

# 渝北区全面建成小康社会统计监测报告

刘姝玲

根据《重庆市区县全面建成小康社会进程统计监测指标体系》及监测结果表明，渝北区围绕全面建成小康社会目标，大力推动经济发展、社会进步、生态改善、人民生活质量提升等各方面工作，全面建成小康社会进程稳步推进。

## 一、渝北区全面建成小康社会进程情况

2013 年渝北区全面建成小康社会实现程度达 90.98%，较 2010 年提升了 8.29 个百分点，居全市第 4 位、都市区（即都市功能核心区和都市功能拓展区，下同）第 4 位，与上年相比提升一位。

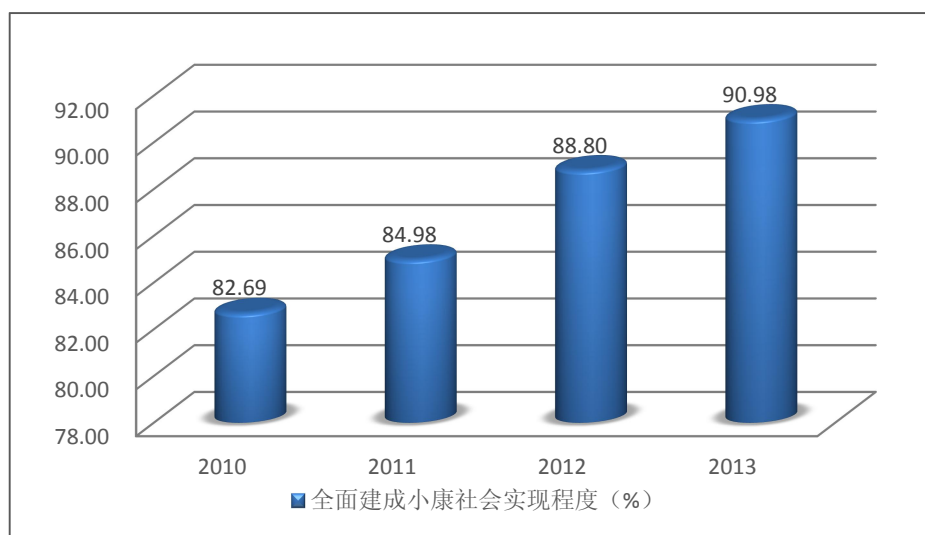


图 1 2010-2013 年渝北区全面建成小康社会实现程度

### （一）版块间发展不均衡，部分指标提升较快

从五大版块监测结果来看，经济发展、文化建设、人民生活和资源环境实现程度超过 90%，分别为 92.07%、91.74%、90.05%、98.13%；民主法制则实现程度较低，仅为 73.86%，且低于全市平均水平 15.82 个百分点。

纵向比较来看，经济发展、文化建设与人民生活三项指标实现程度呈现逐年提升的趋势，其中文化建设提升较快，较 2010 年提高了 29.15 个百分点；其次是人民生活，较 2010 年提高了 12.3 个百分点；最后是经济发展，较 2010 年提高了 4.07 个百分点。而民主法制、资源环境实现程度较 2010 年有所回落，其中民主法制回落幅度较大，达 9.23 个百分点；资源环境虽然实现程度较高，但较 2010 年下降了 1.2 个百分点。

横向比较来看，渝北区在经济发展、文化建设、资源环境三项指标排名较为靠前，其中经济发展指标在都市区排名第 3 位，全市排名第 7 位，渝中区、南岸区分别在都市区排名第 1 位、第 2 位；文化建设指标在都市区排名第 3 位，全市排名第 3 位，该版块指标大渡口区已经达标、实现程度 100%，江北区实现程度排名都市区第 2 位、为 95.24%；资源环境指标在都市区排名第 2 名，全市排名第 2 位，南岸区实现程度 98.29%、排名全市第 1 位。民主法制、人民生活二项指标排名靠后，其中民主法制实现程度在都市区排名第 5 位，全市排名第 16 位；人民生活在都市

