中共代表团驻地、中英联络处等维修工程 5 项；启动罗汉寺、川康商业银行旧址等维修工程 6 项；完成法国领事馆、江全泰号等文保方案编制 8 处。编辑出版重庆母城历史文化丛书，开设“寻访重庆城市文脉”专栏。四是文化产业蓬勃发展，产业链条逐步完善。辖区重点文化企业实现营业收入 287.1 亿元，重报传媒、日报报业集团、保利万和等龙头企业均实现两位数的增长。从指标看，文化产业增加值占 GDP 比重、每万人口拥有“三馆一站”公共文化设施建筑面积、有线广播电视入户率三个指标均已远超出小康社会标准。

#### （四）人民生活持续提高

全面建设小康社会的根本皆在提高人民的生活水平。渝中区立足巩固提升“首善之区”定位，也将提高辖区居民生活水平视为根本，将经济发展的成果更多惠及民众。2013 年，从主要的分类指标看，一是居民的收入稳步提升。城市居民家庭人均总收入、可支配收入分别达到 29081 元、27827 元。低收入家庭人均可支配收入 16992 元，增长 16.2%。二是居住环境明显改善。居民人均住房使用面积达到 26.5 平方米，较 2012 年提升 1.7 平方米。老旧住宅区物业管理进一步改善，全区物业管理房屋覆盖率达到 98.0%。住宅老旧电梯改造步伐加快，全年改造 200 台。廉租房“应保尽保”，发放廉租住房补贴 595 万元，惠及家庭 3259 户。三是居民出行

更加方便。每万人拥有客运车辆达到 26.0 辆，较 2012 年提高 0.9 辆。全年改造城市道路 3.7 万平方米，其中人行道路 1.7 万平方米。公共交通运输客运总量达到 98184 万人次。出租车新增 418 辆，达到 4850 辆。四是育人环境不断优化。治理义务教育择校乱收费，维护教育公平；深入推进素质教育，实施《渝中区“卓越课堂”五年行动计划》，落实“减负提质”；支持民办教育发展。五是卫生条件更加优良。提升社区卫生服务能力，政府补助经费标准提高至人均 41 元，新增老年人、儿童中医健康管理服务项目，居民享有 11 类 41 项免费服务项目。联合“三甲”医院、院校，组建社区家庭健康管理责任制服务团队 62 个。推行以社区为平台的“三位一体”综合防控模式，公共卫生安全保障有力。六是社会保障更加完善。落实最低生活保障与经济发展、物价上涨“双联动”机制，完成 4 个街道劳动就业社保服务中心规范化建设，累计发放低保金 6644 万元，设立 9 个街道社会救助工作站，办理法律援助案件 623 件。帮扶残疾人 5500 人次。该板块指标分值较 2012 年提高 1.2 个百分点，也充分证明渝中区在提高人民生活水平方面取得实质性成绩。

#### （五）城市环境宜居宜人

小康社会追求的是人与自然的和谐发展，不再是过去以牺牲环境为代价发展经济，而是环境与经济的同步发展，是可持续的发展之路。渝中区在经济不断提升的同时，注重城

市环境的优化改善。一是完善市政设施，城市环境干净卫生，市容秩序趋规范有序。改造排水管网 4.85 公里；新、改建公共厕所、垃圾站 24 座、3 座，市容环卫设备达到 170 台。清扫保洁面积 728 万平方米，垃圾无害化处置率、垃圾清运率均达 100%。开展“三整治、三规范、三创建”专项行动，拆除违法建筑 7.3 万平方米，整治摊群摊点 3.2 万个，成功创建市级市容整洁街道 2 个、单位 6 个、小区 5 个。二是深入实施环保“四大行动”。严格控制城市扬尘、燃煤、机动车排气、餐饮油烟及挥发性有机物污染，全年全区空气质量优良天数 192 天。保障居民饮水安全，城镇污水垃圾处理设施稳定运行，化龙湖水质稳定达标，防范两江渝中段水环境安全事故发生。饮用水水质率、地表水达标率均为 100%。减少社会生活噪声、交通噪声、建筑施工噪声，全区区域环境噪声、交通干线噪声年均值分别为 56.6、68.6 分贝，基本保持稳定。扎实推进“绿地行动”，城市建成区绿化覆盖率 37.4%，人均公共绿地 6.8 平方米。三是加强节能减排，单位 GDP 能耗降低至 0.29 吨标准煤/万元（2010 年不变价计算）。四是强化环境执法监管，深入开展“整治违法排污企业保障群众健康”专项行动和环境安全大检查行动，共出动检查人员 1800 余人次，检查企事业单位 600 余家次，立案查处环境违法行为 20 余件。

