

# 南岸区全面建成小康社会统计监测报告

谢金江

为科学反映南岸全面建成小康社会的进程，为区委、区府制定政策提供依据，根据重庆市统计学会修改完善的新《全面建成小康社会统计监测指标体系》（2014年版）及发布的监测结果，区统计局对2013年全区全面建成小康社会进程进行了分析研究。结果表明，过去一年，在区委区政府的正确领导下，全区深入贯彻落实科学发展观，抢抓发展机遇，创新社会管理，全力推进内陆开放高地建设，积极推进经济结构调整和经济发展方式转变，经济总量不断壮大，社会事业快速发展，综合实力持续增强，全面小康社会建设进展呈现出协调、快速发展的良好局面。

## 一、全面建成小康社会水平全市领先

2013年，南岸区全面建成小康社会的实现程度超过90%，保持较高水平，达到91.43%，比上年（同口径）提高0.08个百分点，离全面建成小康社会只剩不到10%的距离。全区全面建成小康社会的五个方面均稳步提升，实现程度在90%以上的有4类。

**（一）经济发展实现程度达92.13%，比上年（同口径）提高1.52个百分点**

“经济发展”包括人均GDP、二、三产业增加值占GDP比重、

规上工业全员劳动生产率、城镇人口比重、城镇失业率五项监测指标，主要反映经济发展情况。2013年，南岸区经济发展类全面小康平均实现程度为92.13%，其中人均GDP（以2010年不变价计算，下同）实现程度为67.2%，比上年提高6.33个百分点，其他四项指标均实现全面小康。

## （二）民主法治实现程度达79.06%，较上年（同口径）提高2.06个百分点

“民主法治”包括每万人拥有律师数和社会安全指数两项监测指标，主要反映民主和法治建设进程情况。2013年，全区民主法治方面实现程度仅为79.06%，比2012年提高2.06个百分点，在五个方面中实现程度最低。其中，每万人拥有律师数已达到全面小康标准，社会安全指数达到70.69%。

## （三）文化建设实现程度达91.65%，较上年（同口径）下降2.49个百分点

“文化建设”包括人均公共文化财政支出、文化产业增加值占GDP比重、每万人口拥有“三馆一站”公共文化设施建筑面积和有线广播电视入户率四项监测指标，主要反映社会主义文化建设发展程度。2013年，全区文化建设实现程度为91.65%，比2012年下降2.49个百分点。其中，文化产业增加值占GDP比重、有线广播电视入户率和每万人口拥有“三馆一站”公共文化设施建筑面积已达到全面小康社会标准，人均公共文化财政支出实现程度

为 77.04%、较上年（同口径）下降 7.45 个百分点。

#### **（四）人民生活实现程度达 90.09%，较上年（同口径）下降 0.61 个百分点**

“人民生活”包括城乡居民人均收入、恩格尔系数、城乡居民收入比、城乡居民人均住房面积、公共交通服务指数、基本社会保险覆盖率、每千人口拥有执业医师数、初中、小学阶段学生入学率、5 岁以下儿童死亡率、农村自来水普及率和农村卫生厕所普及率十一项监测指标，从监测指标体系构建看，该板块指标数量最多，占到全部指标数的 42.3%；分值权重最大，达到 40 分，也从侧面说明小康社会建设最重要是“以人为本”。2013 年，人民生活实现程度达 90.09%，比 2012 年下降 0.61 个百分点。其中，恩格尔系数、城乡居民收入比、城乡居民人均住房面积、每千人拥有执业医师数、初中、小学阶段学生入学率、5 岁以下儿童死亡率、农村自来水普及率已达到全面小康社会标准；城乡居民人均收入、公共交通服务指数、基本社会保险覆盖率和农村卫生厕所普及率分别达到 65.3%、94.07%、71.65%和 96.84%。

#### **（五）资源环境实现程度达 98.49%，较上年（同口径）提高 0.44 个百分点**

“资源环境”包括单位 GDP 能耗、单位 GDP 建设用地占用、环境质量指数和城镇生活垃圾、污水无害化处理率四项指标，主要反映资源利用效率和环境保护成果。2013 年，全区资源环境方

面实现程度为 98.49%，比 2012 年提高 0.44 个百分点。其中，单位 GDP 建设用地占用（按 2010 年不变价计算，下同）、单位 GDP 能耗（按 2010 年不变价计算，下同）和城镇生活垃圾、污水无害化处理率已达到全面小康社会标准，环境质量指数为 94.88%，较上年（同口径）下降 4.05 个百分点。

## **二、全面建成小康社会亮点纷呈**

从 26 项具体监测指标看，全区有 21 项指标实现程度超过 90%，其中 18 项指标已达到全面小康社会标准。资源环境和谐、经济快速发展、人民生活幸福和文化事业繁荣率先成为全区全面建成小康社会进程的亮点，在全市处于领先水平。

