

南川区全面建成小康社会统计监测报告

刘登位

为科学反映南川区全面建成小康社会进程，为区委、区政府制定政策提供依据，根据重庆市统计学会制定的《重庆市区县全面建成小康社会进程统计监测指标体系》及发布的监测结果，我们对南川区全面建成小康社会进程进行了分析。结果表明，2013年，全区人民在区委、区政府的正确领导下，抢抓主体功能区划战略实施和转型发展试点机遇，务实推进新型工业化、新型城镇化、城乡一体化、社会和谐化，着力稳增长、调结构、惠民生、保稳定，全区经济实现了稳中有进、持续发展，全面建成小康社会实现程度比上年有所提升。但从近年来的经济运行来看，“三期”叠加（过剩产能调整的阵痛适应期、新型产业体系的培育重构期、稳增长提速度的爬坡上坎期）下的南川仍面临着经济总量不大、速度不快、产业结构不合理等难题。

一、南川区全面建设小康社会情况

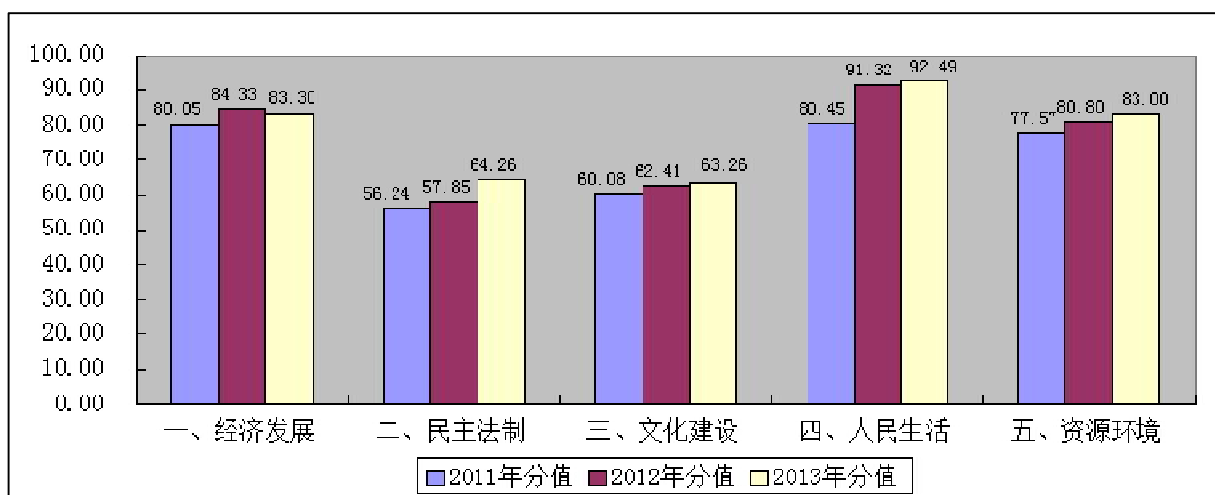
监测结果显示，南川区 2013 年全面建成小康社会实现程度达到 83.39%，在全市居 20 位，城市发展新区居 8 位。

（一）五大版块分析比较

1. 横向看，五大指标除经济发展外，其余四项指标民主法制、文化建设、人民生活、资源环境实现程度均有不同程度提高。经济发展实现程度为 83.30%，比上年回落 1.03 个百分点；民主法制实现程度为 64.26%，比上年提高 6.41 个百分点；文化建设实