## 二、全面建成小康社会中存在的问题

2013年，渝中区小康社会建设取得一定成绩，实现程度超过90%，保持全市领先地位，但应看到与小康社会最终目标仍有一定距离，特别是要考虑越接近目标，实现程度的提升难度越大。从全面建成小康社会的26个指标监测数据看：

### （一）区县竞争激烈，领先优势不断缩小

对比都市功能核心区，2013年渝中区小康社会实现程度仅高于其1.38个百分点。与2012年相比，优势缩小0.45个百分点，说明都市功能区整体小康社会实现程度提升速度快于渝中区。从具体分类板块看，2013年，渝中区经济发展、人民生活、资源环境三个板块的小小康社会实现程度高于都市功能核心区，分别高2.64、2.87、0.3个百分点。而2012年，渝中区有经济发展、文化建设、人民生活、资源环境四个板块的小小康社会实现程度高于都市功能核心区。对比小康社会实现程度第二的区县，渝中区小康社会实现程度仅高0.03个百分点。与2012年相比，优势缩小0.06个百分点。从具体分类板块看，2013年，渝中区仅经济发展、人民生活两个板块小康社会实现程度高于第二名的区县，分别高1.65、2.26个百分点。而2012年渝中区有经济发展、文化建设、人民生活三个板块的小小康社会实现程度高于第二名。综合来看，渝中区小康社会实现程度虽仍居38区县之首，但领先优势不断缩小。

### （二）提升幅度变小、部分指标下降明显

纵向对比，2013年、2012年、2011年三年，渝中区小康社会实现程度较上年的提升幅度分别为0.24、0.41、1.23个百分点，呈现较为明显的逐年降低的趋势，说明随着小康社会实现程度的提高，其提升难度逐渐增加。同时部分指标的退步也是造成小康社会实现程度难以提升的重要原因。一是人均公共文化财政支出明显退步，由2012年的97.97%下降至2013年的67.96%，下降幅度达到30.01个百分点，造成文化建设板块小康社会实现程度较2012年下降10.91个百分点。具体看，该指标由常住人口和公共文化财政支出两个二级指标构成。2013年，渝中区常住人口年中数为64.98万人，较2012年增长0.8%；公共文化财政支出0.53亿元，较2012年下降30.3%，因此公共文化财政支出大幅下降是造成该指标下降的主要原因。二是环境质量指数小幅退步，由2012年的82.61%下降至2013年的80.35%，造成资源环境板块小康社会实现程度较2012年下降0.67个百分点。具体看，该指标由城市空气质量达标率、地表水达标率、城市建成区绿化覆盖率三个二级指标组成，其中城市空气质量达标率由2012年的91.3%下降至2013年的85%是该指标退步的主要原因。

### （三）上升空间有限，部分指标较难达标

重庆市第四次党代会提出2017年在西部率先实现全面建设小康社会，因此时间不多。按渝中区2011-2013年间小



康社会实现程度年均增速，难度较大，且部分指标按现有标准，提升空间有限，较难达标。这主要体现在人均 GDP、城乡居民人均收入、社会安全指数三个指标上。人均 GDP、城乡居民人均收入两个指标的小康社会标准均为比 2010 年翻一番，但从基数看，2010 年渝中区人均 GDP91518 元（2010 年不变价），如果按 2010 年人民币兑美元的平均汇率 6.78 计算，人均名义 GDP 约为 1.3 万美元，已达到中等发达国家水平，是 2010 年中国人均名义 GDP 的 3 倍多。以该数值为基数翻一番，人均名义 GDP 将接近 3 万元，达到中等偏上发达国家水平，这在重庆市现有的宏观环境下，实现难度较大。同理，2010 年城镇居民人均收入 20050 元，位居 38 区县之首，按现有的增长速度以及考虑未来重庆市着重缩小城乡居民收入差距等政策的影响，翻一番达到 40100 元，难度较大。社会安全指数主要是其中二级指标刑事犯罪人数（被告人判决生效人数）。该指标数值近几年一直在 2000 人左右波动，而小康社会目标值，如按 2013 年年中人口数计算，需低于 330 人，两者差距巨大，且按实际情况，难以达到。

