

綦江区全面建成小康社会

统计监测报告

周春海

为科学、准确反映綦江区(含万盛经开区)全面建成小康社会的进程,根据重庆市统计学会研究制定的《重庆市区县全面建成小康社会统计监测指标体系》及发布的监测结果显示,2013年,我区全面建成小康社会稳步推进,实现程度比上年提升,首次突破80%。

一、綦江区全面建成小康社会的总体进程

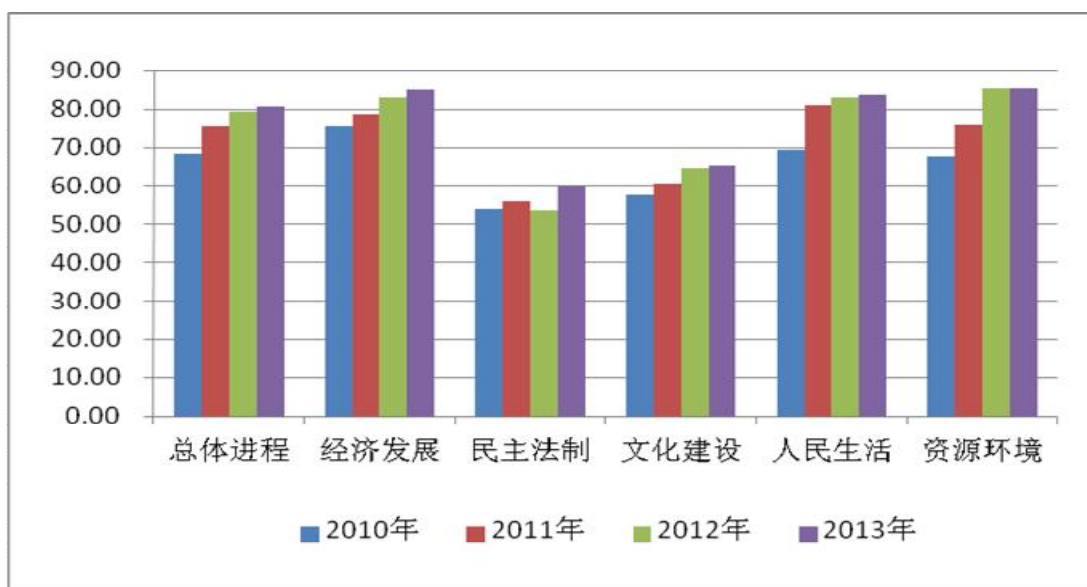
2013年,綦江区(含万盛经开区)全面建成小康社会实现程度为80.63%,比2012年提高1.24个百分点,比全市87.04%低6.41个百分点,比城市发展新区85.06%低4.43个百分点。实现程度居全市第31位,城市发展新区末位(具体指标见下表)。

表 2013年城市发展新区各区县全面小康实现程度(%)

区县	实现程度	其中				
		经济发展	民主法治	文化建设	人民生活	资源环境
城市发展新区	85.06	88.88	70.87	70.92	90.05	82.69
涪陵区	89.90	93.89	83.55	83.99	91.09	87.70
长寿区	82.18	87.99	71.24	59.41	91.59	70.70
江津区	84.04	93.26	71.72	68.67	90.60	70.08
合川区	83.05	89.89	67.62	56.51	89.15	82.13
永川区	88.46	93.29	75.50	73.90	89.89	92.72
南川区	83.39	83.30	64.26	63.26	92.49	83.00
綦江区	80.63	85.12	59.89	62.20	83.70	85.33
大足区	86.29	86.97	63.83	85.33	89.98	86.49
璧山区	86.43	86.62	73.77	70.87	90.22	92.53
铜梁区	87.79	87.00	71.74	82.39	93.42	85.77

潼南县	82.66	83.10	74.22	73.70	89.18	75.90
荣昌县	86.49	86.84	70.77	76.97	93.39	82.34
綦江在城市新区排位	12	10	12	9	12	6
綦江在全市排位	31	25	36	26	37	16

图 1 2010—2013 年綦江区全面建成小康社会实现程度



(一) 经济发展实现程度为 85.12%，比上年提高 1.88 个百分点。经济发展的五项指标中，城镇失业率已达到全面小康标准，二、三产业增加值占 GDP 的比重、城镇人口比重实现程度分别为 95.60%、89.27%；人均 GDP（按 2010 年不变价计算），规上工业全员劳动生产率实现程度分别为 71.15%、66.48%。

(二) 民主法制实现程度为 59.89%，比上年提高 6.39 个百分点。民主法制的二项指标中，每万人拥有律师数、社会安全指数实现程度分别为 28.71%、72.37%。