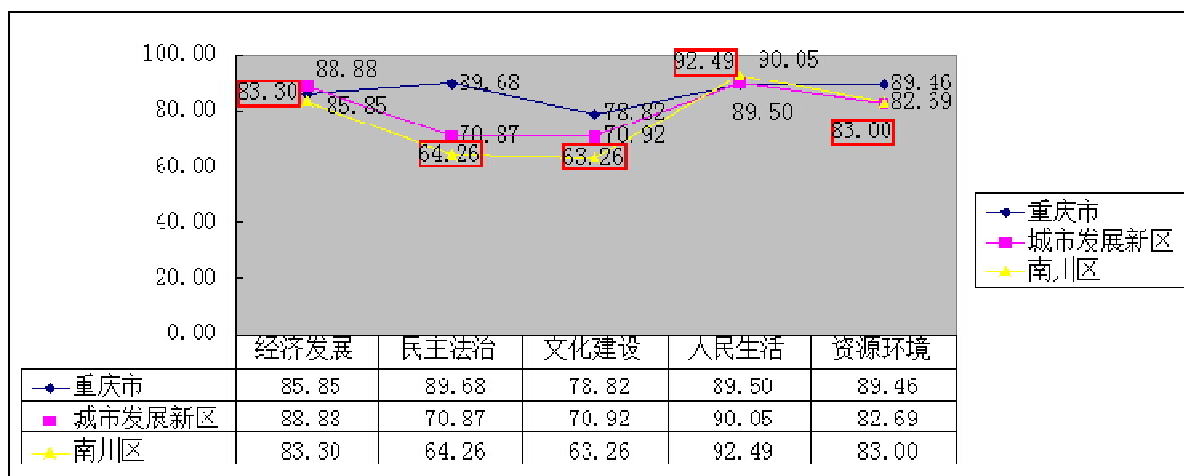
现程度为 63.26%，比上年提高 0.85 个百分点；人民生活实现程度为 92.49%，比上年提高 1.17 个百分点；资源环境实现程度为 83.00%，比上年提高 2.2 个百分点。

图 1：南川区全面建设小康社会实现程度统计图（2011-2013 年）



2.纵向看，五大指标中仅人民生活小康指数分别高于全市和城市发展新区平均水平 2.44、2.99 个百分点，其余四项指标都低于全市、城市发展新区平均水平，特别是民主法制和文化建设这两大项远低于全市和城市发展新区平均水平（具体见下图）。

图 2：南川区 2013 年小康实现程度与重庆市、城市发展新区平均水平比较图



(二) 具体指标分析比较

资料显示,2013年我区涉及全面建成小康社会统计监测体系的26项指标中城镇登记失业率等8项指标已达到全面小康标准,基本医疗保险率等3项指标实现程度在90%-100%之间,单位GDP建设用地占用(2010年不变价)等8项指标实现程度在70%-90%之间,城乡居民人均收入(2010年不变价)等7项指标实现程度低于70%。此外,环境质量指数,二、三产业增加值占GDP的比重、每千人拥有执业医师数、规上工业全员劳动生产率、人均公共文化财政支出实现指数5项指标出现了反弹趋势,尤须引起关注。

表 1：南川区 2013 年小康实现程度指标分布区间

2013 年小康	评价指标	2010 年分	2011 年分	2012 年分值	2012 年分
100%	城镇失业率	100	100	100	100
	每万人口拥有“三馆一站”公共文化设施建筑面积	100	100	100	100
	城乡居民收入比	100	100	100	100
	城乡居民家庭人均住房面积	100	100	100	100
	初中、小学阶段学生入学率	100	100	100	100
	5 岁以下儿童死亡率	100	100	100	100
	农村自来水普及率	100	100	100	100
	农村卫生厕所普及率	94	100	100	100
90-100%	基本社会保险覆盖率	4.45	38.73	96.04	98.33
	环境质量指数	96.19	96.9	98.62	97.64
	恩格尔系数	91.85	95.73	95.09	96.44
70-90%	单位 GDP 建设用地占用(2010 年不变价)	70.76	80.02	88.38	88.38
	城镇生活垃圾、污水无害化处理率	77.62	79.04	80.46	88.04
	二、三产业增加值占 GDP 比重	93.44	92.56	91.44	87.96
	城镇人口比重	79.5	82.33	85.33	87.62
	每千人拥有执业医师数	73.23	72.93	86.48	85.21
	公共交通服务指数	74.43	75.72	76.1	76.75
	有线广播电视入户率	94.38	78.3	75.16	76.29
	人均 GDP (2010 年不变价)	50	58.8	65.32	71.79

	城乡居民人均收入 (2010 年不变价)	50	56.98	64.41	69.75
	社会安全指数	59.44	60.4	61.82	69.14
	规上工业全员劳动生产率	67.16	64.07	79.46	65.36
70%以下	文化产业增加值占 GDP 比重	50.02	50.02	50.02	58.17
	单位 GDP 能耗 (2010 年不变价)	47.59	49.48	51.3	54.3
	每万人拥有律师数	43.67	45.86	47.92	52.05
	人均公共文化财政支出	39.1	38.57	46.52	42.18