### **三、全面建成小康社会的对策和建议**

#### **（一）加大公共文化投入，提升公共文化服务水平**

一是建立完善公共文化服务建设考核机制。把公共文化服务体系建设作为政府工作的重要职责，把文化建设与经济工作同步规划、部署、实施，列入财政预算和年度督查，健

全对公共文化服务体系建设的考核、激励、问责和监督机制。二是建立公共文化财政投入稳定增长机制，调整优化财政支出结构。加大对公共文化服务体系建设的刚性投入，建立与渝中区经济发展水平相适应、财政能力相匹配的公共文化投入机制，逐年增加对公共文化建设的资金投入，确保其增幅不低于本级财政收入的增幅，新增的投入要向公共文化建设的薄弱和基础环节倾斜。设立公共文化服务专项资金，加大对公共文化阵地设施建设、物质和非物质文化遗产保护、文化市场执法稽查、文化人才培养、文艺创作奖励等经费的投入。三是建立健全公共文化机构正常运转经费保障机制，保证公益性文化机构，特别是基层文化机构正常运转和开展公共文化活动所需的必要经费。四是积极改革投入方式，完善社会力量参与公共文化服务的机制。适当引入市场机制，采用多种方式，创新公共文化服务投入方式。

## （二）加强公共安全建设，营造和谐稳定社会环境

一是加大违法犯罪活动打击力度。健全完善打击犯罪新机制，因地制宜开展专项打击行动，依法严惩各类违法犯罪活动，深化治安重点地区排查整治，确保严重暴力案件发案同比持续下降。进一步优化社会面警务运行机制，推进“六张防控网”建设，全力挤压违法犯罪空间，不断增强群众安全感和满意度。二是切实提高安全生产水平。加强安全生产“三基”建设，全面完善安全监管体系和防范体系，切实消

除新旧安全隐患。认真落实安全生产两大责任，强化“一岗双责”责任制和“党政同责”机制。深化安全生产大检查工作，加强日常检查、巡查和督察，加大安全生产执法力度。按照“四不放过”的原则有力打击各类安全生产非法违法行为。三是加强食品药品监管，让老百姓放心。强化餐饮服务食品监管工作，开展餐饮服务食品安全专项整治，严厉查处餐饮环节的违法违规行为。加强药品医疗器械日常监管工作力度。严厉查处药品医疗领域违法违规行为，加强中药材市场的日常监管，创新监管方式，充分发挥药械电子远程监管的作用。

### （三）持续优化城市环境，提升品质建设宜居渝中

一是做好环境保护工作。严格执行环评和环保“三同时”制度，按期完成年度主要污染物总量减排任务。继续实施环保“四大行动”，推动环境污染治理，实现年度空气质量优良天数稳步提升。注重执法监管，重点查处违法排污、违法处置危险废物等行为；加强环境信访调处，保障公众环境权益。重点保障饮水安全，确保饮用水源水质主要指标达标率为100%；加强辐射监管能力建设，确保辖区不发生环境污染事故。二是绿化渝中，扮靓半岛。提档升级公园，修复绿色“两极”带状空间，有效提升和修补绿色山脊、水际线的“根脉”。新、改建一批游园，缓解公园绿地分布不均的现状。挖掘立体增绿空间，重点加大垂直绿化建设力度。再造和优化

绿地节点景观，全面提升绿地质量，增强道路绿化观赏性和园林景观艺术性。加大人行道林荫体系建设，全面修复行道树残缺破损，提高道路沿线植物郁闭度。三是加强城市管理，美化市容市貌。加大市政设施维护力度，完善污水管网系统和管网配套建设。全面落实环卫作业“五个转变”，力争实现“五个更加”，垃圾无害化处理率、主次干道机械化覆盖率保持100%。推进新的市容整洁项目创建，并逐步实现违法建筑整治常态化，多管齐下，综合治理市容秩序。

（作者单位：渝中区统计局）

附表 1:

2013 年渝中区全面建设小康社会进程统计监测结果

统计指标	单 位	目 标 值	2013	
			数 值	实现程 度
全面建成小康社会实现程度				<b>91.68</b>
一、经济发展				<b>93.17</b>
人均 GDP (2010 年不变价)	元	比 2010 年翻 一番	130954	71.55
二、三产业增加值占 GDP 比重	%	≥90	100.00	100.00
规上工业全员劳动生产率	万元/人年	≥24	35.04	100.00
城镇人口比重	%	≥60	100.00	100.00
城镇失业率	%	≤6	1.58	100.00
二、民主法制				<b>71.08</b>
每万人口拥有律师数	人	≥1.5	20.55	100.00
社会安全指数	%	100	59.51	59.51
三、文化建设				<b>88.35</b>
人均公共文化财政支出	元	≥120	81.55	67.96
文化产业增加值占 GDP 比重	%	≥3	6.57	100.00
每万人口拥有“三馆一站”公共文化设施建筑面积	平方米	≥400	1861.73	100.00
有线广播电视入户率	%	≥50	94.83	100.00
四、人民生活				<b>94.20</b>
城乡居民人均收入 (2010 年不变价)	元	比 2010 年翻 一番	25080	62.54
恩格尔系数	%	≤40	0.00	100.00
城乡居民收入比	以农为 1	≤2.8	2.80	100.00
城乡居民人均住房面积	平方米	≥27	26.50	98.15
公共交通服务指数	%	100	100.00	100.00
基本社会保险覆盖率	%	≥95	106.36	100.00
每千人口拥有执业医师数	%	≥1.95	7.36	100.00
初中、小学阶段学生入学率	%	≥98	100.00	100.00
5 岁以下儿童死亡率	‰	≤12	7.99	100.00
农村自来水普及率	%	≥80	100.00	100.00
农村卫生厕所普及率	%	≥75	100.00	100.00
五、资源环境				<b>94.22</b>
单位 GDP 能耗 (2010 年不变价)	吨标准煤/ 万元	≤0.6	0.29	100.00
单位 GDP 建设用地占用面积 (2010 不变价)	公顷/万元	≤62	2.77	100.00
环境质量指数	%	100	80.35	80.35
城镇生活垃圾、污水无害化处理率	%	≥85	99.00	100.00

附表 2:

## 2013 年重庆市区县全面建成小康社会统计监测结果

单位: %

区域	全面小康 实现程度	其中				
		经济 发展	民主 法制	文化 建设	人民 生活	资源 环境
都市功能核心区	90.30	90.53	76.18	89.39	91.33	93.92
都市功能拓展区	89.02	90.06	70.22	86.32	89.86	94.99
城市发展新区	85.06	88.88	70.87	70.92	90.05	82.69
渝东北生态涵养发展区	82.19	84.22	76.67	61.66	88.71	79.39
渝东南生态保护发展区	81.91	84.58	73.13	73.55	87.12	74.75
万州区	89.96	93.99	87.43	79.22	90.52	90.69
黔江区	86.85	89.77	80.97	86.13	88.23	82.21
涪陵区	89.90	93.89	83.55	83.99	91.09	87.7
渝中区	91.68	93.17	71.08	88.35	94.2	94.22
大渡口区	89.98	83.84	79.36	100	91.87	92.41
江北区	91.65	91.52	78.07	95.24	91.94	94.45
沙坪坝区	88.30	86.87	79.25	85.51	89.34	93.47
九龙坡区	88.60	90.88	73.25	82.74	90.72	90.37
南岸区	91.43	92.13	79.06	91.65	90.09	98.49
北碚区	89.75	89.98	66.42	89.58	92.37	92.95
渝北区	89.84	92.07	73.86	91.74	87.21	98.13
巴南区	86.90	88.52	58.26	74.04	91.46	93.89
长寿区	82.18	87.99	71.24	59.41	91.59	70.7
江津区	84.04	93.26	71.72	68.67	90.6	70.08
合川区	83.05	89.89	67.62	56.51	89.15	82.13
永川区	88.46	93.29	75.5	73.9	89.89	92.72
南川区	83.39	83.3	64.26	63.26	92.49	83
綦江区	80.63	85.12	59.89	65.2	83.7	85.33
大足区	86.29	86.97	63.83	85.33	89.98	86.49
璧山区	86.43	86.62	73.77	70.87	90.22	92.53
铜梁区	87.79	87	71.74	82.39	93.42	85.77
潼南县	82.66	83.1	74.22	73.7	89.18	75.9
荣昌县	86.49	86.84	70.77	76.97	93.39	82.34
梁平县	84.03	87.71	70.5	67.33	89.67	81.7
城口县	76.49	78.96	55.93	70.39	85.49	64.09
丰都县	82.05	85.72	80.43	52.5	88.58	81.08
垫江县	82.45	86.06	68.98	54.03	90.53	82.03
武隆县	83.20	87.2	66.11	71.96	89.42	76.98
忠县	82.47	85.44	79.72	53.23	90.56	79.15
开县	79.08	82.31	77.35	51.19	89.58	68.38
云阳县	81.13	81.24	74.07	64.06	88.38	77.86
奉节县	77.24	75.36	72.18	52.27	85.25	79.4

区域	全面小康 实现程度	其中				
		经济 发展	民主 法制	文化 建设	人民 生活	资源 环境
巫山县	80.15	75.26	75.16	77.64	86.67	75.67
巫溪县	73.49	74.27	70.17	45.25	82.47	70.83
石柱县	82.70	84.02	66.98	63.56	89.43	83.77
秀山县	82.70	82.27	80.85	86.4	87.22	71.04
酉阳县	78.78	82.63	70.17	70.01	86.25	64.73
彭水县	78.82	83.03	71.65	63.1	83.73	74.23