区排名第 8 位，全市排名第 18 位。

表 1 2013 年都市区全面建成小康社会实现程度情况

单位：%、位

	全面小康实 现程度	其中				
		经济发展	民主法制	文化建设	人民生活	资源环境
都市功能核心区	90.30	90.53	76.18	89.39	91.33	93.92
都市功能拓展区	89.02	90.06	70.22	86.32	89.86	94.99
渝中区	91.68	93.17	71.08	88.35	94.2	94.22
大渡口区	89.98	83.84	79.36	100	91.87	92.41
江北区	91.65	91.52	78.07	95.24	91.94	94.45
沙坪坝区	88.30	86.87	79.25	85.51	89.34	93.47
九龙坡区	88.60	90.88	73.25	82.74	90.72	90.37
南岸区	91.43	92.13	79.06	91.65	90.09	98.49
北碚区	89.75	89.98	66.42	89.58	92.37	92.95
渝北区	<b>90.98</b>	<b>92.07</b>	<b>73.86</b>	<b>91.74</b>	<b>90.05</b>	<b>98.13</b>
巴南区	86.90	88.52	58.26	74.04	91.46	93.89
渝北区在都市区位次	4	3	5	3	8	2
渝北区在全市位次	4	7	16	3	18	2

**(二) 指标实现程度差距较大，5 项指标实现程度不足 70%**

小康监测评价体系中，共计 26 项二级指标。2013 年渝北区已经达标指标 16 项，占指标总量的 61.5%，其中有 14 项 2010 年已经达标，2011-2013 年新达标的指标数仅 2 项。实现程度 90% 及以上且低于 100% 的指标 3 项，占指标总量的 11.5%。实现程度 80% 及以上且低于 90% 的指标 3 项，占指标总量的 11.5%。实

现程度低于 80%的指标 4 项 ,且这 4 项实现程度均在 60%~70% 这一区间中 ,分别是每万人拥有“三管一站”公共文化设施建筑面积、社会安全指数、人均 GDP ( 2010 年不变价 )、城乡居民人均收入 ( 2010 年不变价 )。

## 二、渝北区全面建成小康社会推进特点

### (一) 区域经济实力迈上新台阶

2013 年渝北区加强资金、土地、用工、能源等要素保障 ,保持了经济快速发展势头。经济总量突破千亿大关 ,达到 1001.76 亿元 ,按可比价计算增长 14.1% ;规模以上工业实现产值 2554.59 亿元 ,同比增长 35.1% ;完成固定资产投资 688.61 亿元 ,增长 12.8% ,上述三项指标总量均居全市第一位。从经济发展板块指标来看 ,二、三产业增加值占 GDP 比重 ,规上工业全员劳动生产率 ,城镇人口比重 ,城镇失业率 4 项指标在 2010 年已经达到小康标准 ,且呈逐年优化的趋势 ;人均 GDP ( 2010 年不变价 )是经济发展版块中唯一没有达标的指标 ,2013 年该项指标为 67610 元 ,实现程度 66.97% ,距该项指标目标值 ( 比 2010 年翻一番 ,即 100960 元 ) 还有一定差距。