二、南川区全面小康建设优势突出

(一) 转型发展成效明显，经济运行稳中有进

2013 年，南川区积极对接城市发展新区战略定位，优化产业布局 and 城乡建设格局，科学划分“一轴两片”三大板块，调整完善特色工业、生态宜居、旅游度假、现代农业、合作共赢等领域的发展思路，带动全区经济较稳较快发展。2013 年，全区 GDP 达到 160.45 亿元，增长 11.2%。按照 2010 年不变价计算，2013 年人均 GDP 达到 29055 元，比上年增长 2617 元，实现小康程度为 71.79%，比 2012 年提高 6.47 个百分点；城镇人口比重 52.57%，达到全面小康标准 87.62%，比上年提高 2.29 个百分点；新增就业岗位和开展技能培训，促进城镇登记失业率比上年进一步降低 0.18 个百分点，为 2.63%，已达到全面小康标准。

(二) 文化建设提档升级，文化产业持续发展

推进全区文化“两馆一站一室”（区文化馆、区图书馆、乡镇综合文化站、村文化室）的规范化建设，深入推进文化中心户标

标准化建设，全面建成文化中心户 661 户，让农村“半小时文化圈”成为现实。2013 年，每万人口拥有“三馆一站”公共文化设施建筑面积 500.09 平方米，比 2012 年增长 41.19 平方米，远高于全面小康标准（ ≥ 400 平方米）。同时，加快文化创意产业发展，制定“十百千”项目储备计划，促进文化产业繁荣发展，2013 年，文化产业增加值占 GDP 的比重为 1.75%，比上年提高 0.25 个百分点。

（三）着力改善民计民生，不断提高生活水平

监测数据显示，人民生活这一版块，11 项指标中城乡居民收入比等 6 项指标已全面实现小康水平，除每千人用执业医师数这一指标略有下降外，其余指标均有不同程度的提高，这与我区大力实施农村改水改厕工程、特色效益农业工程、通村公路畅通工程、中小学标准化建设工程等密切相关，同时，强力推进“五险一金”、“一票征缴”，织牢社会保障安全网。2013 年城镇人均可支配收入 23528 元，比上年增长 9.0%，农民人均纯收入 9384 元，增长 12.5%。城乡居民人均收入 15159 元，比上年提高 1162 元，城乡居民人均收入指数 139.50%，比上年提高 10.69 个百分点；养老保险覆盖率为 86.8%，比 2012 年的 82.5% 提高 4.3 个百分点，医疗保险覆盖率达 100%，基本养老保险覆盖率为 93.42%，比上年提高 2.19 个百分点。

（四）深化环保五大行动，生态环境明显改善

深化“蓝天、碧水、绿地、田园、宁静”环保五大行动，实施

城区空气质量综合治理，启动城周污染企业环保搬迁，城区空气质量优良天数达到 316 天，城市空气达标率 91.5%，地表水达标率 100%；继续实施退耕还林和森林公园建设，森林覆盖率达 48.5%，比上年提高 4.2 个百分点，城市建成区绿化覆盖率 37.2%，环境质量指数小康实现程度为 97.64%；扎实推进环保重点项目建设，城乡两污处理系统效益初显，2013 年垃圾、污水无害化处理率 74.8%，比上年提高 6.4 个百分点。

三、南川区全面小康建设需重点关注的问题

近年来，南川区全面建成小康社会各方面的发展取得了一定的进展和成效，但同时也面临一些困难和挑战。主要表现在以下几个方面：

（一）产业结构有待优化，排污降耗难度较大

2013 年，全区二、三产业实现增加值 127.03 亿元，占 GDP 比重为 79.17%，比 2012 年下降 3.13 个百分点，与全面小康社会的标准（≥90%）相差 10.83 个百分点，且自 2010 年起二、三产业占 GDP 比重的小康实现程度呈逐年下滑趋势，尤为值得关注。此外，单位 GDP 能耗偏高是导致生态环境实现程度偏低的主要原因。2013 年，南川区单位 GDP 能耗为 1.11 吨标准煤/万元，远远高于全面小康标准 0.6 吨标准煤/万元。当前，全区工业结构中，对资源和能源依存度较高的工业（有色金属冶炼）仍占主导地位，由于高能耗行业的平均能耗强度高于全部工业，而重工业生产增长仍然保持高位增长，高耗能工业比重偏大，经济增