(三) 文化建设实现程度为 65.20%，比上年提高 0.51 个百分点。文化建设的四项目指标中，人均公共文化财政支出、文化产业占 GDP

的比重、每万人拥有“三馆一站”公共文化设施建筑面积、有线电视广播入户率分别为 67.97%、51.89%、67.64%、77.16%。

（四）人民生活实现程度为 73.70%，比上年提高 0.62 个百分点。人民生活的十一项指标中，城乡居民收入比、城乡居民家庭人均住房面积、初中小学阶段学生入学率、农村自来水普及率四项指标已达到全面小康标准，恩格尔系数、五岁发下儿童死亡率分别为 89.94%、90.02%；城乡居民人均收入（2010 年不变价）、公共交通服务指数、基本社会保险覆盖率、每千人拥有执业医师数、农村卫生厕所普及率分别为 68.61%、79.53%、73.23%、72.26%、52.44%。

（五）资源环境实现程度为 85.33%，比上年提高 0.08 个百分点。资源环境的四项指标中，单位 GDP 建设用地（2010 年不变价）、环境质量指数、城镇生活垃圾污水无害化处理率三项指标已达 90%以上，分别为 90.23%、97.19%、96.96%；单位 GDP 能耗（2010 年不变价）为 53.97%。

二、綦江区全面建成小康社会进程中的亮点

（一）五项指标提前实现全面小康

2013 年，綦江区立足地方经济发展的同时，最大限度解决当地居民就业问题，城镇失业率为 2.54%，低于 6%的控制目标，实现程度为 100%。农村生活条件不断改善，城乡居民收入比 2.18、城乡居民人均住房面积 36.3 平方米、初中小学阶段学生入学率 100%、农村自来水普及率 100%，四项指标分别超过规定的目标值 ≤ 2.8 （以农为 1）、 ≥ 27 平方米、 $\geq 98\%$ 、 $\geq 80\%$ ，实现程度均达到 100%。这五项指标分

布在经济发展和人民生活两大板块中，权重为 19.5%。

（二）经济发展成效显著，经济结构不断优化

2013 年，綦江区坚持实体经济可持续发展，强化要素供给，优化金融保险，带动全区经济较快发展，经济结构不断优化。全区地区生产总值达到 320.56 亿元，按可比价计算增长 12%。按 2010 年不变价计算，2013 年人均 GDP 达到 27107 元，同比增长 6.19%，小康实现程度为 71.15%，比上年提高 7.16 个百分点。经济结构的优化，二、三产业占 GDP 的比重达到 86.04%，比上年提高 0.54 个百分点，小康实现程度为 95.6%，比上年提高 0.6 个百分点；城镇人口比重达到 53.56%，比上年提高 1.36 个百分点，实现程度为 89.27%，比上年提高 2.27 个百分点。

（三）法制建设稳步推进，社会安全指数提高

2013 年，綦江区民主法制工作得到进一步发展，民主进程的不断推进，公民自身民主权利满意度逐年提高，社会治安情况不断改善。民主法制建设小康实现程度为 59.89%，比上年提高 6.39 个百分点。其中，全区律师人数达到 47 人，每万人拥有律师数 0.43 人，比上年增长 0.43 人，小康实现程度为 28.71%，比上年提高 8.93 个百分点，提高比例在 26 个监测指标中排第一位；刑事犯罪判决生效人数比上年下降 163 人，火灾事故零死亡，工矿商贸企业事故死亡人数比上年下降 5 人，交通事故死亡比上年增长 2 人，这四项指标综合反映社会安全指数达 72.4%，小康实现程度为 72.37%，比上年提高 5.38 个百分点。

（四）文化建设快速提升，文化生活得到保障

2013 年，綦江区加大公共文化建设，加大“三馆一站”公共文化设施的投入，文化馆（站）免费开放，农家书屋实现建制村全覆盖，新建农民体育健身工程 25 个，乡镇健身广场 1 个，城乡公共文化服务体系不断健全，为丰富群众的业余文化生活提供了条件。2013 年末，綦江每万人拥有“三馆一站”公共文化设施建筑面积达到 270.55 平方米，比上年增加 5.97 平方米，小康实现程度达到 67.64%，比上年提高 1.5 个百分点；人均公共文化财政支出达 81.57 元，小康实现程度为 67.97%，比上年提高 6.71 个百分点。

（五）人民收入逐渐提高，城乡差距逐渐缩小

2013 年，綦江区随着经济发展的加快、产业结构调整的不断深入和各项惠民政策措施的落实，城乡居民的就业环境得到改善，就业条件得到提升，居民的各项收入也得到稳步增长。2013 年全区城镇居民人均可支配收入 20959 元，增长 8.9%，农民人均纯收入 9631 元，增长 13.7%，城乡居民收入（按 2010 年不变价计算）为 14148 元，增长 8.4%，小康实现程度为 68.61%，比上年提高 5.34 个百分点。城乡居民收入比为 2.18，比上年缩小 0.09 个百分点。