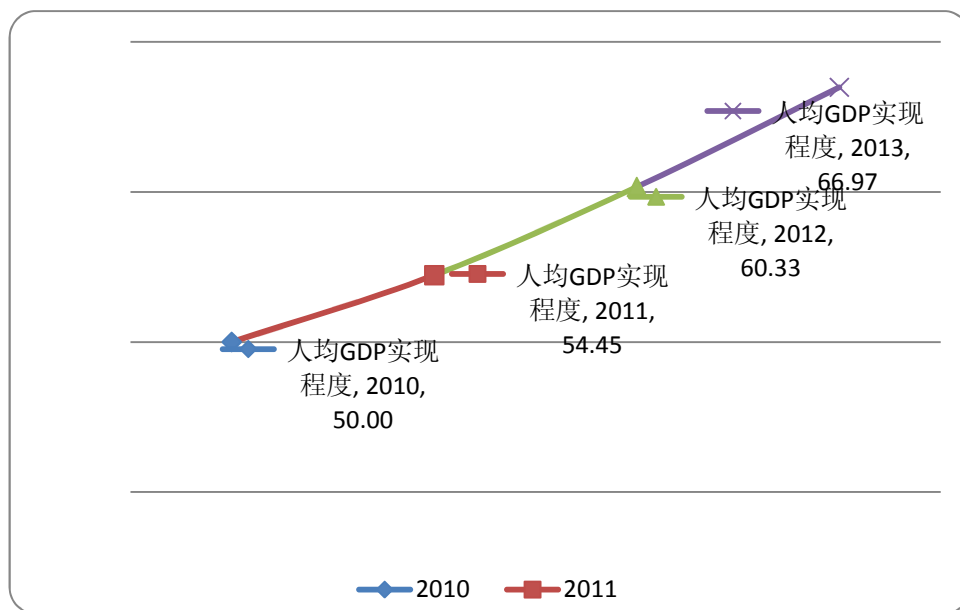


图 2 2010-2013 年人均 GDP 实现程度

## (二) 民主法制建设有待加强

全区改进社会治理方式，落实企业安全主体责任，持续开展安全生产大排查、大整治、大执法、大督查等专项行动，安全生产事故进一步减少；成功创建全国安全社区 1 个、市级安全社区 11 个；建立区、镇街、社区和网格四级巡防体系，壮大治安巡防队伍，强化治安巡逻防控，有效预防和减少了违法犯罪。民主法制板块涉及指标共 2 项，其中全区每万人拥有律师数 6.67 人，远高于目标值 1.5 人，实现程度达到 100%；社会安全指数仅为 63.4%，与达到 100%的目标值差距较大。

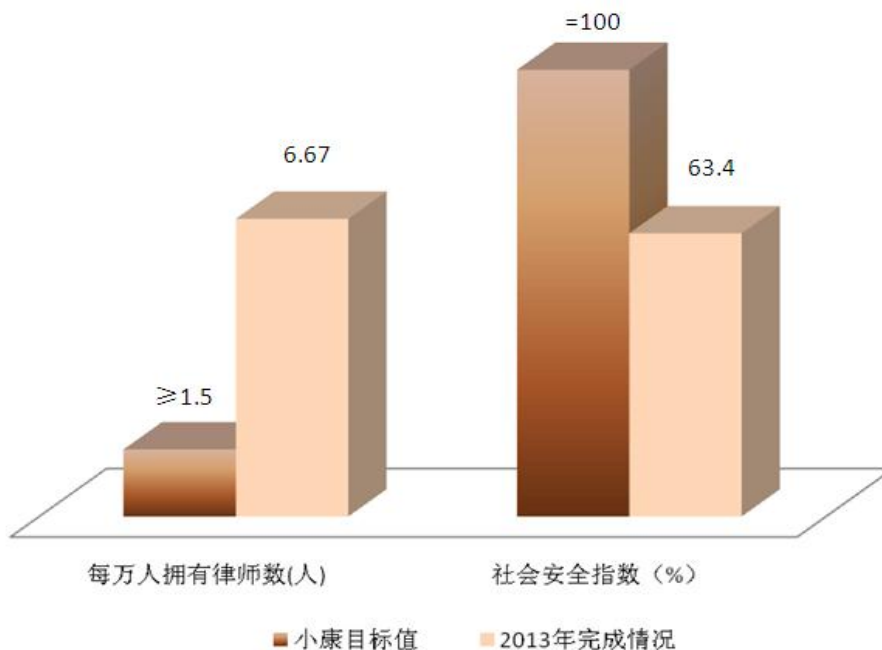


图 3 2013 年民主法制板块指标实现程度

### (三) 文化事业建设成效显著

全区不断加大文化事业资金投入，推进文化项目建设。2013 年建成镇街文化中心 2 个、社区文化室 35 个，完成数字电视整体转换 9.3 万户。举办系列文化下乡活动，送演出下乡 59 场，放映惠民电影 3028 场，成功举办首届“小河锣鼓艺术节”。从该版块指标来看，人均公共文化财政支出较往年有了明显的提高，2013 年实现程度首次达到 100%，但仅高于目标值 9.65 元；有线广播电视入户率 2010 年已经达标，2013 年提高到 94.83%，远超 50% 的目标值；文化产业增加值占 GDP 比重为 2.89%，与目标值 3% 有略微差距；每万人拥有“三馆一站”公共文化设施建筑面