### **（一）经济实力显著增强，城镇化建设快速推进**

近年来，区委、区政府深入贯彻落实党的十八大精神，积极落实市委、市政府重大决策部署，坚持稳中求进的工作总基调，紧紧围绕以“三区两带”加快建设“宜居创新区、江南增长极”的发展思路，科学创新宏观调控方式，取得了产业结构调整突破性进展，经济运行效益大幅提升，经济实力显著增强。2013 年，在世界经济低迷振荡，国内经济调整下行的背景下，全区经济稳中有进，GDP 突破 500 亿元大关，达到 532.0 亿元经济总量，增长 13.2%，实现了高位运行总体平稳，全区迎来了新一轮增长期和调整结构的突破期。经济总量跃上新台阶带动全区人均 GDP 的提高，以 2010 不变价计算，2013 年全区人均 GDP 达到 61532 元。同时在

经济快速发展带动下，全区坚持走可持续发展的新型城镇化道路，城镇化建设快速推进，城市居民充分就业，城市化率达到较高水平。

## （二）秀美宜居加快建设，资源环境和谐发展

南岸区以改善城市人居环境、提升居住品质为目标，切实把南岸建设成为生态环境良好、公共服务高效、社会和谐进步的宜居之城，资源环境全市领先。2013年通过创建国家环保模范城市，开展“蓝天、碧水、宁静、绿地”四大环保行动，全区空气质量优良天数为242天，集中饮用水源地水质达标率为100%，区域环境噪声昼间年均值为53.9分贝，夜间平均值为47.6分贝，交通干线噪声昼间年均值为66.5分贝，夜间平均值为56.3分贝，森林覆盖率为40.6%。全区环境保护力度进一步加强，排污降耗能力不断提升，区域环境质量持续改善，生态环境得到保护。2013年，南岸区环境质量指数实现程度达到94.88%。单位GDP能耗、单位GDP建设用地占用和城镇生活垃圾、污水无害化处理率实现程度达到100%。节能减排工作稳步推进，增强发展的可持续性与协调性，促进生态环境总体进程加快，单位GDP能耗逐年下降，2013年南岸区单位GDP能耗为0.59吨标准煤/万元，比上年下降0.05吨标准煤/万元。

## （三）生活质量大幅提高，人民福祉不断增进

南岸区委区政府把改善民生作为三大任务之一，建立民生工作长效机制，民生举措有效落实。在个税起征点提高、最低工资

标准上调、企业离退休金标准调整等因素共同作用下，百姓分享了经济发展成果，得到了实惠。2013年，全区城乡居民收入稳步提高，分别达到27053元和14016元，随着收入水平的提高，居民生活质量不断提高，连续三年全区恩格尔系数保持在40%左右。

围绕“三升三降”目标，保基本、保底线，扎实做好市区两级民生实事，着力解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题。城镇新增就业5.8万人，城镇登记失业率控制在1.79%。大力发展教育卫生事业。继续巩固“双高普九”成果，初中毕业生99.97%以上升入高中阶段学习，学龄儿童入学率100%。全面提升公共卫生和计生服务能力，深化公立医院综合改革试点，壮大医生队伍。扎实抓好住房保障。加快公租房及配套设施建设，强化公租房社区服务和管理。城市交通组织和公交体系加快完善。加大道路交通和市政设施等基础设施资金投入，完成全区综合交通运输建设发展规划。

#### **（四）城乡统筹力度加强，城乡差距持续缩小**

近年来全区大力发展“现代都市农业”，促进农民收入增加，农民人均纯收入已经连续十四年位居重庆第一。同时着力缩小城乡居民在社会保障、公共服务、基础设施、卫生条件等方面的差距，加大对城乡低收入群体的扶助力度，新区开发与旧城改造并举，实现全面协调可持续发展，城乡差距持续缩小。2013年全区城乡居民收入比实现程度为100%，与上年持平，达到全面小康社会

会标准，为全市城乡收入差距最小的区之一。

### **（五）文化事业蓬勃发展，文化产业加快壮大**

南岸区不断产业加快结构调整，重视文化创意等新兴业态发展。制定文化产业发展扶持政策，引进和培育一批有特色、有影响、有潜力的文化企业，支持“N18”、“重庆映像”等创意产业园发展，创建南滨路“国家级文化产业示范园区”。2013年，文化产业增加值占GDP比重达5.24%，实现程度100%，超过小康社会目标值（3%）2.24个百分点。城乡公共文化服务体系实现全覆盖。完成全区82个农家书屋的提档升级，公共文化服务单位全面免费开放，组织开展区、街镇级有影响的群众文化活动72场次，实施农村、社区惠民电影放映1096场次，打造一批文化精品力作，完成社区标准化文化活动室建设任务，丰富群众文化生活。

## **三、全面建成小康社会仍需努力**

全区全面建成小康社会五大方面均有进步的同时，我们也应清晰地看到“民主法治”方面实现程度较低，不到80%，与其他板块的差距明显，成为全面建成小康社会的短板。从具体指标看，社会安全指数、社会保险覆盖水平、人均GDP和城乡居民收入方面实现程度均在80%以下，成制约小康建成的重要因素。