三、綦江区全面小康建设需要关注的问题

2013 年，綦江区全面建成小康社会实现程度低于全市平均水平 6.41 个百分点，五大综合指标经济发展、民主法制、文化建设、人民生活、资源环境分别落后于全市平均水平 0.73、29.79、13.62、5.8、4.13 个百分点。从五大版块看：“文化建设”实现程度只有 65.2%，

“民主法制”实现程度只有 59.89%，成为全面小康的两大短板。从具体指标看，实现程度低于 80%的指标有 14 个，其中，低于 60%的有 4 个，最低的每万人拥有律师数只有 28.71%。存在的问题主要有以下几方面：

（一）八项指标小康实现程度比上年下降

2013 年，规上工业全员劳动生产率、文化产业增加值占 GDP 的比重、有线电视广播入户率、恩格尔系数、每千人拥有执业医师数、5 岁以下儿童死亡率、环境质量指数和城镇生活垃圾、污水无害化处理率实现程度分别为 66.48%、51.89%、77.16%、89.94%、72.26%、90.02%、97.19%和 96.96%，分别下降 2.03、3.71、6.57、3.97、0.86、3.51、1.89 和 0.83 个百分点。

（二）文化卫生事业相对薄弱

1.文化产业增加值占 GDP 比重降低。“十二五”期间，国家提出推动社会主义文化大发展大繁荣的战略任务，公共文化服务是公共服务的一项重要内容，也是加强民生建设的任务之一。随着经济的发展，公共财政中的公共文化服务支出理应相应增加。2013 年，人均公共文化财政支出 81.57 元，虽然比上年有所提高，但离 120 元的目标值还有较大差距。文化产业增加值占 GDP 的比重只有 1.56%，离 $\geq 3\%$ 的目标值还存在近一倍的差距，小康实现程度为 51.89%，比上年下降 3.71 个百分点。

2.公共文化设施面积偏窄。2013 年，全区每万人拥有“三馆一站”公共文化设施建筑面积为 270.55 平方米，虽然较上年有所增加，但

离 ≥ 400 平方米的目标值差距较大。

3.有线电视入户率下降。2013年，全区有线电视入户率为38.58%，比上年下降3.28个百分点，小康实现程度为77.16%，比上年下降6.57个百分点。

4.每千人拥有执业医师数下降。2013年，全区拥有执业医师1538人，但随着常住人口的增加，每千人拥有执业医师数下降0.02个百分点，小康实现程度为72.26%，比上年下降0.86个百分点。

（三）民主法制建设还需加强

1.律师数量缺口大。2013年我区共有律师事务所4家，律师47人，按常住人口109.15万人计算，每万人拥有律师数为0.43人。该指标全面小康目标为 ≥ 1.5 人，因此实现程度只有28.71%，是各项指标中最低的一项。若要达到全面小康标准，我区律师人数缺口达120人。目前，我区单位和个人拥有私人律师的都不多，一般群众有问题多是通过上访或依靠社会关系协调等途径解决。群众法律意识缺失的问题，还需多方面加以引导解决。

2.社会安全有待加强。社会安全指数是衡量一个地区社会安全状况总体变化程度的重要指标。綦江区立足于“平安綦江”建设，在加强日常治安管理、做好节假日保卫工作、开展各类犯罪行为专项斗争的同时，通过加强企业安全监管、落实安全生产责任、开展道路安全排查和社区安全监控建设等措施有效的抑制了各类安全事故的发生，社会安全相对稳定。2013年社会安全指数为72.4%，较上年提高5.4个百分点，小康实现程度为72.37%，要达到100%的目标还需努力，

社会安全任重道远，需要降低犯罪率，从严控制交通、火灾事故和工矿商贸企业安全事故，提高群众安全感。

（四）农村卫生工作需要加速

农村卫生条件是全面小康社会的短板，国家一直高度重视，2004年开始实施中央转移支付地方农村改厕项目，深化医改又把农村改厕纳入重点工作统筹安排，农村改厕工作受到了广大群众的肯定。我区农村因经济不发达，生活水平不高，农村厕所普遍简陋，农村改厕推进较慢。2013年，全区农村卫生厕所普及率只有39.33%，与75%的小康目标相差35.67个百分点，小康实现程度只有52.44%，仅比上年提高0.59个百分点。

（五）资源环境质量有待提高

根据最新小康监测指标体系，单位GDP能耗（2010年不变价）全国统一目标值 ≤ 0.6 吨标准煤/万元，2013年我区为1.11吨标准煤/万元，实现程度53.97%，虽然比上年提高3.52个百分点，但由于工业企业中高耗能企业占比大，加之旗能铝业建成投产，安稳电厂二期不久将建成，届时我区单位GDP能耗预计会大幅提升，降耗难度大，到2017年预计该项指标难以完成。同时环境质量指数和城镇生活垃圾、污水无害化处理率小康实现程度均比上年下降1.89和0.83个百分点，尤其是单位GDP能耗偏高将制约资源环境小康实现程度的总体进程。