积虽然较 2010 年有了一定的提高 ,但距小康目标还有一定差距。

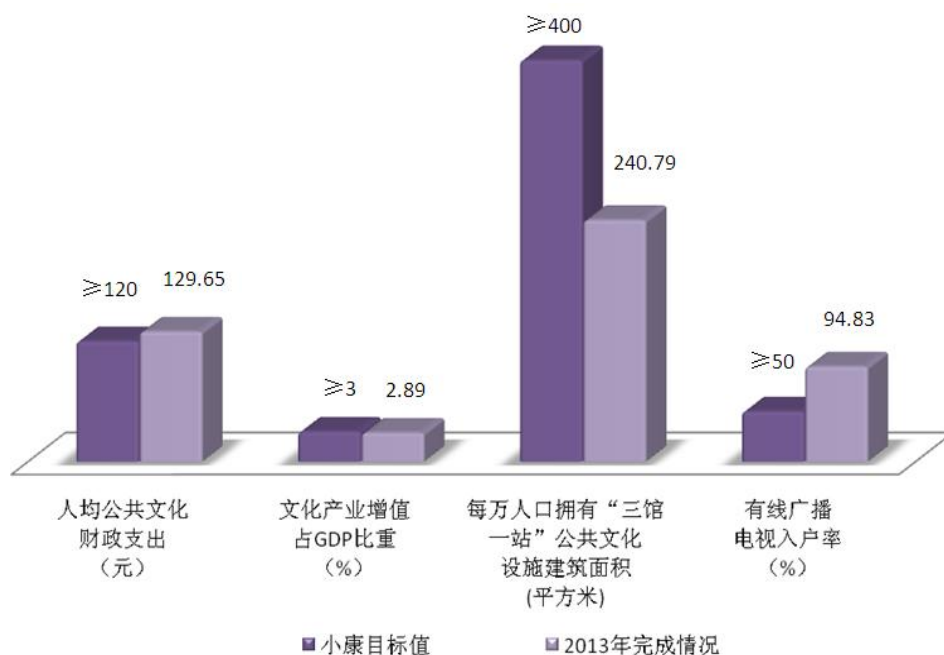


图 4 2013 年文化建设版块指标实现程度

#### (四) 人民生活水平逐渐提高

人民生活版块涵盖指标 11 项 ,权重 40 分 ,是全面建成小康监测评价体系中分值最重、指标数量最多的版块。其中城乡居民收入比、城乡居民家庭人均住房面积、初中小学阶段学生入学率、5 岁以下儿童死亡率、农村自来水普及率和农村卫生厕所普及率 6 项指标已经达到小康标准 ,城乡居民人均收入、恩格尔系数两项指标实现程度则在 2012 年的基础上分别提高 4.98、6.31 个百分点 ,达到 67.06%、97.3%。公共交通服务指数、每千人拥有执业医师数两项指标实现程度未达到 90% ,且较 2012 年呈下降趋势。

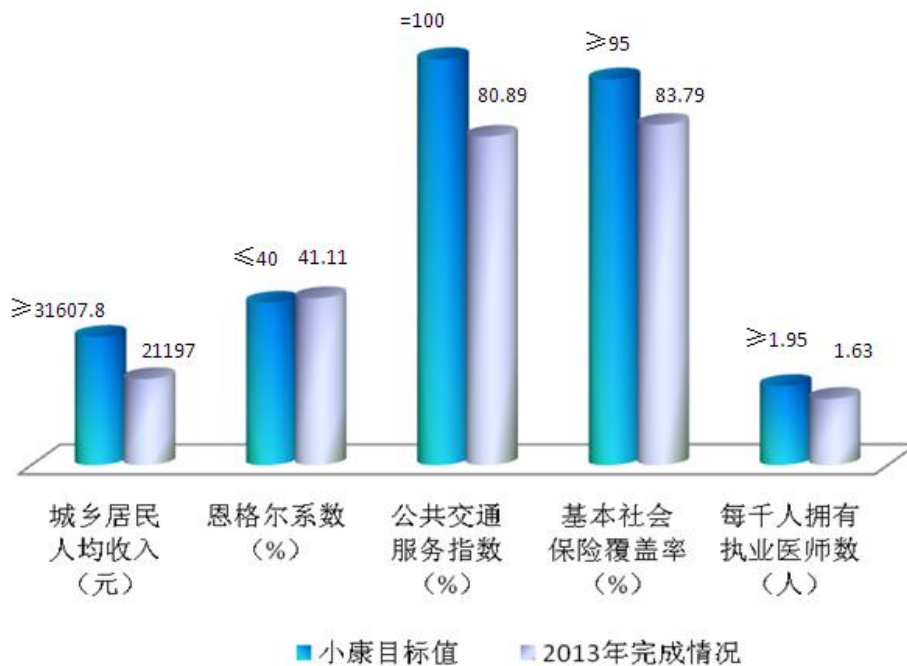


图 5 人民生活版块未达到小康标准指标

### (五) 资源利用效率不断提升

渝北区大力落实各项环保措施，节能减排成效显著。2013年城区空气质量(AQI)优良天数 222 天，城区污水集中处理率、生活垃圾无害化处置率分别达到 95%、98%。小康监测体系中，资源环境版块包含 4 项指标，其中单位 GDP 能耗(2010 年不变价)、单位 GDP 建设用地占用(2010 年不变价)、城镇生活垃圾、污水无害化处理率均达到小康标准，环境质量实现程度为 93.63%，距离 100%的目标值略有差距。



