

巴南区全面建成小康社会统计监测报告

刘雪梅

2013年，国家统计局根据党的十八大报告做出的“全面建成小康社会的新部署”，重庆市提出了2017年在西部率先全面建成小康社会的目标，为科学地反映巴南全面建成小康社会的现状，按照重庆市统计学会参照国家统计局制定的《全面建成小康社会统计监测指标体系》，我们对巴南全面建成小康社会进程进行了监测和评价，客观分析了存在的重点难点问题，并探讨如何加快小康建成进程，为推进巴南全面建成小康社会提供帮助。

一、全面建成小康社会进程现状分析

《全面建成小康社会统计监测指标体系》，即区县全面小康监测体系框架由经济发展、民主法制、文化建设、人民生活和资源环境五个部分组成，确立了包含26项指标的新监测体系。（见附件1：2010年—2013年巴南区全面建成小康社会实现值与实现度情况表）整个指标体系的权数值为100，其中经济发展占25%，民主法制占7%，文化建设占11%，人民生活占40%，资源环境占17%。（见附件2：2010年—2013年巴南区全面建成小康社会统计监测指标体系）

2013年巴南区全面建成小康社会总体实现程度为86.9%，离全面小康目标还差13.1个百分点。实现程度比都市功能拓展区低2.12个百分点，在主城九区和都市功能拓展区中都居最后一位。

2013年主城九区全面建成小康社会实现程度对比情

区县	全面建成小康社会进程		其中									
			经济发展		民主法治		文化建设		人民生活		资源环境	
	实现程度	位次	实现程度	位次	实现程度	位次	实现程度	位次	实现程度	位次	实现程度	位次
渝中区	91.68	1	93.17	1	71.08	7	88.35	6	94.2	1	94.22	4
大渡口区	89.98	4	83.84	9	79.36	1	100	1	91.87	4	92.41	8
江北区	91.65	2	91.52	4	78.07	4	95.24	2	91.94	3	94.45	3
沙坪坝区	88.30	8	86.87	8	79.25	2	85.51	7	89.34	8	93.47	6
九龙坡区	88.60	7	90.88	5	73.25	6	82.74	8	90.72	9	90.37	9
南岸区	91.43	3	92.13	2	79.06	3	91.65	4	90.09	7	98.49	1
北碚区	89.75	6	89.98	6	66.42	8	89.58	5	92.37	2	92.95	7
渝北区	89.84	5	92.07	3	73.86	5	91.74	3	87.21	9	98.13	2
巴南区	86.90	9	88.52	7	58.26	9	74.04	9	91.46	5	93.89	5

2013年都市功能拓展区全面建成小康社会实现程度对比情况

区县	全面建成小康社会进程		其中									
			经济发展		民主法治		文化建设		人民生活		资源环境	
	实现程度	位次	实现程度	位次	实现程度	位次	实现程度	位次	实现程度	位次	实现程度	位次
都市功能拓展区	89.02		90.06		70.22		86.32		89.86		94.99	
北碚区	89.75	2	89.98	2	66.42	2	89.58	2	92.37	1	92.95	3
渝北区	89.84	1	92.07	1	73.86	1	91.74	1	87.21	3	98.13	1
巴南区	86.90	3	88.52	3	58.26	3	74.04	3	91.46	2	93.89	2

(一) 经济发展领域实现程度稳中有升

2013年巴南区经济发展领域全面小康的实现程度为

86.9%，较上年提高 2.0 个百分点，与都市功能拓展区中排位第一的渝北区相差 2.94 个百分点，离全面小康目标还差 13.1 个百分点。其中三项指标：城镇人口比重、城镇失业率和二、三产业增加值占 GDP 比重实现程度均实现目标值，实现程度达到 100%；人均 GDP 实现程度为 69.25%，比上年提高 6.52 个百分点。规上工业全员劳动生产率实现程度为 74.36%，比上年提高 17.84 个百分点。

（二）民主法制领域实现程度有所下降

2013 年巴南区民主法制领域实现程度为 58.26%，较上年下降 2.45 个百分点，与都市功能拓展区中排位第一的渝北区相差 15.6 个百分点，离全面小康目标还差 41.74 个百分点。从该领域二项指标看，每万人拥有律师数实现程度为 27.82%，比上年提高 5.98 个百分点。社会安全指数实现程度为 70.44%，比上年下降 5.81 个百分点。每万人拥有律师数是新增指标，设置该指标对我区极为不利，就我区实际情况看，律师及事务所数量少、从业人员不多，形成实现程度低。

（三）文化建设领域实现程度稳步推进

2013 年巴南区文教卫生领域实现程度仅为 74.04%，较上年提高 3.73 个百分点，与都市功能拓展区中排位第一的渝北区相差 17.7 个百分点，离全面小康目标还差 25.96 个百分点。四项具体指标中，文化产业增加值占 GDP 比重和有限广播电视入户率实现程度达到 100%。人均公共文化财政支出实现程度 48.49%，比上年提高 4.76 个百分点。每万人口拥