### **（一）社会安全指数偏低，影响民生改善进程**

2013年，全区社会安全指数实现程度仅为70.69%，在所有监测指标中排名倒数第三，距离全面小康标准还有较大差距。具体

来看，由于全区判决生效的刑事犯罪人数达 1559 人，比 2010 年大幅上升 32.5%，大大拉高犯罪率，拖累了全区社会安全指数实现程度的提升。

## **（二）社会保险覆盖水平偏低，影响社会稳定**

此外全区基本社会保险覆盖率实现程度也偏低，仅为 68.07%，比上年下降 6.45 个百分点。具体来看，基本医疗保险覆盖率为 72.6%，比上年大幅下降 21.9 个百分点，基本养老保险覆盖率仅为 63.6%。当前，受保障认识差、筹资渠道少、筹资能力弱等诸多因素影响，南岸区基本养老保险覆盖率在城乡、阶层之间存在较大差距，覆盖率总体水平偏低。

## **（三）人均 GDP 基数较大，增长有压力**

小康社会的目标值是在 2010 年的基础上翻一番，以此计算 2017 年南岸区人均 GDP 需达到 91570 元。2013 年人均 GDP 实现程度为 67.2%，达到 61532 元，已达到中等发达国家水平，而翻一番后将达到中上等发达国家水平，实现有一定难度。但随着时间推移，在产业结构积极调整，经济总量较快壮大背景下，每年 GDP 增量一定快于常住人口增长，有较大发展潜力，五年后有望实现比 2010 年翻一番。

## **（四）城乡居民收入实现程度低，离目标有差距**

2013 年城乡居民收入实现程度为 65.3%，与目标值相差 14197 元，还有一定差距。2017 年南岸区城乡居民人均收入要比 2010



年翻一番，目标值是 36254 元，年均增速需达到 10.4%。从 2010-2013 年间的年均增速看，城乡居民人均收入增速为 10 左右。若继续保持此速度增长，五年后有希望实现比 2010 年翻一番。

#### **四、全面建成小康社会政策建议**

2013 年，南岸区全面小康实现程度跃升至 90%的一个新台阶，全区全面小康建设所取得的成效是显著的，令人振奋。但在感到欣喜的同时，也必须清醒地看到，南岸经济发展基础还不够稳固，按照全面实现小康社会的目标要求，现在有三分之二的指标达标，所以实现南岸全面小康目标任务仍很艰巨。要加快南岸区全面小康建设步伐，使发展成果更多地惠及广大人民群众。

##### **（一）着力提高经济发展水平，优化产业结构**

一要坚定不移地坚持以经济建设为核心，培育壮大“手机产业、物联网、机电产业”三大产业集群，加快推进新型工业化进程，加快建设工业强区；二要做大第三产业，促进产业结构优化升级。南岸区作为主城核心区，提高第三产业比重是经济快速发展的一条重要出路，第三产业处于价值链的最高端，GDP 增加值含量高，要引导营利性服务业发展，建设主城金融核心区；三要结合全区打造西部最佳都市旅游休闲区的定位，不断改善城市面貌，扩容城市区划，完善城市基础设施建设，提升城市的承载能力，促进经济可持续发展。

##### **（二）建立完善社会保障体系，惠及民生福祉**

建立健全全域社会保障制度，着力缩小社会保险城乡待遇差距，稳步提高城乡居民养老保险、医疗保险水平和财政补贴标准。完善救助、救济体系，实现居民最低生活保障应保尽保。重点做好城乡居民、农民工、非公有制经济组织从业人员、灵活就业人员和个体工商从业人员的参保工作，扩大社会保险覆盖面，继续探索新的社会保障模式，让普通百姓不再为养老担忧。

### **（三）强化社会公共安全管理，维护社会稳定**

社会平安是极重要的民生问题，也是最基本的发展环境。一方面对社会治安进行综合治理，是维护社会和谐稳定的重要举措，是推动经济社会又好又快发展的重要保证。要推动社会治安综合治理工作科学发展，把打击与防范、惩治与教育、管理与服务、当前与长远、治标与治本更好地结合起来，努力形成各种手段和方法有机衔接、相辅相成的良好局面，确保人民安居乐业，确保社会和谐稳定。另一方面安全生产事关经济社会发展大局，抓安全生产就是抓经济效益，确保社会和谐稳定。要持续深入开展安全生产大检查，全面排查治理各类安全隐患，落实高危企业停产停业检修措施，做好值守应急和应急救援准备工作。

### **（四）加大民生投入力度，增加居民收入**

坚持把发展地方经济与改善民生结合起来，进一步加大民生投入力度，加快涉及民生问题的制度建设，加快各项社会事业发展，全力解决好民生问题。具体来看应不断完善收入分配政策，稳步

提高低收入群众的收入水平。广辟就业渠道，统筹推进城乡就业。继续深化养老保险制度改革，稳步提高社会企业退休人员、低保人员等弱势群体的基本养老金水平和优抚对象的生活补助标准。

（作者单位：南岸区统计局）