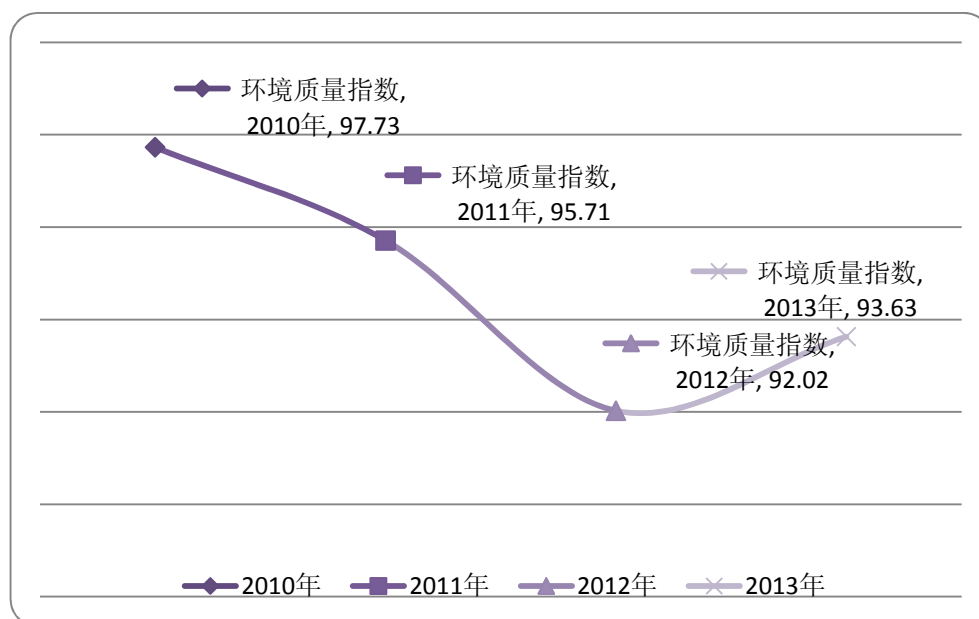


图 6 2010-2013 年环境质量指数实现程度

### 三、渝北区全面建成小康社会存在的薄弱环节

2013 年渝北区全面建成小康社会总体稳步推进，实现程度在 2012 年的基础上有一定提高，但也存在一些薄弱环节和推进难点。一是横向比较来看，渝北区全面实现小康的位次在都市区中较为靠后，实现程度与渝中区、江北区、南岸区还有一定差距；二是部分指标实现程度不高，提升缓慢，一些虽然实现程度较高但要达标难度较大。具体表现为：

#### （一）基数较大，数据翻番有难度

目标值要求在 2010 年的基础上翻一番的指标有人均 GDP（2010 年不变价）、城乡居民人均收入（2010 年不变价），由此计算在 2017 年实现全面小康，需要达到的目标值分别为 100960

元、31607.8 元，年均增速需在 10.4%以上。从 2010-2013 年情况来看，人均 GDP 年均增速 10.2%，城乡居民人均收入年均增速 10.3%，尽管差距不大，但均低于实现小康目标要求。要在 2017 年实现小康，则需要在接下来的 4 年间两项指标年均增速均达到 10.5%以上。相比而言，人均 GDP 达标更有难度。考虑到全区常住人口增长因素，在以后 4 年间，全区 GDP 总量不变价年均增速需要达到 13.6%左右，在经济下行压力较大、产业转型升级、2015 年经济增长预期调低的背景下，要完成小康目标难度较大。

## **（二）部分指标稳定性差，年度间起伏较大**

监测结果显示，尽管恩格尔系数实现程度较高，2013 年为 97.3%，但从历年小康监测统计结果来看，受被调查住户经济状况等多项因素影响，该项指标并不稳定，恩格尔系数在 42%左右浮动。环境质量指数由 2010 年的 97.73%下滑至 2012 年的 92.02%，2013 年扭转下滑趋势，上升至 93.63%。该项指标由城市空气质量达标率、地表水达标率、森林覆盖率和城市建成区绿化覆盖率 4 项指标共同组成，是一个合成指标，其中地表水达标率、森林覆盖率已经达标，城市空气质量受城区环境、周边市区环境情况、天气等多因素影响，不确定性较大，稳定性相对较差。