有“三馆一站”公共文化设施建筑面积实现程度为 60.25%，比上年提高 11.03 个百分点。

（四）人民生活领域实现程度日益改善

2013 年巴南区人民生活领域实现程度为 91.46%，较上年提高 1.61 个百分点，排在都市功能拓展区第二位，与都市功能拓展区中排位第一的北碚区相差 0.91 个百分点，离全面小康目标还差 8.54 个百分点。在区县小康监测指标体系 26 个指标中，人民生活领域就有 11 个指标。从具体指标看，恩格尔系数，城乡居民收入比，城乡居民家庭人均住房面积，初中、小学阶段学生入学率，5 岁以下儿童死亡率，农村自来水普及率和农村卫生厕所普及率 7 个指标实现程度为 100%。城乡居民人均收入实现程度 66.42%，比上年提高 4.71 个百分点。公共交通服务指数实现程度 93.38%，离全面小康目标还差 6.62 个百分点。基本养老保险覆盖率实现程度 84.49%，离全面小康目标还差 15.51 个百分点。每千人拥有执业医师数实现程度 90.31%，离全面小康目标还差 9.69 个百分点。

（五）资源环境领域实现程度显著提高

2013 年巴南区生态环境领域实现程度为 93.89%，较上年提高 0.07 个百分点，与都市功能拓展区中排位第一的渝北区相差 4.24 个百分点，离全面小康目标还差 6.11 个百分点。四项具体指标中城镇生活垃圾、污水无害化处理率实现程度为 100%。单位 GDP 能耗实现程度达到 95.39%，较上年提高 5.08 个百分点。单位 GDP 建设用地占用实现程度

84.16%，与上年持平。环境质量指数实现程度 95.58%，较上年下降 3.83 个百分点。

二、全面建成小康社会进程中的亮点

2013 年，巴南区委、区政府认真贯彻落实科学发展观，围绕“一城、一极、一区”目标定位，全区经济发展活力不断增强。巴南区在 26 项全面建设小康社会指标中，二、三产业增加值占 GDP 比重、城镇人口比重、城镇失业率等 13 个指标实现程度为 100%，环境质量指数、公共交通服务指数、单位 GDP 能耗等 4 个指标实现程度为 90%以上，这些指标为巴南区全面建成小康社会进程中的亮点指标。（见附件 3：2013 年巴南区全面建成小康社会实现程度排序情况表）

（一）人民生活条件改善

巴南区始终坚持以人为本，将提高人民生活水平，改善人民生活质量作为工作的重要方面，先后出台了系列的惠民富民政策。2013 年巴南区人民生活领域全面小康实现程度为 91.46%，较上年提高 1.61 个百分点，在都市功能拓展区居第二位，在主城九区居第五位。

（二）经济发展得到提高

巴南区在扎实推进“五化一体”战略，围绕“四区一基地”功能定位，坚持“促增长、抓建设、推改革、惠民生”工作主线，推动全区经济建设持续健康发展。2013 年巴南区“经济发展”全面小康实现程度为 88.52%，比上年提高 4.42 个百分点。

（三）生态环境治理工作成效显

巴南区委、区政府高度重视生态环境治理工作,始终把生态环境治理工作放在全区中心工作首位,加强组织领导,建立齐抓共管机制;强化污染防治,加大环保投入,确保了生态环境治理工作的顺利推进。加强生态环境综合治理,深入实施环保“五大行动”,巩固和扩大创模工作成果。全区森林覆盖率达到 43.1%。城镇生活垃圾、污水无害化处理率实现程度达 100%。资源环境 2013 年实现程度 93.89%,比上年提高 0.7 个百分点。

三、建成全面小康社会的重点和难点

通过对巴南区 2013 年监测指标的分析可以看出,在全面建成小康社会的过程中,经济是基础,民生是保障,法制、文化和环境问题是关键,愈往后难度愈大,进程愈慢,建设全面小康社会的任务仍将十分艰巨。巴南区在 26 项全面建成小康社会指标中,基本社会保险覆盖率、单位 GDP 建设用地占用面积、规上工业全员劳动生产率、社会安全指数、人均 GDP、城乡居民人均收入和每万人口拥有“三馆一站”公共文化设施建筑面积 7 个指标实现程度为 60%—85%之间。人均公共文化财政支出和每万人口拥有律师数 2 个指标为 60%以下,是全面建成小康社会的短板,必须花大力气才能确保目标的实现。(见附件 3: 2013 年巴南区全面建成小康社会实现程度排序情况表)

(一) 经济发展实力仍显不足

经济发展是全面建成小康社会的物质基础。近几年来,巴南区围绕“一城一极一区”的战略定位,综合实力显著增

强，人民生活日益富裕。但受原有基础相对薄弱，全市总体产业布局等因素的制约，经济发展情况与主城部分区相比还存在一定差距。随着巴南区企业转型升级政策进一步落实，规上工业企业全员劳动生产率有所提升，但离目标值的实现任重道远。2013年规上工业企业全员劳动生产率实现程度为74.36%，离全面小康目标还差25.64个百分点。巴南区人均地区生产总值42692元，2010年人均地区生产总值为30823元，实现目标是比2010年翻一番，实现程度离全面小康目标还差30.75个百分点。