长过于依赖消耗能源和资源，导致工业节能降耗难度大。

(二) 民主法制实现程度较低，律师人才成为制约因素

在五大板块中，民主法制的小康实现程度最低，主要是律师队伍数量不足、社会安全指数较低。2013 年全区拥有执业律师数为 43 人，比去年增加 4 人，2013 年常住人口为 55.07 万人，比去年增加 0.81 万人，每万人拥有律师数 0.78 人，远远低于小康社会标准 2 人，律师人才数量偏少和日益增长的法律服务需求矛盾较为突出。同时，社会安全的小康指数也是影响民主法制实现程度的重要因素。影响社会安全指数的有四项指标：工矿商贸企业事故死亡人数、交通事故死亡人数、火灾事故死亡人数和刑事犯罪人数（被告人判决生效人数）。2013 年全区火灾事故死亡人数 0 人，工矿商贸企业事故死亡人数 9 人，交通事故死亡人数 12 人，刑事犯罪人数（被告人判决生效人数）619 人。

(三) 公共文化财政支出略有下降，离全面小康有一定差距

2013 年公共文化财政支出 0.28 亿元，比上年减少 0.02 亿元，人均公共文化财政支出由上年的 55.85 元下降为 50.62 元，远远低于小康社会 120 元的标准，成为文化建设进展缓慢的主因。同时，由于村村通工程实施，移动 OTV、电信 ITV 的推广应用，导致有线广播电视入户率始终处于低位，有线广播电视入户率 2013 年为 38.15%，远低于小康建设标准 50%。

(四) 执业医师明显不足，制约医疗卫生事业发展

近年来，南川区一直坚持人民健康为导向，助推“三甲”创建，努力提升全区卫生服务水平，但仍与全面小康水平有一定的差距。2013年每千人拥有执业医师数1.66人，和目标值每千人拥有执业医师1.95人有一定差距，实现小康程度85.21%，成为影响城乡卫生发展指数的重要因素。

四、对策与建议

为努力实现我区2017年与全市同步建成全面小康社会的目标任务，积极适应我区作为城市发展新区的功能定位，对加快我区全面建成小康社会建议如下：

（一）着力优化产业结构，助推经济加快发展

小康监测数据显示，2013年我区人均GDP（2010年不变价，下同）的小康指数为71.79%，为经济发展类指标的最低值，且二、三产业增加值占GDP比重距离全面小康也有一定差距。究其原因，与我区经济总量不大、速度不快、产业结构不合理紧密相关。因此，当务之急是突出工业主导地位，着力改造提升传统产业、促进高能耗产业转型升级，同时积极争取低能耗、高附加值的产业（诸如电子、食品、医药、汽摩等）引进，基本构建铝镁材料、精细化工、机械加工、食品药品、轻工五大支柱产业集群框架；利用金佛山喀斯特遗产发展创意文化产业、商贸和旅游业，推进文化创意、商贸与旅游深度融合，依托金佛山旅游文化节、冰雪节等节会活动，推进金佛山影视、金佛山攀岩和山地骑行运动基地等重点项目建设，走出一条资源消耗少、综合效益好

的可持续发展路径。

(二) 加大地方财政文化投入，促进文化建设健康发展

结合城市发展新区功能定位，加大公共财政对公共文化设施的投入，提高人均公共文化财政支出。一方面按照标准化、均等化的要求，积极投入财力物力推进金佛山书画院项目；另一方面切实发挥财政普惠民生的作用，进一步完善文化基础设施，推进乡镇（街道）综合文化站提档升级，深入推进文化中心户建设，切实做好农家书屋的图书补配工作，促进文化建设事业健康发展。

(三) 扎实推进人才队伍建设，全面提升社会服务水平

从我区全面小康监测的人才指标看，我区亟需大力引进社会法制人才和卫生人才。按照“百千万人才储备”工程要求，扎实开展人才储备，采取“直接储备、推荐储备、引进储备”方式，确保律师、医师数量的增长与常住人口增长保持同步；立足管用、够用、适用原则，采取公开选调、考核招聘、考试招聘等多种形式，积极推行引才引智活动，迅速扭转我区法制人才和医师人才不足的问题，满足居民法制咨询和医疗卫生保健需求。

（作者单位：南川区统计局）