## **（三）部分指标总量增长慢，部分人均指标倒退**

我区常住人口 2013 年达到 146.52 万人，且呈逐年增长的趋

势。部分社会事业并未随着人口增长而同步发展，致使部分人均指标实现程度出现后退趋势。公共交通服务指数，由每万人拥有客运车辆、行政村客运班车通达率两项指标共同组成。我区行政村客运班车通达率已经达到 100%，但辖区内客运车辆数量相对稳定，而区域内人口逐年增长，导致每万人拥有客车数量呈现逐年递减趋势，实现程度由 2010 年的 85.88% 下降至 2013 年 80.89%。每千人拥有执业医师指标同样如此，总量相对稳定，人均指标实现程度在 2012 年的基础上出现后退。随着辖区内人口继续扩张，如果社会事业指标总量没有随之较快增加，则部分人均指标达到小康目标则较为困难。

#### **（四）部分指标实现度低，实现目标较困难**

实现程度低于 70% 的指标共有 4 项，除目标是 2017 年翻倍的两项指标有循序渐进、逐年提高的过程，另有两项指标实现程度并不乐观，分别是社会安全指数、每万人拥有“三馆一站”公共文化设施建筑面积。其中社会安全指数 2013 年实现程度仅为 63.4%，且呈逐年下降的趋势，该项指标是一个合成指标，由刑事犯罪人数、交通事故死亡人数、火灾事故死亡人数、工矿商贸企业事故死亡人数计算而成，监测结果显示我区在 2010 年至 2013 年间，刑事犯罪人数、交通事故死亡人数呈现逐年递增的趋势，火灾事故除 2012 年死亡一人外，其余年份没有亡人，工

矿商贸企业事故死亡人数年份间略有波动，2013 年死亡人数达到 28 人，是 2010 年以来死亡人数最多的年份。每万人拥有“三馆一站”公共文化设施建筑面积是我区的弱项，特别是横向比较来看，与沙坪坝区、渝中区、南岸区、江北区、九龙坡区都有较大差距。

#### **四、渝北区全面建成小康社会的对策建议**

##### **（一）加强部门协作，做好小康监测工作**

全面建成小康社会工作是一个系统性的工程，涉及经济社会事业的方方面面，任务重、难度大。部门间应该分工协作、通力配合，按照全面建成小康社会要求，监测变化、查找不足、分析原因、努力改进。需要注意的是，小康指标监测数据均来自各市级部门，相关区级部门应该做好对接工作，及时掌握市局反馈数据情况，特别是相关指标是否包含北部新区数据，真实反映我区经济社会发展成果。

##### **（二）促进经济发展，推进产业转型升级**

无论是人民生活水平的稳步提高还是社会事业的发展进步，都离不开全区经济的快速发展。我区应充分发挥临空优势，坚持以增量带动结构优化，以创新引领转型升级，增强工业经济实力。同时大力发展新兴服务业和商贸流通业并举，不断壮大金融业，逐渐提高服务业占 GDP 的比重，优化全区经济结构。

### **（三）发展社会事业，提高社会保障水平**

全面推动社会事业发展，切实保障和改善民生，推动公共服务均等化、优质化，更好地满足群众需求。一是加强就业和社会保障工作。统筹抓好就业创业，动态消除城镇“零就业家庭”，完善社会保障体系，创新工作思路，加大工作力度，着力提高全区基本社会保险的覆盖面，力争做到应保尽保。二是优先发展教育事业。优化学校布局调整，加快城区学校建设和农村学校寄宿制改造，优化教育资源配置。三是统筹发展卫生事业，支持市级医院迁建渝北，改善我区就医环境，积极引进培养医疗卫生人才，增加我区职业医师数量。四是加快建设区文化馆、图书馆，完成区博物馆装修和陈列展示，新建社区文化室，全力推进“三管一站”建设，促进该项指标顺利达标。

### **（四）强化社会管理，维护社会安全稳定**

扎实抓好安全稳定及社会治安工作，有效防止重大安全事故、不稳定事件及重大案件发生，提高社会治理水平。一是强化安全生产监管。严格落实企业主体责任和政府监管责任，进一步深化安全监管基层建设，夯实安全保障基础工作。二是加强治安防控。整合公安、市政等信息资源，强化多部门联动，完善和创新社会治安防控体系。三是创新社会治理。以“社会治理网格化、网格管理清单化、清单管理制度化”为总体设计，积极构建以“六个一”

为特点的社会治理新体系。

( 作者单位：渝北区统计局 )