（二）民主法制建设亟待提高

2013年巴南区每万人拥有律师数只有40人，实现程度为27.82%，完成度居巴南区小康体系26个指标最后一位。另外，社会安全指数较2012年下降5.81个百分点，该指标包含了社会治安和交通、生活、生产安全等方面的总体变化情况。其中，构成社会治安重要刑事犯罪人数由2012年1173人，上升到2013年的1225人，增加52人。工矿商贸企业事故死亡人数由2012年7人，上升到2013年的12人，增加5人。

（三）文化事业发展任需加速

人均公共文化财政支出也属于新增小康体系指标，2013年人均公共文化财政支出为58.19元，2013年实现程度为48.49%。对我区实现程度影响较大，应引起高度重视。另外每万人口拥有“三馆一站”公共文化设施建筑面积实现程度为60.25%，离全面小康目标实现还差39.75个百分点。

（四）富民惠民安民任重道远

富民惠民安民是全面建成小康社会的着力点。城乡居民人均收入是全面小康社会评价体系的核心指标，2013年巴南区居民人均可支配收入实现程度不甚理想，城镇居民可支配收入为26942元，在主城九区居第8位，农民居民人均纯收入10600元，在主城九区居第7位，影响了城乡居民人均收入指标的实现。

（五）社会保障事业仍需全面推进

社会保障事业是全面建成小康社会的重要环节，是社会全面发展的重要支撑。由于巴南区农业人口比重较大，这部分人员参加社会保险的比比较低，影响了全区社会保障体系的覆盖率。2013年基本养老保险覆盖率实现程度为84.49%，离全面小康目标实现还差15.51个百分点。

（六）用地产出效率需继续提高

推进城乡一体化改革中，巴南区围绕耕地保护和节约集约用地提出了创新举措，并取得了显著成效。但当前我区用地供需矛盾依然突出，粗放低效用地现象仍然存在。2013年，巴南区单位GDP建设用地占地面积实现程度为84.16%，离全面小康目标实现还差15.84个百分点。

四、加快全面小康建成进程的对策思考

根据巴南区全面小康社会建成进程，一方面要巩固已取得的成果，保持五大领域中已实现全面小康指标的水平。另一方面，在当前及今后一段时期内，要继续加快经济发展，着眼于小康进程中存在的问题，采取针对性的措施，促进全面小康目标早日实现。

（一）围绕“五大功能区”部署，实现强区富民

经济发展水平相对滞后是制约巴南区全面建成小康社会的突出问题，全区上下应紧紧围绕全市“五大功能区”部署，以建设“一城一极一区”目标定位和“四区一基地”功能定位，坚持稳中求进工作总基调，着力强化创新驱动，加快转方式、调结构，全面推进经济社会发展迈上新台阶。一是推动工业转型，提档升级传统优势产业，有效推进创新驱动战略；二是随着现代服务业的大力发展，提升商贸服务业的规模，发展新兴服务业和现代金融业；三是全区加快推进全面深化改革各项工作，发展环境进一步改善，推进招商引资工作。

（二）加强民主法制建设着力改善民生

在大力发展经济的同时，加大对各项社会事业的投入，使群众民主法制、文化、教育、居住、医疗、养老等方面的需要得到保障。一是加强民主法制建设，社会安全的基础并不牢固，民主法制、社会治安、交通安全、生活安全、生产安全等还存在许多不稳定因素，维护社会安全任重道远，仍需要下大力气解决影响社会安全的各类问题，提升群众安全感，加大律师队伍的建设，确保推进法制建设工作的法律保障。二是大力发展教育事业。巩固义务教育普及成果，加快普及高中阶段教育，促进中等职业教育发展。积极推进江南职教城建设，促进项目尽快落地建设并投入使用；三是完善社保体系。努力解决关闭破产企业、困难企业职工和退休人员、农民工等群体的医疗保障问题。抓好职工医疗保险，引导农民工参加工伤保险和医疗保险。加快城乡医疗救助体系建设，鼓励农村居民参加新型农村合作医疗，确保人民群众

老有所养，病有所医。四是加大基础设施的建设，确保公共文化体系的人均拥有量达到小康目标。

（三）强化责任落实，确保目标实现

全面建成小康社会涉及到经济社会发展的各个主要方面，需要全区各镇街、部门加强联动，增强责任意识，针对全面建成小康社会进程中的薄弱环节，采取切实有效的措施，实现全面建成小康社会目标。各级各部门要有强烈的政治责任感，牢固树立大局意识，对推进全面小康建成进程中涉及本镇街、本部门的工作要亲自抓，特别是尚未达标的方面要排出工作内容，排出序时进度，加快推进实施，以切实的工作措施确保各项指标如期达标。对未达目标和差距较大的部门督查督办，制定实施计划，纳入目标考核，确保小康水平的实现。

（作者单位：巴南区统计局）