四、加快綦江区全面建成小康社会的对策建议

2013年，綦江区全面小康实现程度为80.63%，距离全面小康还

差 19.37 个百分点。根据全面建成小康社会的 26 个监测指标体系，针对全区存在的几项明显短板和问题，特提出以下对策建议：

（一）加快经济转型发展，优化调整产业结构

根据城市发展新区的定位，要加快工业经济结构的调整步伐，扎实推进新型工业化，壮大实体经济，着力引进规模大、效益好、科技含量高，污染小的工业企业，淘汰落后产能，控制高耗能企业，优化工业经济结构，确保工业经济持续快速发展。加快引进和培育现代物流、金融、商务、科技等生产性服务企业，加大城镇人口的转移力度，推动二三产业的发展，提高城乡居民的收入。从具体涉及的小康监测指标来看，经济发展中人均 GDP、二三产业增加值占 GDP 的比重、规上工业全员劳动生产率、城镇人口比重以及城乡居民收入会向小康水平逐步迈进。

（二）加强民主法制建设，促进社会和谐发展

民主法制是全面建成小康社会的重要部分，健全的民主法制体系才能保持全区经济的持续快速发展，必须坚持经济发展和社会稳定“两手抓、两手硬”。要以道路交通安全、消防安全、工矿企业生产安全等为重点严格执行安全生产“一票否决制”，推动安全文化、安全法制、安全责任、安全投入等要素到位，防止安全事故的发生。要加大普法宣传力度，积极探索社会治安长效管理机制，健全流动人口动态管理制度，深化重点行业整治，严厉打击刑事犯罪，从根本上解决社会治安问题，提高社会安全指数。同时要大力发展律师行业，加大财政资金投入，改善律师行业发展环境，将律师行业的发展规划纳

入全区现代服务业总体发展规划中，并召开专题会议落实规划目标，加快出台我区扶持律师行业发展的措施，完善律师工作经费保障政策和律师行业财税、劳动用工、社会保障政策，引导律师事务所向规模化发展。从具体涉及的小康监测指标来看，涉及每万人拥有律师数和社会安全指数。

（三）加大公共文化投入，促进文化产业发展

綦江拥有丰富的历史文化资源，借助万盛黑山谷、石林“AAAAA”级景区，加快打造古剑山，老瀛山国家级地质公园建设，为实现文化大发展大繁荣奠定坚实基础。一是要继续推进文化产业发展，大力培育文化市场，完善文化产业政策体系，加大对文化产业的扶持，积极发展文化创意产业。二是大力发展特色文化休闲旅游行业，拓展教育培训、健身、旅游、休闲等与产业相结合的服务性消费。强化文化产业开发，不断扩大文化产业规模。增加公共文化财政支出，保证公共财政对文化建设投入的增长幅度高于财政经常性收入增长幅度，提高文化支出占财政支出比例。为增加每万人拥有“三馆一站”建筑面积，因此要增扩建公共文化设施，提高公共文化设施建设水平。从具体涉及的小康监测指标来看，涉及人均公共文化财政支出、文化产业增加值占GDP的比重、每万人拥有“三馆一站”公共文化设施建筑面积和有线广播电视入户率。

（四）推进卫生厕所建设，提高人民健康水平

国家推出的农村卫生厕所改厕项目，深受老百姓欢迎。我区应该高度重视农村卫生基础设施建设，增加资金和技术投入力度，将改厕

工作作为当地新农村建设中的重要民生工程整体推动，在农村加强宣传力度，进一步改善农村环境卫生面貌，促进人人享有清洁、舒适的卫生设施，推进城乡一体化统筹发展，提高人民的健康水平。从具体涉及的小康监测指标来看，涉及农村卫生厕所普及率。

（五）加强资源环境保护，降低单位 GDP 能耗

坚持生态优先、集约利用、持续发展的原则，抓好生态资源的保护和合理利用。在推进工业化进程中，要坚持节能减排，坚决淘汰落后产能企业，不以牺牲环境来谋取发展，坚持保护环境与发展经济并重，从严控制高耗能项目落地，有效降低单位 GDP 能耗。建立资源循环利用体系，坚持节约集约用地，提高土地利用效率，促进单位 GDP 建设用地占用达标。深入开展环保“五大行动”，改善城市生态环境质量，提高环境质量指数，加大环保基础设施建设，提高城镇生活垃圾、污水无害化处理率。从具体涉及的小康监测指标来看，涉及单位 GDP 能耗、单位 GDP 建设用地、环境质量指数和城镇生活垃圾、污水无害化处理率。

（作者单位：綦江区统计局）